

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Сахалинский государственный университет»

В. С. Бреднева

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Южно-Сахалинск
Издательство СахГУ
2012

УДК 342.55(075)
ББК 67.401я73
Б 87

*Печатается по решению учебно-методического совета
Сахалинского государственного университета, 2012 год.*

Рецензенты: *Мальцева Г. П.*, кандидат политических наук, зав. кафедрой теории права и государственно-правовых дисциплин СахГУ;

Бухалов А. В., кандидат юридических наук, член конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включения в кадровый резерв Агентства газификации и развития инфраструктуры Сахалинской области.

Б 87

Бреднева, В. С. Муниципальное право : учебно-методическое пособие / В. С. Бреднева. — Южно-Сахалинск: изд-во СахГУ, 2012. — 52 с.
ISBN 978-5-88811-392-9

Учебно-методическое пособие «Муниципальное право» разработано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация бакалавр) (ФГОС ВПО утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 04 мая 2010 года приказом № 464).

Пособие предназначено для преподавателей, научных работников, аспирантов, студентов и слушателей вузов, государственных и муниципальных служащих, специалистов в области муниципального права.

Учебно-методическое пособие включает требования к уровню освоения содержания дисциплины, методические указания и рекомендации по изучению отдельных тем курса, список новой рекомендуемой литературы, тестовые задания для самостоятельной подготовки, терминологический минимум.

УДК 342.55(075)
ББК 67.401я73

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел I. Требования к уровню освоения содержания дисциплины	5
Раздел II. Методические указания и рекомендации по изучению отдельных тем курса	7
Раздел III. Тестовые задания для самостоятельной подготовки студентов	27
Раздел IV. Терминологический минимум	42
Раздел V. Список литературы	45



© Бреднева В. С., 2012
© Сахалинский государственный
университет, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное право — стремительно развивающаяся отрасль права, направленная на регулирование отношений в сфере осуществления местного самоуправления.

Важность знаний о юридической деятельности муниципальных органов власти в экономической, политической, социальной, культурной сферах жизни общества на территории муниципального образования обусловлена необходимостью развития и совершенствования местного самоуправления.

Разработанное учебно-методическое пособие по дисциплине «Муниципальное право» является дополнительным материалом для студентов, аспирантов, слушателей вузов при изучении данной дисциплины. Пособие также может стать полезным для преподавателей, научных работников, государственных и муниципальных служащих, специалистов в области муниципального права.

При составлении учебно-методического пособия учитывались требования, установленные в государственном стандарте.

Основная цель изучения дисциплины — освоение студентами понятийного и категориального аппарата, сформированного комплексной отраслью «муниципальное право», приобретение практических навыков и компетенций, формирование профессионального правосознания.

Главная задача — подготовка юристов широкого профиля, способных применить полученные знания о государственно-правовых явлениях в процессе осуществления юридической деятельности.

Курс «муниципальное право» имеет большое значение в системе профессиональной подготовки юристов и позволяет изучить общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, выявить основные тенденции и закономерности развития муниципального права, систему правовых актов и практику их применения, территориальные, экономические основы местного самоуправления, специфику правового регулирования особых территорий.

В пособии содержатся основные темы курса, использованы новейшие муниципально-правовые акты, предлагается к самостоятельному изучению новая дополнительная юридическая литература, тесты для самоконтроля знаний.

РАЗДЕЛ I ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ ОСВОЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Выпускник должен обладать общекультурными компетенциями.

К числу таких компетенций относится осознание значимости будущей профессии, способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности в сфере осуществления местного самоуправления, обладать культурой поведения, высоким уровнем профессионального правосознания. Будущий юрист должен уважительно относиться к праву и закону, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, уметь работать в коллективе, стремиться к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства.

Выпускник должен уметь анализировать социально значимые проблемы и процессы, способен понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны.

Выпускник также должен обладать профессиональными компетенциями.

Профессиональные компетенции подразумевают способность участвовать в разработке нормативно-правовых актов, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.

Будущий юрист способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры, готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка в муниципальном образовании, должен быть способен выявлять, пресекать, раскрывать правонарушения, преподавать правовые дисциплины на необходимом теоретическом и методическом уровне, подготовить квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах муниципальной юридической деятельности.

Выпускник должен уметь реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства; владеть навыками подготовки юридических документов; принимать участие в проведении юридической экспертизы

проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; толковать различные правовые акты.

Таким образом, дисциплина «Муниципальное право» нацелена на формирование общекультурных и профессиональных компетенций.

РАЗДЕЛ II МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕМ КУРСА

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права

Содержание темы: Понятие и правовая природа муниципального права Российской Федерации. Предмет муниципального права РФ. Особенности метода муниципального права РФ. Субъекты муниципально-правовых отношений. Место муниципального права в правовой системе отраслей российского права.

Существуют различные подходы к пониманию места муниципального права в правовой системе. Муниципальное право рассматривают как подотрасль конституционного права, как подотрасль административного права. Некоторые авторы предлагают считать муниципальное право отраслью законодательства, но не отраслью права. Отдельные ученые позиционируют его как один из элементов самоуправленческого права. Наиболее устоявшимся в научной литературе является представление о муниципальном праве как комплексной отрасли права.

Особенностью правового регулирования муниципального права является сочетание императивного и диспозитивного метода.

Предмет муниципального права — общественные отношения в сфере осуществления местного самоуправления. Субъекты муниципального права, как правило, обладают властными полномочиями.

Наиболее тесно муниципальное право соприкасается с конституционным, административным, гражданским, земельным, налоговым правом.

Тема 2. Муниципальное право в системе научных знаний

Содержание темы: Муниципальное право как наука. Муниципальное право как учебная дисциплина.

Необходимо различать муниципальное право как науку и учебную дисциплину. Муниципальное право как наука представляет собой систему достоверных, объективных знаний, идей, теорий, концепций, воззрений о местном самоуправлении. Чем масштабнее научные достижения, тем содержательнее и полнее соответствующая учебная дисциплина, включающая

основные актуальные теоретические и практико-ориентированные положения науки.

Цель учебной дисциплины «Муниципальное право» — доведение до студентов при помощи методических приемов и учебного процесса уже изученных наукой и апробированных практикой знаний, а цель науки — накопление новых знаний с использованием всего методологического потенциала. Учебная дисциплина «Муниципальное право» более субъективна, чем наука. Система муниципального права как науки обусловлена реальными возможностями изучения правовых явлений и процессов.

Тема 3. Источники муниципального права

Содержание темы: Понятие и признаки источников муниципального права. Система источников муниципального права. Международные источники. Правоприменительная практика судов.

Источник муниципального права — это внешняя форма выражения муниципальных правовых норм. В источниках муниципального права содержатся общеобязательные формально определенные правила поведения, а также нормы специального действия (дефинитивные, оперативные, коллизионные, закрепительные).

Система источников муниципального права обширна, включает многообразные нормативно-правовые акты международного, федерального, регионального, местного, локального уровня.

Дискуссионным остается вопрос об отнесении правовой позиции судов, правоприменительной практики к источникам муниципального права.

К числу международных источников относится Европейская Хартия местного самоуправления. Хартия обязывает государства — членов Совета Европы закреплять во внутреннем законодательстве и применять на практике совокупность юридических норм, гарантирующих политическую, административную и финансовую независимость муниципальных образований. В России Хартия ратифицирована Федеральным законом «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» № 55-ФЗ от 11 апреля 1998 года.

Источниками являются Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ.

Муниципальное право является комплексной отраслью, а потому некоторые его нормы одновременно являются правовыми регуляторами других отраслей права — отдельные разделы и статьи Налогового, Земельного, Уголовного, Гражданского кодекса.

Особым источником муниципального права местного уровня являются уставы муниципальных образований. Уставы имеют

особый порядок разработки, принятия, регистрации и вступления в силу.

Тема 4. Понятие и принципы местного самоуправления

Содержание темы: Понятие и принципы местного самоуправления в законодательстве и юридической литературе. Теории о сущности местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Содержание права граждан на местное самоуправление.

Необходимо учитывать, что в научной литературе термин «местное самоуправление» используется в более широком значении, чем закрепленное в действующем законодательстве.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года (ред. от 06.12.2011, с изм. от 07.12.2011) рассматривает местное самоуправление как одну из основ конституционного строя, как форму осуществления народом своей власти, обеспечивающую в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В научной литературе под местным самоуправлением также понимается разновидность социального управления, институт организации и предоставления муниципальных услуг.

В юриспруденции сложилось несколько теорий о сущности и природе местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, общественная (хозяйственная) теория, государственная теория самоуправления.

Функции местного самоуправления: управленческие, контрольные, учредительные.

Тема 5. Развитие местного самоуправления в России

Содержание темы: Этапы развития местного самоуправления. Организация местной власти на местах до 1917 года. Советская модель осуществления власти на местах. Реформирование местного самоуправления в современный период.

Сложностью в изучении темы является отсутствие в научной литературе единого подхода к определению точных периодов в развитии местного самоуправления.

Наиболее рационально выделять три периода: дореволюционный, советский, современный.

Некоторые авторы (А. В. Малько) в дореволюционном периоде рассматривают более мелкие этапы: развитие местного самоуправления и самоуправления в России до 1775 года, введение дворянского самоуправления в 1785 году, организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права 1861 году, Земская и городская реформы 1864 и 1870 годов.

Советский период (после Октябрьской революции 1917 года) характеризуется ликвидацией старых учреждений земского самоуправления и передачей их полномочий Советам. Особенностью является то, что на начальном этапе новые и старые органы самоуправления существовали параллельно.

Некоторые ученые (Е. С. Шугрина) детализируют современный период: первый этап связан с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» от 9 апреля 1990 года, второй этап обусловлен принятием Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 года, третий этап связан с изданием в 1993 году ряда приказов Президента РФ, которые значительно меняли представление о сущности местного самоуправления, четвертый этап — после принятия Конституции РФ, закрепившей местное самоуправление в качестве одной из форм народовластия.

Тема 6. Пределы компетенции органов местного самоуправления

Содержание темы: Понятие компетенции и полномочий органов местного самоуправления. Полномочия в отдельных сферах жизни общества. Пределы осуществления местного самоуправления.

Современное научное и закрепленное в законе понятие местного самоуправления исходит из того, что все члены общества могут равноправно участвовать в решении вопросов местного значения.

Однако фактически значительную часть полномочий осуществляют муниципальные органы власти.

Муниципальный орган власти является самостоятельным элементом, действует специализированно, выполняет строго определенные функции. Образование и функциональная деятельность муниципального органа осуществляется на строго правовой основе. Его компетенция фиксируется в нормативно-правовых актах.

Необходимо разграничивать понятия «компетенция» и «пол-

номочия». Компетенция — это взятый в единстве круг и объем полномочий и обязанностей, принадлежащих муниципальному органу, а также предмет его ведения (конкретные задачи и функции).

Властные полномочия — это возможность издавать обязательные к исполнению правовые акты; возможность обеспечивать выполнение правовых актов применением различных методов, в том числе методов принуждения. Муниципальный орган характеризуется определенной структурой и состоит из должностных лиц и служащих.

Вопросы местного значения закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изм. от 07.12.2011) и зависят от вида муниципального образования.

Городские округа и муниципальные районы, в отличие от городских и сельских поселений, могут наделяться отдельными государственными полномочиями.

В наиболее общем виде к числу вопросов местного значения относятся: формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности; организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения; обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда; создание условий для предоставления транспортных услуг; участие в профилактике терроризма и экстремизма; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организация библиотечного обслуживания; создание условий для организации досуга; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества; обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий; создание условий для массового отдыха жителей, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их берего-

вым полосам; формирование архивных фондов; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства; создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям; осуществление муниципального контроля; проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка; осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения и т. д. (всего порядка 30–40 вопросов местного значения выделено Федеральным законом № 131-ФЗ).

Тема 7. Взаимодействие государственных и муниципальных органов власти

Содержание темы: Теоретические и практические проблемы разграничения деятельности государственных и муниципальных органов. Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ позиционирует систему местного самоуправления не только как институт гражданского общества, но и как определенный уровень публичной власти, выступающий в ряде случаев в качестве механизма реализации государственных задач.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Теоретической и практической проблемой остается реализа-

ция статьи 20 закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года, в соответствии с которой отказаться от осуществления переданных полномочий органы местного самоуправления могут только в судебном порядке, доказав, что такое делегирование противоречит нормам действующего законодательства.

Тема 8. Система муниципальных органов власти

Содержание темы: Понятие, особенности правового положения, структура, принципы организации и деятельности органов местного самоуправления. Классификация моделей местного самоуправления. Основы правового положения представительного органа муниципального образования. Вопросы исключительного ведения. Глава муниципального образования. Исполнительные органы местного самоуправления. Местная администрация муниципального образования: порядок формирования, принципы руководства ее деятельностью. Контрольный орган муниципального образования.

Система органов местного самоуправления предусмотрена в нормах действующего законодательства и включает: представительный орган, местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган), главу муниципального образования, контрольно-счетный орган, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа, главы муниципального образования, местной администрации является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных законом. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

Многообразие моделей местного самоуправления обусловлено природно-климатическими, политическими, социально-экономическими, культурными факторами.

Модель № 1. Глава муниципального образования и представительный орган избираются непосредственно населением. Есть председатель представительного органа, который активно участвует в осуществлении местного самоуправления.

Модель № 2. Глава муниципального образования и представительный орган избираются непосредственно населением, а глава местной администрации осуществляет свои функции по контракту.

Модель № 3. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом, председателем представительного органа и избирается представительным органом.

Модель № 4. представляет собой исключение из общего правила, предназначена только для сельских поселений: глава муниципального образования является высшим должностным лицом, председателем представительного органа и одновременно возглавляет местную администрацию.

Модель № 5. также представляет собой исключение из общего правила, когда представительный орган отсутствует: представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Модель № 6. предназначена для муниципальных районов, когда представительный орган формируется в ходе не прямых выборов. Глава муниципального образования одновременно является председателем представительного органа муниципального района.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, а их финансовое обеспечение деятельности осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Тема 9. Муниципальная деятельность как разновидность юридической деятельности. Муниципальная служба

Содержание темы: Понятие и значение муниципальной деятельности. Признаки, содержание и субъекты муниципальной службы.

Учитывая, что муниципальное управление протекает в формате правоприменительной деятельности, муниципальную деятельность вполне можно рассматривать как разновидность юридической деятельности.

Муниципальная деятельность — разновидность юридической деятельности, характеризуется применением специфических правовых средств, направлена на разрешение задач, стоящих перед субъектами местного самоуправления.

Качество и эффективность муниципальной деятельности зависит от уровня правовой культуры субъектов муниципальных правоотношений.

Рациональность и эффективность муниципальной деятельности во многом определяются состоянием управленческой культуры не только должностных лиц, но и практически всего населения. Разумное управление ограниченной территорией, развитие рыночной экономики, частная собственность, отно-

шение к избирательному праву, способы ведения бизнеса нуждаются в высокой управленческой культуре каждого человека.

Муниципальная служба — это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (ред. от 21.11.2011) детально регламентирует права муниципальных служащих, порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

Тема 10. Муниципальные правовые акты

Содержание темы: Понятие и признаки муниципальных правовых актов. Система муниципальных правовых актов. Уставы. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Муниципальный правовой акт — акт-документ органов местного самоуправления, должностных лиц, иных субъектов, направленный на достижение определенных юридических результатов.

Муниципальные правовые акты в целом характеризуются следующими признаками: выражены в словесно-документальном виде (возможны исключения, когда словесное выражение отсутствует, например, знаки дорожного движения); носят волевой характер, закрепляют волю субъектов местного самоуправления; содержат, фиксируют определенные элементы правового регулирования.

Муниципальные правовые акты подразделяются на три основных вида (группы): нормативные, интерпретационные, индивидуальные.

Система муниципальных правовых актов включает: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Глава муниципального образования, председатель представительного органа издают в пределах своих полномочий по-

становления и распоряжения. Глава местной администрации в пределах своих полномочий издает постановления местной администрации, а также распоряжения местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Тема 11. Территориальные основы местного самоуправления

Содержание темы: Территория как правовая категория. Государственный реестр муниципальных образований, их образование, упразднение, преобразование. Территория городских и сельских поселений. Территория муниципальных районов и городских округов. Внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальное образование — публично-территориальная единица, занимающая часть территории субъекта Российской Федерации. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения (ст. 10 Закона №131-ФЗ).

Образование муниципального образования — это процесс его создания. Упразднение — процесс прекращения в связи с утратой признака населенности. Преобразование — процесс объединения, разделения, изменения статуса муниципального образования.

При создании муниципальных образований учитываются: история местного сообщества, численность населения, величина территории, наличие транспортной и иной инфраструктуры.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации.

Нормы действующего законодательства предусматривают

определенные правила территориального устройства: территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения; территория поселения не может входить в состав территории другого поселения; территория городского округа не входит в состав территории муниципального района; границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.

Муниципальные образования, зарегистрировавшие в установленном порядке Уставы, вносятся в Государственный реестр, который ведется Министерством юстиции РФ и территориальными органами.

Правила ведения Реестра утверждены Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2005 года № 350 «О ведении Государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Минюст разрабатывает и утверждает формы документов и инструкцию о ведении Государственного реестра. Государственный реестр ведется на бумажных и электронных носителях. При несоответствии записей на бумажных и электронных носителях — приоритет записи на бумажных носителях. Содержащиеся в Реестре сведения являются открытыми и доступными.

Тема 12. Виды муниципальных образований

Содержание темы: Виды муниципальных образований в современный период. Развитие типологии муниципальных образований в юриспруденции и истории. Многообразие и численность муниципальных образований в России.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131 от 6 октября 2003 года предусматривает пять видов муниципальных образований.

Сельское поселение представляет собой один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, которые могут иметь различное наименование — поселки, села, станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы и др. Местное самоуправление может осуществляться населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Небольшой город, поселок городского типа, в которых мест-

ное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, обозначен как городское поселение.

Муниципальный район охватывает несколько поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется для решения вопросов межпоселенческого характера. Муниципальные районы могут осуществлять отдельные делегированные государственные полномочия.

Городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, называется городским округом. Его полномочия позволяют осуществлять отдельные делегированные государственные полномочия.

Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Основная идея реформирования местного самоуправления — это создание на территории России двухуровневой системы, при которой территория всех субъектов Российской Федерации поделена на территории муниципальных районов и городских округов, а территория муниципальных районов — на территории городских и сельских поселений.

Теоретически в гражданских правоотношениях муниципальные образования выступают наравне с другими участниками гражданских правоотношений и обладают полномочиями юридических лиц. Фактически муниципальные образования обладают властными полномочиями, что обуславливает особенности муниципальной деятельности. От имени муниципального образования выступают уполномоченные органы местного самоуправления.

По данным Росстата, на 1 января 2011 года в России насчитывалось 23 304 муниципальных образования. Среди них преобладают сельские поселения (18 996), муниципальных районов — 1824, городских поселений — 1733, городских округов — 515, внутригородских территорий города федерального значения — 236.

Тема 13. Экономические основы местного самоуправления

Содержание темы: Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Местный бюджет. Доходы местного бюджета. Расходы местного бюджета.

Экономическая основа местного самоуправления (МСУ) —

это совокупность материальных ресурсов, необходимых для осуществления вопросов местного значения и делегированных отдельных государственных полномочий.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Муниципальные образования являются участниками гражданских правоотношений, могут иметь имущество на право собственности, пользоваться и распоряжаться им (передавать в аренду, залог).

Муниципальное имущество предназначено для решения вопросов местного значения; для осуществления отдельных переданных государственных полномочий; для обеспечения деятельности органов местного самоуправления; для решения вопросов, право осуществления которых предоставлено органам местного самоуправления.

Если имущество не соответствует ни одному из критериев, оно должно быть репрофилировано (то есть изменено целевое назначение имущества) либо подлежит отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Закон № 131-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень имущества, которое может находиться в муниципальной собственности для каждого вида муниципального образования.

Законодательство предусматривает необходимость учета муниципального имущества. Возникновение права собственности на муниципальное имущество имеет особенности: например, при передаче имущества в связи с разграничением полномочий с РФ, субъектами РФ, с другими муниципальными образованиями установлен безвозмездный порядок передачи.

Тема 14. Участие населения в осуществлении местного самоуправления

Содержание темы: Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит главу «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления».

Формы «непосредственного осуществления» и «участия населения» имеют определенную схожесть, но есть и принципиальные отличия в степени обязательности.

Так, муниципальные выборы как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления обязательны для формирования представительного органа или избрания должностного лица. А опрос граждан, являясь формой участия, носит субсидиарный, необязательный характер.

Впервые к одной из форм демократии отнесен институт публичных слушаний. В соответствии с положениями закона публичные слушания могут проводиться представительным органом или главой муниципального образования. Предметом слушаний является обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей. Несмотря на то, что сам факт проведения публичных слушаний является обязательным этапом в принятии решения по установленному кругу вопросов, проблемным аспектом остается рекомендательный характер учета мнения населения в этом процессе.

Важной формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления является местный референдум. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Федеральный закон № 131-ФЗ выделяет в качестве самостоятельной формы решения населением вопросов местного значения: голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Определяя общий порядок проведения такого голосования, законодатель обязывает муниципальные образования устанавливать в своих уставах основания для отзыва депутата и иного выборного должностного лица муниципального образования, однако при этом предусматривает, что причинами для отзыва могут служить только конкретные противоправные решения или действия (бездействие) названных лиц в случае их подтверждения в судебном порядке.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе). Данное условие трудновыполнимо, учитывая, что считаются зарегистрированные избиратели, а не только принявшие участие в голосовании.

Сход граждан — это самостоятельная форма непосредственной демократии. В поселении, где численность жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек, сход осуществляет полномочия представительного органа. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения, а органы и другие лица муниципального образования обеспечивают их исполнение.

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.

Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Органы государственной и муниципальной власти призваны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления.

Задача органов государственной и муниципальной власти — сформировать достаточную нормативную базу, для того чтобы население могло реально, а не формально участвовать в решении вопросов местного значения. Механизм реализации многообразных форм народовластия должен быть действенным, чтобы избежать ситуаций, когда порядок закреплен, а реализовать его на практике невозможно.

Тема 15. Особенности организации местного самоуправления в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Содержание темы: Понятие и принципы правового регулирования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Исторический аспект развития местного самоуправления в отдаленных регионах. Дополнительные

гарантии и льготы для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Освоение отдаленных (в частности, в буквальном смысле «северных») регионов было приоритетной задачей государства, а следовательно, приоритетным было нормативное регулирование гарантий и льгот, предоставляемых работникам Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним. Особая государственная забота в полной мере соответствовала и принципу справедливости, поскольку предусматривала нормативное закрепление дополнительных гарантий работникам указанных регионов по сравнению с гарантиями работникам, работающим в благоприятных климатических условиях. Изначально льготы и гарантии были предоставлены только работникам Крайнего Севера. Однако в последующем льготы работников Крайнего Севера были распространены и на работников местностей, приравненных к районам Крайнего Севера. Им также устанавливались надбавки к заработной плате за работы в таких местностях и предоставлялись дополнительные отпуска. Перечень таких территорий неоднократно изменялся и дополнялся.

Таким образом, сложилась ситуация, когда районами, приравненными к Крайнему Северу стали именоваться не «северные» в буквальном смысле территории (например, Южно-Курильский район Сахалинской области, находящийся фактически на самом юге России). Подобные регионы и следует именовать отдаленными, так как фактическим основанием для особого регулирования их статуса выступают не столько суровые климатические условия, сколько *географическая отдаленность* от других регионов и от административно-территориального центра; проблемы с транспортным сообщением и связанные с ними сложные условия хозяйствования, требующие *специальных методов регулирования*.

С 1-го января 2005 года Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»¹ применяется в новой редак-

¹ О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 / Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 16. Ст. 551. [В ред. закона № 213-ФЗ от 24.07.2009 // Справочная правовая система «Консультант Плюс»].

ции — с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации...»². Измененный ст. 26 Федерального закона № 122-ФЗ порядок обеспечения жителей отдаленных регионов гарантиями и компенсациями *отражает новую концепцию* государства в сфере предоставления гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Федеральный закон от 19 июня 1996 г. № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» признан полностью утратившим силу. Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» пока продолжает действовать, однако большинство его норм отменено, оставшаяся же часть воспроизводит положения Трудового кодекса РФ³ и иных нормативных правовых актов.

В ходе очередной реформы оказались пересмотрены виды и размеры действующих гарантий и компенсаций, порядок их финансирования: «сужающиеся финансовые возможности государства по выполнению в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса принятых на себя обязательств по государственной поддержке» были признаны «конъюнктурным фактором». Именно поэтому был установлен ограниченный круг гарантий и компенсаций для граждан, работающих в районах с дискомфортными условиями проживания, а также

² О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 35. — Ст. 3607. [В ред. закона № 405-ФЗ от 28.12.2010 // Справочная правовая система «Консультант Плюс»].

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3. [В ред. закона № 437-ФЗ от 29.12.2010 // Справочная правовая система «Консультант Плюс»].

«сформирована целостная система компенсаций и гарантий, адекватная рыночным требованиям»⁴.

Анализируя изменения законодательства в данной сфере, можно сделать два вывода.

Первый. Расширение возможностей локального регулирования при отсутствии минимальных государственных стандартов льгот, исключение общего регулирования вопросов гарантий и компенсаций работникам, безусловно, снижает уровень государственной защиты прав работников.

Второй. Общая тенденция на минимизирование государственных гарантий в сфере труда, в частности, в отношении труда работников негосударственного сектора экономики, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, свидетельствует об ослаблении государственного интереса к развитию данных территорий.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляются также полномочия по размещению и исполнению заказа на поставки товаров, на оказание связанных с такими поставками услуг, которые необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В перечень могут быть включены топливно-энергетические ресурсы, продовольственные товары и продукция производственно-технического назначения, а также услуги, связанные с их поставками. Включение в перечень иных товаров и услуг не допускается.

Полномочия по размещению и исполнению заказа на поставки иных товаров и оказание иных услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), но не включенных в перечень, осуществляются органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) утверждается Правительством Российской Федерации.

⁴ Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 07.03.2000 № 198 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Тема 16. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

Содержание темы: Понятие и принципы правового регулирования в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАО). Исторический аспект развития местного самоуправления в ЗАО. Дополнительные гарантии и льготы для граждан, проживающих в ЗАО.

Закрытые административно-территориальные образования являются городскими округами. Специфика осуществления местного самоуправления в ЗАО устанавливается Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 (ред. от 22.11.2011) «О закрытом административно-территориальном образовании».

Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

При установлении, изменении границ, преобразовании закрытого административно-территориального образования требования законодательства Российской Федерации об учете мнения населения не применяются.

В случае установления вредного воздействия организаций и (или) объектов, расположенных в закрытом административно-территориальном образовании, на территории, прилегающие к границам ЗАО, этим территориям в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, присваивается статус зоны воздействия.

Режимные особенности, включая специальные условия приема на работу, достаточно жесткий пропускной режим на объектах (допускались и личные обыски), ограничения на выезды по служебным и личным поводам за границы охраняемой зоны, контроль за передвижением и частным общением людей, с самого начала формирования ЗАО накладывали значительный отпечаток на трудовую деятельность и повседневное поведение граждан, в большей степени работников градообразу-

ющих предприятий, выступавших «ядром» формирующегося населения муниципальных образований.

Решение о создании, преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования принимается Президентом Российской Федерации, а предложение о его создании, преобразовании или об упразднении вносится Правительством Российской Федерации.

Сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории ЗАТО, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано ЗАТО, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории ЗАТО. Участие иных граждан и юридических лиц в совершении таких сделок допускается по решению органов местного самоуправления, согласованному с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, по роду деятельности которых создано ЗАТО.

Существует также Постановление Правительства РФ от 11 января 2001 г. № 23 (ред. от 18 апреля 2005, с изм. от 23 декабря 2009) «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам». При этом необходимо учитывать, что его пункт 1 признан недействующим решением Верховного Суда РФ от 23 декабря 2009 г. № ГКПИ09-1447 в части, устанавливающей, что решение о переселении на новое место жительства и обеспечении жильем принимается лишь в отношении граждан, не имеющих жилья за пределами ЗАТО со дня вступления указанного решения в законную силу.

РАЗДЕЛ III ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ* ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ

Вариант 1

1. Местное самоуправление в соответствии с законом № 131-ФЗ — это:

- А) одна из основ конституционного строя РФ;
- Б) один из принципов российского права;
- В) одна из ветвей власти.

2. Являются ли общепризнанные принципы и нормы международного права составляющими правовой основы местного самоуправления?

- А) являются;
- Б) не являются.

3. Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются:

- А) с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав;
- Б) с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав;
- В) в произвольном порядке.

4. Наличие какого органа местного самоуправления не обязательно?

- А) представительного органа муниципального образования;
- Б) главы муниципального образования;
- В) местной администрации;
- Г) контрольного органа муниципального образования.

5. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее:

* В каждом вопросе возможен только один правильный ответ.

- А) 100 человек;
Б) 300 человек;
В) 1000 человек.
6. Глава местной администрации не вправе заниматься:
А) предпринимательской деятельностью;
Б) преподавательской деятельностью;
В) научной и творческой деятельностью.
7. Могут выборные должностные лица местного самоуправления быть одновременно и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?
А) Могут.
Б) Не могут.
8. Является ли выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления основанием для его досрочного прекращения полномочий?
А) Является.
Б) Не является.
9. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования по обязательствам муниципальных учреждений
А) не отвечают;
Б) субсидиарно отвечают и обеспечивают их исполнение;
В) солидарно отвечают и обеспечивают их исполнение.
10. Под средствами самообложения граждан понимаются:
А) добровольные пожертвования;
Б) разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
В) штрафы.
11. Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование:
А) в пределах которого расположены наукограды;
Б) в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные объекты;

В) расположенные на приграничных территориях.

12. Границы муниципального района:
А) не могут пересекаться границами поселений;
Б) могут пересекаться границами поселений.

13. Европейская хартия местного самоуправления в Российской Федерации:
А) является источником муниципального права;
Б) не является источником муниципального права.

14. Находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований составляют:
А) муниципальную казну;
Б) экономическую основу местного самоуправления;
В) территориальную основу местного самоуправления.

15. Город Южно-Сахалинск имеет статус:
А) городского поселения;
Б) городского округа;
В) муниципального района.

16. На постоянной основе могут работать:
А) не более 10 % депутатов от установленной численности представительного органа МО;
Б) не более 20 % депутатов от установленной численности представительного органа МО;
В) не более 30 % депутатов от установленной численности представительного органа МО.

17. Если глава муниципального образования издаст нормативный правовой акт, противоречащий уставу муниципального образования, является ли это основанием для отрешения от должности?
А) Является.
Б) Не является.
В) Является только в том случае, если такие противоречия установлены соответствующим судом, и должностное лицо не приняло мер по исполнению решения суда.

18. Могут ли граждане, приватизировавшие занимаемые ими жилые помещения, и собственники жилых домов, находящихся на территории закрытого административно-территори-

ального образования, продавать, сдавать в аренду эти помещения и дома или совершать с ними иные сделки?

А) Могут только с гражданами, постоянно проживающими или работающими на территории закрытого административно-территориального образования.

Б) Могут только с гражданами Российской Федерации.

В) Не могут.

19. Если муниципальное имущество передается в связи с разграничением полномочий с Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, с другими муниципальными образованиями, то:

А) такое имущество передается на возмездной основе;

Б) такое имущество передается безвозмездно;

В) такое имущество может передаваться на возмездной и безвозмездной основе.

20. Какой вид муниципальных образований не предусмотрен в законе № 131-ФЗ?

А) Городское поселение.

Б) Сельское поселение.

В) Сельский округ.

Г) Городской округ.

21. В соответствии с законом № 131-ФЗ местная администрация муниципального образования является:

А) представительным органом;

Б) контрольным органом;

В) исполнительно-распорядительным органом.

22. Часть территории города, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

А) район;

Б) внутригородская территория города федерального значения;

В) внутригородская территория города, в котором численность населения более 1 млн человек.

23. Являются ли решения, принятые на сходах граждан, источниками, муниципального права?

А) Не являются.

Б) Являются.

24. Неправомочно заседание представительного органа муниципального образования, если на нем присутствует менее:

А) 25 % от числа избранных депутатов;

Б) 45 % от числа избранных депутатов;

В) 50 % от числа избранных депутатов.

25. Глава местной администрации руководит на принципах:

А) солидарности;

Б) коллегиальности;

В) единоначалия.

26. Находящаяся вне границ поселений территория называется:

А) межрайонная территория;

Б) межселенная территория;

В) межпоселенческая территория.

27. Относятся постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации к источниками муниципального права?

А) Относятся.

Б) Не относятся.

28. Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления относится к полномочиям:

А) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

Б) населения;

В) органов государственной власти субъектов РФ.

29. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся:

А) не чаще одного раза в неделю;

Б) не реже одного раза в три месяца;

В) один раз в два месяца.

30. Могут границы муниципальных образований пересекать границы субъекта Российской Федерации, на территории которого созданы?

А) Могут.

Б) Не могут.

Вариант 2

1. Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления — это:

- А) городское поселение;
- Б) сельское поселение;
- В) муниципальный район;
- Г) городской округ.

2. Являются ли международные договоры Российской Федерации составляющими правовой основы местного самоуправления?

- А) Являются.
- Б) Не являются.

3. Границы муниципального района, как правило, устанавливаются:

А) с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав;

Б) с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав;

В) в произвольном порядке.

4. Органы местного самоуправления:

- А) не входят в систему органов государственной власти;
- Б) входят в систему органов государственной власти.

5. Федеральный закон № 131-ФЗ определяет:

А) минимальное количество депутатов представительного органа муниципального образования;

Б) максимальное количество представительного органа муниципального образования;

В) среднее количество представительного органа муниципального образования.

6. В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации устанавливается:

- А) главой муниципального образования;
- Б) местной администрацией;
- В) представительным органом муниципального образования.

7. Могут выборные должностные лица местного самоуправления быть одновременно и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации?

- А) Могут.
- Б) Не могут.

8. Является ли признание судом безвестно отсутствующим депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления основанием для его досрочного прекращения полномочий?

- А) Является.
- Б) Не является.

9. Кто определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, заслушивает отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования?

- А) Руководство предприятий и учреждений.
- Б) Население муниципального образования.
- В) Органы местного самоуправления.

10. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются:

- А) законодательством Российской Федерации;
- Б) законодательством субъекта Российской Федерации;
- В) правовыми актами органов местного самоуправления.

11. Вся территория закрытого административно-территориального образования является территорией муниципального образования со статусом:

- А) городского поселения;
- Б) муниципального района;
- В) городского округа.

12. Государственный реестр муниципальных образований ведется на:

- А) бумажных носителях;
- Б) электронных носителях;
- В) бумажных и электронных носителях.

13. Органы местного самоуправления в соответствии с Конституцией РФ:

- А) входят в систему государственных органов власти;
- Б) не входят в систему государственных органов власти.

14. Представительный орган городского округа «Город Южно-Сахалинск» называется:

- А) городская Дума;
- Б) городское Собрание;
- В) городской Совет.

15. В чьей компетенции находится принятие Устава муниципального образования, утверждение местного бюджета?

- А) Представительного органа муниципального образования.
- Б) Местной администрации.
- В) Главы муниципального образования.

16. Главой муниципального образования «город Южно-Сахалинск» является:

- А) мэр;
- Б) председатель городского Собрания;
- В) губернатор.

17. Контрольный орган муниципального образования образуется в целях:

- А) ведения исполнительно-распорядительной деятельности;
- Б) разработки муниципальных правовых актов;
- В) проверки исполнения местного бюджета, установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

18. Вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления будет основанием для его досрочного прекращения полномочий?

- А) Будет.
- Б) Не будет.

19. Может ли в собственности поселений находиться имущество, предназначенное для освещения улиц населенных пунктов?

- А) Может.
- Б) Не может.

20. Кем устанавливаются размеры и условия оплаты труда работников муниципальных предприятий?

- А) Руководством муниципальных предприятий.
- Б) Региональными органами власти.
- В) Органами местного самоуправления.

21. Границы закрытого административно-территориального образования изменяются по предложению:

- А) Совета Федерации Российской Федерации;
- Б) Президента Российской Федерации;
- В) Правительства Российской Федерации.

22. Муниципальное имущество носит:

- А) целевой характер;
- Б) универсальный характер.

23. Теория местного самоуправления, в соответствии с которой местное самоуправление это продолжение государственной власти на местах, называется:

- А) теорией свободной общины;
- Б) государственной теорией самоуправления;
- В) общественной (хозяйственной) теорией местного самоуправления.

24. Обладают ли органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями в сфере местного самоуправления?

- А) Да.
- Б) Нет.

25. В каких городах местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях?

- А) Города, в которых численность населения превышает 1,5 млн чел.
- Б) Москва, Санкт-Петербург, Томск, Екатеринбург.
- В) Москва, Санкт-Петербург.

26. Кем принимается Устав муниципального образования?

- А) Населением.
- Б) Представительным органом муниципального образования.
- В) Главой местной администрации.

27. Кто определяет размеры и условия оплаты труда депута-

тов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе?

- А) Региональные органы власти.
- Б) Органы местного самоуправления.
- В) Население.

28. Границы сельского поселения устанавливаются:

- А) с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей;
- Б) с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей;
- В) в произвольном порядке.

29. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются:

- А) Конституцией РФ;
- Б) населением;
- В) Уставом муниципального образования.

30. Являются ли указы и распоряжения Президента Российской Федерации источниками муниципального права?

- А) Являются.
- Б) Не являются.

Вариант 3

1. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, — это:

- А) городское поселение;
- Б) сельское поселение;
- В) муниципальный район;
- Г) городской округ.

2. Являются ли нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации составляющими правовой основы местного самоуправления?

- А) Являются.
- Б) Не являются.

3. С учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей устанавливаются границы:

- А) сельского поселения;
- Б) городского поселения;
- В) муниципального района.

4. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются:

- А) Конституцией РФ;
- Б) уставом муниципального образования;
- В) международными договорами РФ.

5. Кто обладает исключительной компетенцией по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений; утверждению местного бюджета и отчета о его исполнении?

- А) Глава муниципального образования.
- Б) Представительный орган муниципального образования.
- В) Местная администрация.

6. В соответствии с законом № 131-ФЗ структура местной администрации утверждается:

- А) главой муниципального образования;
- Б) представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации;
- В) председателем представительного органа МО.

7. Могут выборные должностные лица местного самоуправления быть одновременно и депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

- А) Могут.
- Б) Не могут.

8. Является ли признание судом недееспособным депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления основанием для его досрочного прекращения полномочий?

- А) Является.
- Б) Не является.

9. Консолидированный бюджет муниципального района составляет:

- А) свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района;

- Б) бюджет муниципального района;
- В) бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района.

10. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед:

- А) населением муниципального образования и государством;
- Б) государством, физическими и юридическими лицами;
- В) населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами.

11. В каких городах местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях?

- А) Москва, Санкт-Петербург.
- Б) Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск.
- В) Города, в которых численность населения превышает 1 млн чел.

12. Имущественные права, средства местных бюджетов, находящиеся в муниципальной собственности составляют:

- А) экономическую основу местного самоуправления;
- Б) муниципальную казну;
- В) муниципальное имущество.

13. Теория местного самоуправления, в соответствии с которой независимость общины связана с самой природой общины (опирается на естественное право), община самостоятельна, независима от государства, называется:

- А) теория свободной общины;
- Б) общественная (хозяйственная) теория местного самоуправления;
- В) государственная теория самоуправления.

14. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, называется:

- А) сельское поселение;
- Б) городское поселение;
- В) городской округ.

15. Кто в муниципальном образовании «город Южно-Сахалинск» обладает полномочием принимать устав, утверждать местный бюджет?

- А) Местная администрация.
- Б) Городское Собрание.
- В) Мэр.

16. Может ли глава местной администрации назначаться на должность по контракту?

- А) Может.
- Б) Не может.
- В) Закон умалчивает о такой возможности.

17. Большинство депутатов представительного органа муниципального образования работают:

- А) на постоянной основе;
- Б) на не постоянной основе;
- В) закон не предусматривает ограничений.

18. Если депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления признано судом ограничено дееспособным, является ли это основанием для его досрочного прекращения полномочий?

- А) Не является.
- Б) Является.

19. Чем может быть изменен состав собственных доходов местных бюджетов?

- А) Правовым актом главы муниципального образования.
- Б) Федеральным законом Российской Федерации.
- В) Законом субъекта Российской Федерации.

20. Является ли издание главой муниципального образования правового акта, не носящего нормативного характера, но влекущего нарушение прав и свобод человека и гражданина, основанием для отрешения от должности?

- А) Не является основанием для отрешения от должности.
- Б) Является основанием для отрешения от должности.
- В) В законе не указано.

21. Могут ли в собственности поселений находиться пруды, обводненные карьеры?

- А) Не могут.
- Б) Могут.

22. Муниципальной службой называется:

- А) профессиональная деятельность граждан, которая осу-

ществляется на постоянной основе на должностях, замещае-
мых путем заключения трудового договора (контракта);

Б) профессиональная и не профессиональная деятельность
граждан, которая осуществляется на должностях, замещаемых
путем заключения трудового договора (контракта);

В) деятельность выборных должностных лиц местного са-
моуправления.

23. Возможность муниципальных образований устанавли-
вать официальные символы:

А) прямо предусмотрена в законе;

Б) прямо не предусмотрена в законе;

В) прямо запрещена законом.

24. Какой вид муниципального образования предусмотрен
в законе № 131-ФЗ?

А) Муниципальный район.

Б) Городской район.

В) Сельский район.

25. Наименование исполнительно-распорядительного орга-
на муниципального образования устанавливается:

А) Конституцией РФ;

Б) правовым актом главы муниципального образования;

В) законом субъекта Российской Федерации.

26. Объединение муниципальных образований является в
соответствии с законом № 131-ФЗ:

А) упразднением муниципальных образований;

Б) преобразованием муниципальных образований;

В) трансформацией муниципальных образований.

27. В структуру какого органа местного самоуправления в
соответствии с законом № 131-ФЗ могут входить отраслевые
(функциональные) и территориальные органы?

А) Местной администрации.

Б) Представительного органа.

В) Контрольного органа.

28. Представительный орган муниципального образования
может осуществлять свои полномочия в случае избрания не
менее:

А) трех шестых от установленной численности депутатов;

Б) двух третей от установленной численности депутатов;

В) трех четвертей от установленной численности депутатов.

29. Местная администрация является:

А) исполнительно-распорядительным органом муниципаль-
ного образования;

Б) представительным органом муниципального образования;

В) контрольным органом муниципального образования.

30. Нормативы расходов местных бюджетов на решение во-
просов местного значения устанавливаются:

А) федеральными органами власти;

Б) региональными органами власти;

В) органами местного самоуправления.

РАЗДЕЛ IV ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ МИНИМУМ

Административный центр сельского поселения, муниципального района — населенный пункт, определенный с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации расположен представительный орган муниципального образования.

Благоустройство территории поселения (городского округа) — комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства для обеспечения и повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории.

Бюджетные полномочия — установленные права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с нормами действующего законодательства осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

Вопросы местного значения межпоселенческого характера — часть вопросов местного значения, решаемых населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо местного самоуправления, избираемое при тайном голосовании на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, или на сходе граждан.

Городское поселение — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ — городское поселение, не входящее в состав муниципального района, органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения, а также могут реализовывать отдельные государственные полномочия.

Депутат — член представительного органа муниципального образования (поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения).

Должностное лицо местного самоуправления — выборное или заключившее контракт (трудовой договор) лицо, обладающее исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Дотации — межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Межбюджетные отношения — взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты — средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету.

Межселенная территория — территория, располагающаяся вне границ поселений.

Муниципальное образование — городское либо сельское поселение, муниципальный район, городской округ или внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальные услуги (работы) — услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

Муниципальный правовой акт — решение, принятое непосредственно населением, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных переданных государственных полномочий, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий с общей территорией, в гра-

ницах которой местное самоуправление осуществляется для решения вопросов межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, способные осуществлять отдельные делегированные государственные полномочия.

Органы местного самоуправления — избираемые населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Сельское поселение — один или несколько сельских населенных пунктов с общей территорией, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Смета доходов и расходов населенного пункта, другой территории, не являющейся муниципальным образованием, — утвержденный органом местного самоуправления поселения план доходов и расходов распорядителя (главного распорядителя) средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией поселения осуществлять в данном населенном пункте (другой территории), входящем (входящей) в состав территории поселения, отдельные функции местной администрации.

РАЗДЕЛ V СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. № 238-239. 08 декабря 1994. [В ред. № 405-ФЗ от 06.12.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 07 декабря 2011].

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. № 153-154. 12 августа 1998. [В ред. Федеральный закон № 327-ФЗ от 21 ноября 2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 22 ноября 2011].

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 // Российская газета. № 202. 08 октября 2003. [В ред. № 392-ФЗ от 03.12.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 05 декабря 2011].

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Российская газета. № 211-212. 30 октября 2001. [В ред. № 401-ФЗ от 06 декабря 2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 06 декабря 2011].

5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3. [В ред. закона № 437-ФЗ от 29.12.2010 // Справочная правовая система «Консультант Плюс»].

6. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон № 39-ФЗ от 25.02.1999 // Российская газета. № 41-42. 04 марта 1999. [В ред. № 427-ФЗ от 12 декабря 2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 14 декабря 2011].

7. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Российская газета. № 47. 07 марта 2007. [В ред. № 329-ФЗ от 21. 11. 2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 22 ноября 2011].

8. О закрытом административно-территориальном образовании: Закон РФ № 3297-1 от 14 июля 1992 // Российская газета.

№ 190. 26 августа 1992. [В ред. №333-ФЗ от 22.11.2011 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 24 ноября 2011].

9. Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам: Постановление Правительства РФ от 11.01.2001 № 23 // Российская газета. 19 января 2001. № 12. [В ред. Решения Верховного Суда РФ от 23.12.2009 № ГКПИ09-1447 // Бюллетень Верховного Суда РФ. Ноябрь, 2010 (извлечение). № 11].

10. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р // Собрание законодательства РФ. 25 января 2010 г. — № 4. — ст. 421.

11. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 16. — Ст. 551. [В ред. закона № 213-ФЗ от 24.07.2009 // Справочная правовая система «Консультант Плюс»].

Научная и учебная литература

1. Алексеев, И. А. К вопросу о видах санкций, подлежащих применению за нарушение норм муниципального права России, к органам и должностным лицам местного самоуправления / И. А. Алексеев // Lex Russica = Русский закон. 2011. — Т. LXX. — № 3. — С. 445–454.

2. Баганова, С. В. О принадлежности исключительного права на произведение, созданное по государственному или муниципальному контракту / С. В. Баганова // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2011. — № 3. — С. 146–149.

3. Балыхин, А. Г. Сущность и оценка местного самоуправления в теории и практике отечественного и зарубежного муниципального права / А. Г. Балыхин // Правосудие в Московской области. — 2010. — № 4. — С. 108–113.

4. Банщиков, С. А. Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом местного самоуправления: противоречия законодательства / С. А. Банщиков // Сибирский юридический вестник. — 2010. — № 1. — С. 16–21.

5. Баранчиков, В. А. Об отраслевой принадлежности муницип

ального права / В. А. Баранчиков // Государственная власть и местное самоуправление. — 2005. — № 3. — С. 14–18.

6. Белов, В. Е. Подготовка специалистов для сферы государственных и муниципальных заказов / В. Е. Белов // Образование и право. — 2010. — № 5. — С. 84–97.

7. Белявский, Д. С. Конституционное и муниципальное право: еще раз о соотношении предметов регулирования отраслей российского права / Д. С. Белявский // Бизнес в законе. — 2009. — № 2. — С. 9–11.

8. Берлявский, Л. Г. Избирательная система как институт российского муниципального права / Л. Г. Берлявский, Н. А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. — 2011. — № 8. — С. 26–30.

9. Вантеева, Н. В. Муниципальные нормы права: основные черты и классификации / Н. В. Вантеева // Вестник Владимирского юридического института. — 2011. — № 2. — С. 52–57.

10. Галкина, Е. В. Основания для включения в уставы муниципальных образований функции по защите прав потребителей (на примере Оренбургской области) / Е. В. Галкина // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 8. — С. 57–59.

11. Дерюгина, Т. В. Муниципальная собственность. Пределы осуществления правомочий собственника. Ограничения права муниципальной собственности / Т. В. Дерюгина // Философия социальных коммуникаций. — 2008. — № 6. — С. 55–69.

12. Джагарян, А. А. Муниципальная демократия: личностный подход / А. А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 11. — С. 52–55.

13. Иванова, Н. И. Реализация избирательных прав граждан в муниципальных выборах (на примере республики Саха (Якутия)) / Н. И. Иванова // Вестник Саратовской государственной академии права. — 2011. — № 4. — С. 38–41.

14. Илюхин, И. С. Специфика механизма защиты имущественных прав граждан при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд / И. С. Илюхин // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. — 2011. — Т. 1. — № 45. — С. 69–78.

15. Колесников, А. В. Баланс теории и практики в процессе подготовки специалистов по муниципальному праву: влияние образовательной подготовки на законодательство / А. В. Колесников // Вестник Саратовской государственной академии права. — 2007. — № 4. — С. 129–133.

16. Конин, Н. М. Становление и развитие кафедры административного и муниципального права и саратовской шко

лы ученых-административистов / Н. М. Конин // Известия высших учебных заведений. Правоведение. — 2011. — № 2. — С. 29–33.

17. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. — Москва : Проспект, 2011. — 669 с.

18. Кутафин, О. Е. Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования как субъекты гражданского права / О. Е. Кутафин // Журнал российского права. — 2007. — Т. 1. — № 121. — С. 46–54.

19. Локшина, К. Н. Особенности организации местного самоуправления в России и ФРГ: компаративный анализ / К. Н. Локшина // Юридическая наука. — 2011. — № 2. — С. 25–29.

20. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — Москва : Юрайт, 2011. — 398 с.

21. Миронова, С. М. Трансформация бюджетных полномочий муниципальных образований в аспекте отдельных направлений бюджетной политики российского государства / С. М. Миронова // Философия социальных коммуникаций. — 2010. — № 4. — С. 88–102.

22. Модин, Н. А. Муниципальные образования как субъекты гражданских правоотношений в современном российском праве / Н. А. Модин // Российская юстиция. — 2011. — № 5. — С. 60–63.

23. Муравченко, В. Б. Правовое регулирование муниципальной службы различными отраслями права / В. Б. Муравченко // Черные дыры в Российском законодательстве. — 2010. — № 3. — С. 11–16.

24. Пешин, Н. Л. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления / Н. Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. — 2009. — № 18. — С. 20–26.

25. Раздьяконова, Е. В. Спорные вопросы правового режима имущества территориального общественного самоуправления / Е. В. Раздьяконова // Российский юридический журнал. — 2010. — Т. 70. — № 1. — С. 185–189.

26. Рудакова, Е. В. Конституционно-правовые аспекты правопреемства: вопросы теории / Е. В. Рудакова // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 5. — С. 9–14.

27. Рыжов, А. А. специфика муниципального права / А. А. Рыжов // Государственная власть и местное самоуправление. — 2011. — № 3. — С. 3–6.

28. Салимов, А. Наследственные права муниципальных образований / А. Салимов // Самоуправление. — 2011. — № 3. — С. 22–23.

29. Сергеев, Д. Б. Термины «местное самоуправление», «органы местного самоуправления» и «муниципальное образование»: противоречия при использовании в понятийном аппарате российского права / Д. Б. Сергеев // Современное право. — 2010. — № 6. — С. 26–28.

30. Слюсаренко, Т. В. Урегулирование конфликта интересов в системе муниципальной службы / Т. В. Слюсаренко // Научный вестник Уральской академии государственной службы : политология, экономика, социология, право. — 2009. — № 9. — С. 43–47.

31. Соболева, Ю. В. Межвузовская студенческая научная конференция «современное состояние и перспективы развития институтов административного, муниципального и информационного права» / Ю. В. Соболева // Административное право и процесс. — 2011. — № 5. — С. 61–62.

32. Соловьев, С. Г. Концепция совершенствования модели правотворческой инициативы граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления / С. Г. Соловьев, Е. И. Бычкова // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 3. — С. 61–65.

33. Сулейманов, З. М. Решения Европейского суда по правам человека в качестве источника муниципального права в зарубежных странах / З. М. Сулейманов // Евразийский юридический журнал. — 2011. — № 37. — С. 13–15.

34. Таболин, В. В. Городское право как институт муниципального права и как наука / В. В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 9. — С. 64–67.

35. Тетердинко, А. П. к вопросу о лишении избранного кандидата мандата депутата представительного органа муниципального образования по мотиву замещения им муниципальной должности муниципальной службы: пробел в правовом регулировании / А. П. Тетердинко // Конституционное и муниципальное право. — 2011. — № 2. — С. 59–61.

36. Хапкова, Д. Н. Основные положения и вопросы правоприменения федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» / Д. Н. Хапкова // Вестник Росздравнадзора. — 2009. — № 4. — С. 28–34.

37. Харламова, Е. Н. Оптимальная модель направлений совершенствования муниципального права в системе российского права / Е. Н. Харламова // Закон и право. — 2010. — № 5. — С. 30–33.

38. Харламова, Е. Н. История становления муниципального

права как самостоятельной отрасли / Е. Н. Харламова // Вестник Орловского государственного университета. Серия «Новые гуманитарные исследования». — 2010. — № 2. — С. 204–215.

39. Хритинина, О. В. Об имуществе, не закрепленном за муниципальными унитарными предприятиями на правах оперативного управления или хозяйственного ведения / О. В. Хритинина // Бухгалтерский учет. — 2008. — № S7. — С. 33–37.

40. Чапаниди, Г. Правовой статус городов-курортов вопросы муниципального права / Г. Чапаниди // Закон и право. — 2011. — № 6. — С. 41–43.

41. Чеботарева, А. А. Электронное государственное управление как новая форма взаимоотношений личности, общества и государства / А. А. Чеботарева // Государственная власть и местное самоуправление. — 2011. — № 6. — С. 18–23.

42. Червонюк, В. И. Современная концепция конституционной ответственности / В. И. Червонюк, Ю. С. Артюхов // Конституционное и муниципальное право. — 2010. — № 11. — С. 8–14.

43. Шакирьянов, Р. В. Разрешение споров, вынесение решений по делам о признании за муниципальными образованиями права собственности на невостребованные земельные доли / Р. В. Шакирьянов // Российское правосудие. — 2009. — № 11. — С. 94–100.

44. Шакирьянов, Р. В. Принятие исковых заявлений, подготовка к судебному разбирательству дел о признании права собственности за муниципальными образованиями на невостребованные земельные доли / Р. В. Шакирьянов // Российское правосудие. — 2009. — № 6. — С. 23–28.

45. Шишкин, С. И. Правомочность представительного органа местного самоуправления: вопросы практики и теории / С. И. Шишкин // Сибирский юридический вестник. — 2009. — № 1. — С. 46–49.

46. Шугрина, Е. С. Удаление главы муниципального образования в отставку: проблемы законодательного регулирования и правоприменительная практика / Е. С. Шугрина // Право и политика. — 2009. — № 09. — С. 1800–1806.

47. Шугрина, Е. С. Почему механизм удаления глав муниципальных образований в отставку приводит к существенным нарушениям прав на местное самоуправление / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. — 2011. — № 5. — С. 7–11.

48. Эмиль Маркварт Э. Признание права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество / Э. Эмиль Маркварт, С. С. Исупова // Местное право. — 2010. — № 5. — С. 3–50.

49. Янбухтин, Н. Р. Институт муниципальной собственности на землю: история вопроса / Н. Р. Янбухтин // Правовое государство: теория и практика. — 2010. — № 20. — С. 15–19.

Учебное издание

Валентина Сергеевна БРЕДНЕВА

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Корректор Г. Д. Ушакова

Верстка О. А. Надточий



Подписано в печать 18.05.2012. Бумага «Mondi».

Гарнитура «Kudrashov». Формат 60x84¹/₁₆.

Тираж 500 экз. Объем 3,25 усл. п. л. Заказ № 765-12.

Издательство Сахалинского государственного университета.

693008, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 290, каб. 32.

Тел. (4242) 45-23-16. Тел./факс (4242) 45-23-17.

E-mail: izdatelstvo@sakhgu.ru

polygraph@sakhgu.sakhalin.ru