Аннотация рабочей программы дисциплины
Б1.В.04. Антикоррупционная политика и законодательство

Цель дисциплины (модуля) – приобретение необходимых знаний и навыков в анализе причин и условий, способствующих появлению и росту коррупции в современном государстве и умению выработки предложений по минимизации и искоренении коррупционных проявлений, а также формирование антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

Задачи дисциплины (модуля):
антикоррупционной политики и овладение ими необходимыми знаниями в соответствии с требованиями программы курса;
- сформировать навыки правового антикоррупционного мышления, основанные на знаниях целей, приоритетов и функций антикоррупционной политики современного российского государства;
- выработать умение осуществлять антикоррупционную политику, анализировать обстоятельства, при которых лучше использовать ту или иную ее разновидность, а также прогнозироать тенденции ее развития в российском государстве и мире;
- овладеть навыками и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Формируемые компетенции и индикаторы их достижения по дисциплине (модулю)

Коды компетенции	Содержание компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенций
ОК - 6	способен работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия	ОК -6.1. Знать: методы групповой работы при решении профессиональных задач, основы поведения личности в мультикультурной среде; технологии разрешения конфликтов и обеспечения толерантного восприятия социальных, этнических и культурных различий в коллективе. ОК – 6.2. Уметь: организовывать и координировать работу в коллективе при решении профессиональных и иных задач, обеспечивая их консолидированное решение; предотвращать и разрешать конфликты в коллективе, в том числе, возникающие на социальной, этнической и конфессиональной почве. ОК-6.3. Владеть: навыками совместной выработки и принятия решений и разрешения конфликтных ситуаций при выполнении профессиональных задач,

ОПК - 4	способностью сохранять и укреплять доверие общества к юридическому сообществу»	ОПК-4.1. Знать: : ценностно-нормативные ориентиры будущей профессии, теорию и практику профессионального риска; важность сохранения и укрепления доверия общества к государству и праву, к представителям юридического сообщества; положение профессии юриста в обществе, основные социально-психологические требования, предъявляемые к юридическому труду ОПК- 4.2. Уметь: обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в установленные сроки принимать по обращениям необходимые меры; применять профессионально значимые качества личности юриста в процессе управления, использовать социально-психологические закономерности профессионального общения; организовывать социально-правовую коммуникацию в профессиональной среде и во взаимодействии с обществом. ОПК -4.3. Владеть: методикой различных видов профессионального общения и принятия решений в юридической деятельности; методами оценки способностей к юридической деятельности по социально-психологическим качествам личности, сохранения и укрепления доверие общества к государству и праву, к представителям юридического сообщества; владение навыками работы с обращениями граждан, учета общественного мнения в своей профессиональной деятельности и участия в организационно-правовом обеспечении использования форм непосредственной демократии в целях учета мнения населения при принятии юридически значимых решений
ПК - 12	Способность выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению	ПК-12.1. Знать: систему мер, направленных на предотвращение коррупционного поведения; основные методы выявления коррупционного поведения, правовые технологии в сфере противодействия коррупции. ПК-12.2. Уметь: выявлять различные проявления коррупционного поведения, грамотно их квалифицировать, реализовывать антикоррупционную политику. ПК-12.3. Владеть: навыками противодействия коррупции, способностью непрерывно повышать квалификацию.
ПК -14	готов к выполнению должностных	ПК-14.1. Знать: положения ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных

	обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства	правовых актов»; правила и методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. ПК- 14.2. Уметь: грамотно готовить проекты нормативных правовых актов с учетом знания антикоррупционного законодательства, правил проведения антикоррупционной экспертизы, выявления коррупциогенных факторов. ПК-14..3 Владеть: навыками выявления в проектах нормативных правовых актов коррупционной составляющей и устранения ее.

Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Коррупция как социально-правовое явление.

Понятие коррупции в теории и законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления. Основные концепции к определению понятия коррупция. Виды коррупции. Низовая и верхушечная коррупция. Классификации коррупции по иным основаниям: (по механизму проявления в сферах жизнедеятельности; по механизму действия; по источнику взаимодействия и т.д.). Сферы распространения коррупции. Потери и выгоды от коррупции. Коррупция и регулирование государственного и муниципального сектора. Коррупция и инвестиции. Коррупция и экономический рост. Коррупция и государственные расходы. Коррупция и международная торговля. Коррупция и возможности публичного управления. Коррупция и размер теневой экономики. Зарплата в государственном секторе и политика набора кадров.

Раздел 2. Противодействие коррупции в Российском государстве, исторический аспект

Историческое развитие представлений о коррупции и борьбы с ней на различных этапах общественного развития. Традиция «почести», подношения даров. Правовые памятники Древней Руси. Историческое развитие представлений о коррупции в средневековом праве. Понятия мздоимства и лихоимства. Наказания за взяточничество в Судебниках 1497 г. и 1550 г. и в Соборном Уложении 1649 г. Официальное признание взяточничества тяжким преступлением. Система «кормлений». Негативная роль «кормлений» в разъедании госаппарата коррупцией. Ликвидация института «кормлений» Земской реформой 1555–1556 гг. Законодательная политика по противодействию коррупции в Российской империи XVIII-XIX вв. Законотворческая деятельность Петра I и Екатерины II. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. Основные положения государственной политики в сфере противодействия коррупции в XX в. Особенности представлений о коррупционных правонарушениях в советском праве. Антикоррупционные меры в советском государстве. Отношение к коррупции как буржуазному пережитку, единичному явлению. Дефицит товаров народного потребления, развитие «теневой экономики» и коррупции в 1960-х гг. «Компанейщина» в борьбе с коррупцией. Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. и проявления коррупции.

Раздел 3. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Причины и условия коррупции. Факторы, стимулирующие рост коррупции. Особенности переходных периодов в развитии государства и коррупция. Причины роста и развития коррупции в Российской Федерации. Последствия коррупции. Позитивные и

негативные последствия коррупции: экономика, социальная сфера, политика. Соотношение позитивных и негативных последствий коррупции. Отторжение общества от государства как последствие коррупции. Криминализация сознания как последствие коррупции.

Социально-политический анализ коррупционных проявлений (бюрократия, административный ресурс, лоббирование, рейдерство и др.). Взаимосвязь коррупционных проявлений и политического (государственного) режима.

Социологические концепции коррупции. Девиантное поведение, социализация, аномия, конфликт ценностей и интересов как альтернативные объяснения возникновения и развития коррупционных отношений. Мотивация участников коррупционных отношений. Отношения дарения, обмена и услуги применительно к анализу коррупции. Культурные факторы и коррупция.

Методы исследования коррупции: статистические, социологические, логико-правовые. Российская специфика отношения к проблеме коррупции и участия в коррупционных отношениях. Функционирование органов власти с позиций агентской теории.

Раздел 4. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции

Общая характеристика правового регулирования противодействия коррупции в современном российском государстве с 1991 г. по 2000год.
Законодательное обеспечение противодействия коррупции в современных условиях в Российской Федерации. Правовые основы антикоррупционной политики: международно-правовые акты и национальное, региональное антикоррупционное законодательство. Принципы формирования антикоррупционного законодательства. Законодательная деятельность современного российского государства по правовому обеспечению государственной политики в сфере противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции в Российской Федерации. Принципы противодействия коррупции. Основные положения российского законодательства в сфере борьбы с коррупцией. Федеральное законодательство, подзаконные акты, регламентирующие антикоррупционные мероприятия. Конституция Российской Федерации. Федеральный Закон РФ от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции». Федеральный закон от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами". Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», иные федеральные законы. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции». Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции. Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы". Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы". Акты федеральных органов исполнительной власти. Конституционно-правовые основания для регулирования отношений по противодействию коррупции. Законодательство Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 01.08.2008 N 85-ЗО "О мерах по предупреждению коррупции в Сахалинской области", акты Губернатора Сахалинской области, Правительства Сахалинской области, иных органов государственной власти Сахалинской области. Перспективы реформирования законодательства о противодействии коррупции в России. Правовые основы международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Конвенция ООН против коррупции и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию как основные международные документы противодействия коррупции. Проблемы имплементации норм международного права о борьбе с коррупцией в

российское законодательство. Европейские стандарты противодействия коррупции. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года (ETS N 173), Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 04 ноября 1999 года (ETS N 174), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.

Раздел 5. Основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Антикоррупционные программы: понятие, содержание, виды. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики. Субъкты противодействия коррупции

Основные цели, задачи и принципы государственной политики в сфере противодействия коррупции. Направления антикоррупционной политики: установление приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, определение субъектов реализации, выполнение ее задач в правотворческой и правоприменительной деятельности. Понятие и структура правосознания. Функции правосознания. Необходимость формирования антикоррупционного сознания в Российском обществе. Типы политических культур. Влияние политической культуры на «культуру правления». Проблемы разработки идеологии антикоррупционной политики в современной России.

Роль политической элиты, общества и СМИ в формировании антикоррупционного сознания. Проблемы и противоречия в создании системы формирования антикоррупционного сознания.

Полномочия и деятельность Президента Российской Федераций, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в деле противодействия коррупции. Организация работы государственных органов, специализирующихся на борьбе с коррупцией: ФАС России, ФТС России, Росфинмониториг, ФСБ России, прокуратура, органы внутренних дел. Роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Общественная палата Российской Федерации, Общественные советы при правоохранительных органах. Негосударственные общественные организации по противодействию коррупции. Общественный антикоррупционный комитет.

Раздел 6. Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Регулирование конфликта интересов. Служебная этика и антикоррупционные стандарты поведения.

Система противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы, нормативно- правовая основа. Формирование навыков и умений антикоррупционного поведения у государственных и муниципальных служащих. Система обязанностей и запретов для государственных и муниципальных служащих, направленных на противодействие коррупции. Процедура и порядок разрешения конфликта интересов на государственной службе. Внутренняя корпоративная культура как основание для формирования мотивации и установок на антикоррупционное поведение. Законодательное регулирование противодействия коррупции в системе государственной и муниципальной службы. Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной и муниципальной службы. Правовые основы противодействия коррупции муниципальными служащими. Проведение административной реформы и формирование электронного правительства. Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе и методы его предотвращения и разрешения. Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, комиссии по соблюдению требований к поведению государственных гражданских и муниципальных

служащих. Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Обеспечение беспрепятственного доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти, контроль за ходом закупок для государственных и муниципальных нужд, развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов, образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции, образование общественно-экспертных советов при органах государственной власти, стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции.

Раздел 7. Антикоррупционная экспертиза как средство противодействия коррупции в Российской Федерации. Проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Правовая экспертиза российского законодательства: понятие, виды. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как разновидность правовой экспертизы. Законодательное обеспечение антикоррупцтонной экспертизы НПА и их проектов в РФ. Основные положения Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе», иных подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы антикоррупционной эскпертизы. Правовая основа, понятие, принципы, правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Виды антикоррупционных экспертиз. Методы оценки нормативных правовых актов на коррупционность. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям. Общественная антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов: понятие, содержание, основания назначения, субъекты, наделенные правом производства, порядок оформления и распространения. Субъекты антикоррупционной экспертизы. Проблемы правового статуса независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Проблемы методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации. Правовой мониторинг как средство повышения эффективности российского законодательства.

Раздел 8. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции.

Коррупционные преступления в соответствии с российским уголовным законодательством: общая характеристика. Получение и дача взятки: субъект, предмет, меры ответственности и особенности их применения, приготовление к получению/даче взятки, и покушение на получение/дачу взятки, получение взятки и мошенничество. Проблема провокации взятки. Проблема применения мер ответственности за незаконное обогащение.

Раздел 9. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения

Проблема объема и содержания понятия «коррупционные правонарушения». Виды коррупционных правонарушений: конституционно-правовые, дисциплинарные, административные, гражданско-правовые и уголовные. Проблемы привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения. Привлечение к конституционно-правовой ответственности. Общая характеристика составов преступлений коррупционной направленности. Проблемы привлечения к уголовной ответственности. Изменения в уголовном законодательстве, связанные с ужесточением ответственности за коррупционные преступления. Общая характеристика составов административных правонарушений коррупционной направленности. Антикоррупционные нормы в административном законодательстве. Проблемы привлечения к административной ответственности за

коррупционные правонарушения. Характерные особенности привлечения к гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Особенности проведения процессуальных действий и доказывания проступков антикоррупционной направленности. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в системе государственной гражданской службы.

Раздел 10. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.

Субъекты международного сотрудничества по противодействию коррупции: ООН, Совет Европы, СНГ и другие международные и национальные организации. Механизм международного сотрудничества по противодействию коррупции. Стратегия системного устранения коррупции. Универсальные международные программы.

Общественные международные организации, исследующие коррупцию и вырабатывающие рекомендации по противодействию этому явлению, их правовое положение и особенности деятельности в различных государствах.

Лимская декларация. Участие России в работе Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ) и Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ). Принципы и направления международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Деятельность центральных органов Российской Федерации, ответственных за реализацию Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года.