

Аннотация рабочей программы дисциплины (модуля)
Б1.О.01.05 «Антикоррупционная политика и законодательство»

Цель дисциплины (модуля) – приобретение необходимых знаний и навыков в анализе причин и условий, способствующих появлению и росту коррупции в современном государстве и умению выработки предложений по минимизации и искоренению коррупционных проявлений, а также формирование антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

Задачи дисциплины (модуля):

- овладение студентами необходимых знаний в соответствии с требованиями программы дисциплины;
- сформировать навыки правового антикоррупционного мышления, основанные на знаниях целей, приоритетов и функций антикоррупционной политики современного российского государства;
- выработать умение осуществлять антикоррупционную политику, анализировать обстоятельства, при которых лучше использовать ту или иную ее разновидность, а также прогнозировать тенденции ее развития в российском государстве и мире;
- овладеть навыками и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Формируемые компетенции и индикаторы их достижения по дисциплине (модулю)

Коды компетенции	Содержание компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции
УК-2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	УК-2.1 знать: собственные компетенции и полномочия УК-2.2 уметь: анализировать юридическую информацию. УК-2.3 владеть: правовыми средствами
УК-9	Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности	УК-9.1. знает: базовые принципы функционирования экономики и экономического развития общества, цели и формы участия государства в экономике УК-9.2. умеет: применять методы личного экономического и финансового планирования для достижения текущих и долгосрочных финансовых целей УК-9.3. владеет: навыками использования финансовых инструментов для управления личными финансами (личным бюджетом), контролирует собственные экономические финансовые риски
УК-10	Способен формировать нетерпимое отношение к	УК-10.1. знает: понятие коррупционной деятельности УК-10.2. умеет: выявлять признаки коррупционного

	коррупционному поведению	поведения УК-10.3. владеет: навыками выявления признаков коррупционного поведения и его пресечения
ОПК-1	Способен осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере образования и нормами профессиональной этики	ОПК-1.1 знать: знать кодекс этики своей профессии ОПК-1.2 уметь: контролировать модели своего поведения ОПК-1.3 владеть: навыками урегулирования конфликта интересов.

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление

Понятие коррупции в теории и законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления. Основные концепции к определению понятия коррупция. Виды коррупции. Низовая и верхушечная коррупция. Классификации коррупции по иным основаниям: (по механизму проявления в сферах жизнедеятельности; по механизму действия; по источнику взаимодействия и т.д.).

Сферы распространения коррупции. Потери и выгоды от коррупции. Коррупция и регулирование государственного и муниципального сектора. Коррупция и инвестиции. Коррупция и экономический рост. Коррупция и государственные расходы. Коррупция и международная торговля. Коррупция и возможности публичного управления. Коррупция и размер теневой экономики. Зарплата в государственном секторе и политика набора кадров.

Тема 2. Противодействие коррупции в Российском государстве, исторический аспект

Историческое развитие представлений о коррупции и борьбы с ней на различных этапах общественного развития. Традиция «почести», подношения даров. Правовые памятники Древней Руси. Историческое развитие представлений о коррупции в средневековом праве. Понятия мздоимства и лихоимства. Наказания за взяточничество в Судебниках 1497 г. и 1550 г. и в Соборном Уложении 1649 г. Официальное признание взяточничества тяжким преступлением. Система «кормлений». Негативная роль «кормлений» в разъедании госаппарата коррупцией. Ликвидация института «кормлений» Земской реформой 1555–1556 гг. Законодательная политика по противодействию коррупции в Российской империи XVIII–XIX вв. Законотворческая деятельность Петра I и Екатерины II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. Основные положения государственной политики в сфере противодействия коррупции в XX в. Особенности представлений о коррупционных правонарушениях в советском праве. Антикоррупционные меры в советском государстве. Отношение к коррупции как буржуазному пережитку, единичному явлению. Дефицит товаров народного потребления, развитие «теневой экономики» и коррупции в 1960-х гг. «Компанейщина» в борьбе с коррупцией. Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. и проявления коррупции.

Тема 3. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Причины и условия коррупции. Факторы, стимулирующие рост коррупции. Особенности переходных периодов в развитии государства и коррупция. Причины роста и развития коррупции в Российской Федерации. Последствия коррупции. Позитивные и негативные последствия коррупции: экономика, социальная сфера, политика. Соотношение позитивных и негативных последствий коррупции. Отторжение общества от государства как последствие коррупции. Криминализация сознания как последствие

коррупции.

Социально-политический анализ коррупционных проявлений (бюрократия, административный ресурс, лоббирование, рейдерство и др.). Взаимосвязь коррупционных проявлений и политического (государственного) режима.

Социологические концепции коррупции. Девиантное поведение, социализация, аномия, конфликт ценностей и интересов как альтернативные объяснения возникновения и развития коррупционных отношений. Мотивация участников коррупционных отношений. Отношения дарения, обмена и услуги применительно к анализу коррупции. Культурные факторы и коррупция.

Методы исследования коррупции: статистические, социологические, логико-правовые. Российская специфика отношения к проблеме коррупции и участия в коррупционных отношениях. Функционирование органов власти с позиций агентской теории.

Тема 4. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции

Общая характеристика правового регулирования противодействия коррупции в современном российском государстве с 1991 г. по 2000 год.

Законодательное обеспечение противодействия коррупции в современных условиях в Российской Федерации. Правовые основы антикоррупционной политики: международно-правовые акты и национальное, региональное антикоррупционное законодательство. Принципы формирования антикоррупционного законодательства. Законодательная деятельность современного российского государства по правовому обеспечению государственной политики в сфере противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации. Принципы противодействия коррупции. Основные положения российского законодательства в сфере борьбы с коррупцией. Федеральное законодательство, подзаконные акты, регламентирующие антикоррупционные мероприятия. Конституция Российской Федерации. Федеральный Закон РФ от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции». Федеральный закон от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», иные федеральные законы. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции. Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы". Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы". Акты федеральных органов исполнительной власти. Конституционно-правовые основания для регулирования отношений по противодействию коррупции. Законодательство Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 01.08.2008 N 85-ЗО "О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области", акты Губернатора Сахалинской области, Правительства Сахалинской области, иных органов государственной власти Сахалинской области. Перспективы реформирования законодательства о противодействии коррупции в России. Правовые основы международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию как основные международные документы противодействия коррупции. Проблемы имплементации норм международного права о борьбе с коррупцией в российское законодательство. Европейские стандарты противодействия коррупции. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года (ETS N 173), Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 04 ноября 1999 года (ETS N 174), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности

от 15 ноября 2000 года, Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

Тема 5. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Антикоррупционные программы: понятие, содержание, виды. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики. Субъекты противодействия коррупции

Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции. Направления антикоррупционной политики: установление приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, определение субъектов реализации, выполнение ее задач в правотворческой и правоприменительной деятельности. Понятие и структура правосознания. Функции правосознания. Необходимость формирования антикоррупционного сознания в Российском обществе. Типы политических культур. Влияние политической культуры на «культуру правления». Проблемы разработки идеологии антикоррупционной политики в современной России.

Роль политической элиты, общества и СМИ в формировании антикоррупционного сознания. Проблемы и противоречия в создании системы формирования антикоррупционного сознания.

Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в деле противодействия коррупции. Организация работы государственных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией: ФАС России, ФТС России, Росфинмониторинг, ФСБ России, прокуратура, органы внутренних дел. Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная палата Российской Федерации, Общественные советы при правоохранительных органах. Негосударственные общественные организации по противодействию коррупции. Общественный антикоррупционный комитет.

Тема 6. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы.

Регулирование конфликта интересов. Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения

Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, нормативно- правовая основа. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение. Законодательное регулирование противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы. Правовые основы противодействия коррупции муниципальными служащими.

Проведение административной реформы и формирование электронного правительства. Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе и методы его предотвращения и разрешения. Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, комиссии по соблюдению требований к поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Обеспечение беспрепятственного доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти, контроль за ходом закупок для государственных и муниципальных нужд, развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов, образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции, образование общественно-экспертных советов при органах государственной власти, стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции.

Тема 7. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции в

Российской Федерации. Проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, нормативно- правовая основа. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение. Законодательное регулирование противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы. Правовые основы противодействия коррупции муниципальными служащими. Проведение административной реформы и формирование электронного правительства. Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе и методы его предотвращения и разрешения. Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, комиссии по соблюдению требований к поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Обеспечение беспрепятственного доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти, контроль за ходом закупок для государственных и муниципальных нужд, развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов, образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции, образование общественно-экспертных советов при органах государственной власти, стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции.

Тема 8. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции

Коррупционные преступления в соответствии с российским уголовным законодательством: общая характеристика. Получение и дача взятки: субъект, предмет, меры ответственности и особенности их применения, приготовление к получению/даче взятки, и покушение на получение/дачу взятки, получение взятки и мошенничество. Проблема провокации взятки. Проблема применения мер ответственности за незаконное обогащение.

Тема 9. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения.

Проблема объема и содержания понятия «коррупционные правонарушения». Виды коррупционных правонарушений: конституционно-правовые, дисциплинарные, административные, гражданско-правовые и уголовные. Проблемы привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения. Привлечение к конституционно-правовой ответственности. Общая характеристика составов преступлений коррупционной направленности. Проблемы привлечения к уголовной ответственности. Изменения в уголовном законодательстве, связанные с ужесточением ответственности за коррупционные преступления. Общая характеристика составов административных правонарушений коррупционной направленности. Антикоррупционные нормы в административном законодательстве. Проблемы привлечения к административной ответственности за коррупционные правонарушения. Характерные особенности привлечения к гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Особенности проведения процессуальных действий и доказывания проступков антикоррупционной направленности. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в системе государственной гражданской службы.

Тема 10. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.

Субъекты международного сотрудничества по противодействию коррупции: ООН, Совет Европы, СНГ и другие международные и национальные организации. Механизм международного сотрудничества по противодействию коррупции. Стратегия системного устранения коррупции. Универсальные международные программы.

Общественные международные организации, исследующие коррупцию и

вырабатывающие рекомендации по противодействию этому явлению, их правовое положение и особенности деятельности в различных государствах.

Лимская декларация. Участие России в работе Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ) и Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ). Принципы и направления международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Деятельность центральных органов Российской Федерации, ответственных за реализацию Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.