

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Сахалинский государственный университет»

*Серия «Монографии ученых
Сахалинского государственного университета»*

В. С. Бреднева

**Особенности формирования
правовой культуры в отдаленных регионах
(на примере Сахалинской области)**

Монография

Южно-Сахалинск
Издательство СахГУ
2013

УДК 340(571.64)
ББК 67.05(2Рос–4Сак)
Б87

Серия основана в 2003 г.

*Рецензент: И. И. Маслова, зам. зав. кафедрой кадастра
недвижимости и права ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный
университет архитектуры и строительства», доктор исторических наук,
профессор, эксперт Министерства юстиции РФ, член антикоррупционной экс-
пертной группы при Правительстве Пензенской области.*

Б87 **Бреднева, В. С. Особенности формирования правовой культуры в отдаленных регионах (на примере Сахалинской области) :** монография / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2013. – 104 с.
ISBN 978-5-88811-441-4

Предлагаемая работа посвящена исследованию вопросов формирования правовой культуры в отдаленных регионах (на примере Сахалинской области). На основе обширной нормативной, теоретической и эмпирической базы была разработана отсутствовавшая ранее в научной литературе категория «отдаленный регион» и выделены его основные черты.

В ходе научного исследования автором были сформулированы рекомендации, направленные на совершенствование правотворчества и правоприменения. Особое внимание уделено влиянию структурных элементов правовой культуры на качество и содержание юридической деятельности с позиций инструментальной теории права.

Для преподавателей, студентов, аспирантов, а также широкого круга читателей, интересующихся проблемными аспектами теории государства и права.

УДК 340(571.64)
ББК 67.05(2Рос–4Сак)

Научное издание

БРЕНДНЕВА Валентина Сергеевна
**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ
В ОТДАЛЕННЫХ РЕГИОНАХ
(НА ПРИМЕРЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**
Монография

Корректор М. Ф. Шатохина Верстка О. А. Надточий

Подписано в печать 21.05.2013. Бумага «Inasoria».
Гарнитура «Minion Pro». Формат 60х84¹/₁₆.
Тираж 500 экз. (1-й завод 1–100 экз.). Объем 6,5 усл. п. л. Заказ № 589-13.
Издательство Сахалинского государственного университета.
693008, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 290, каб. 32.
Тел. (4242) 45-23-16. Тел./факс (4242) 45-23-17.
E-mail: izdatelstvo@sakhgu.ru, polygraph@sakhgu.ru

© Бреднева В. С., 2013
© Сахалинский государственный
университет, 2013

ISBN 978-5-88811-441-4

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

ГЛАВА I МНОГООБРАЗИЕ ПОДХОДОВ К ПОНИМАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

§ 1.1. Понятие правовой культуры..... 8
§ 1.2. Структура и элементы правовой культуры..... 15

ГЛАВА II ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ ПОДХОД)

§ 2.1. Сахалинская область как «отдаленный регион» 20
§ 2.2. Особенности правового регулирования
социально-экономических отношений
в Сахалинской области 32
§ 2.3. Пробелы в механизме реализации субъективных
прав матери и ребенка в отдаленных регионах
(на примере Сахалинской области) 40
§ 2.4. Пробелы в механизме реализации норм
избирательного права (на примере Сахалинской области)... 51

ГЛАВА III СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ(НА ПРИМЕРЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ) ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

§ 3.1. Современное состояние правовой культуры
и перспективы ее формирования 58
§ 3.2. Современное состояние правовой культуры
в Сахалинской области 64
§ 3.2. Перспективы формирования правовой культуры
в Сахалинской области 77

ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... 89

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ..... 91

ВВЕДЕНИЕ

Степень демократичности развитого государства пропорциональна состоянию правовой культуры общества, ключевыми параметрами которой являются уровень правового сознания, развитие демократических институтов, масштабы социально-правовой активности граждан.

Качество и объем реализации прав и свобод человека и гражданина зависит от экономической, социальной, политической ситуации в стране, а также от содержания духовно-культурной сферы общества. А потому становится актуальным исследование факторов формирования правовой культуры, и массового правосознания в частности.

В юриспруденции существует целый спектр дискуссионных вопросов и нерешенных проблем относительно сущности, структурных элементов и внутренних противоречий феномена правовой культуры.

В научной работе предпринимается попытка исследовать региональные особенности формирования правовой культуры отдаленных регионов (на примере Сахалинской области).

Актуальность проблематики нашла свое отражение во многих сферах жизни общества, низкий уровень правового сознания и правовой культуры, правовой нигилизм распространены повсеместно.

Практическое значение проблемы колоссально, поскольку многие структурные компоненты правовой культуры тесно взаимосвязаны с юридической деятельностью, влияя на ее качество и эффективность. Каждый юрист должен сам обладать высоким уровнем правовой культуры, правосознания и профессиональной этики. Без этого невозможно грамотно осуществлять профилактику правонарушений, формировать положительное отношение граждан к праву и государственно-властным институтам.

Главной целью научной работы становится изучение особенностей правовой культуры в отдаленных регионах посредством комплексного анализа понятия и составляющих элементов правовой культуры, исследования особенностей российской правовой культуры и ее современного состояния в Сахалинской области с определением возможных перспектив ее формирования.

При этом необходимо учитывать многообразие научных подходов и школ, отсутствие общепризнанного понятия отдаленного

региона и значения данного термина в юриспруденции, ограниченное количество работ, посвященных Сахалинской области.

С одной стороны, исследование правовой культуры не является новым. Ей посвящены работы С. С. Алексеева, В. П. Казимирчука, Д. А. Керимова, В. П. Кудрявцева, Е. А. Лукашовой, В. А. Сапуна. С другой стороны, до сих пор отсутствует единое универсальное определение правовой культуры, которое бы отражало ее практически-прикладной характер, ее реальное значение и сущность, в том числе с позиций инструментальной школы права.

Если изначально определение правовой культуры было ориентировано в основном на уровень знания и понимания права, то в современный период смысловое значение расширено и правовая культура рассматривается как определенное состояние всех элементов правовой действительности.

Ряд авторов акцентируют внимание на правовой культуре отдельных социальных групп: молодежи (А. И. Землин, Ю. А. Зубок и В. И. Чупров, З. Н. Каландаришвили, Р. А. Ромашов и Е. Г. Шукшина, А. Н. Чертков и Н. В. Артамонова)¹, должностных лиц (Г. Б. Власова, Т. В. Касаева, О. И. Цыбулевская и О. В. Власова)². Некоторые ученые

¹ Землин, А. И. *Правовая культура современной российской молодежи* / А. И. Землин // *Основы государства и права*. – 1999. – № 6 ; Зубок, Ю. А. *О формировании правовой культуры молодежи в России и Беларуси* / Ю. А. Зубок, В. И. Чупров // *Социологические исследования*. – 2006. – № 6 ; Каландаришвили, З. Н. *Актуальные проблемы правовой культуры российской молодежи* / З. Н. Каландаришвили. – СПб., 2009 ; Ромашов, Р. А. *Правовая культура и правовой нигилизм в молодежной среде* / Р. А. Ромашов, Е. Г. Шукшина // *История государства и права*. – 2006. – № 2 ; Чертков, А. Н. *Региональный опыт функционирования молодежного парламентаризма как механизма развития правовой культуры российских избирателей* / А. Н. Чертков, Н. В. Артамонова // *Журнал российского права*. – 2008. – № 1.

² Власова, Г. Б. *Правовая культура и судебная власть* / Г. Б. Власова // *Культура: управление, экономика, право*. – 2009. – № 4 ; Касаева, Т. В. *Правовая культура государственных служащих как фактор повышения ответственности перед обществом* // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2010. – № 4 ; Цыбулевская О. И. *Правовая культура субъектов власти как фактор утверждения достоинства личности* / О. И. Цыбулевская, О. В. Власова // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2010. – № 6.

комплексно исследуют отдельные элементы правовой культуры, в частности правосознание и его место и роль в осуществлении юридической деятельности: В. А. Сапун, Я. В. Турбова, В. С. Бреднева³. Изредка в научных статьях анализируются практические аспекты правовой культуры: Т. А. Вижевитова, А. М. Мацук⁴.

Несмотря на обширный перечень работ, до сих пор в науке остается пробел – крайне слабо освещены вопросы формирования правовой культуры в разных регионах России, что затрудняет разработку государственной политики в социально-культурной сфере, тактику развития позитивной юридической жизни всей страны.

В числе исследуемых проблемных аспектов можно отметить, например: пробелы в механизме реализации прав человека как деструктивные факторы формирования правовой культуры, особенности национального и регионального менталитета, бесконтрольное влияние средств массовой информации на правовое сознание граждан, не всегда достаточный уровень профессиональной правовой культуры субъектов правоприменительной и правотворческой деятельности, игнорирование значения правового просвещения и правового воспитания.

Показателем эффективности правовой системы государства является состояние правовой культуры, достигнутый уровень, тенденции и перспективы ее дальнейшего развития. Для достижения высокого уровня развития правовой культуры необходи-

мо наличие не только проработанной государственной политики, но и активная позиция самой личности.

Комплексный анализ правовой культуры населения Сахалинской области важен и с практической точки зрения для оценки перспектив, социально-экономической привлекательности проживания россиян в отдаленных регионах.

³ Сапун, В. А. Правовая культура и юридическая деятельность: программа спецкурса и методика преподавания / В. А. Сапун // Ленинградский юридический журнал. – 2004. – № 1 ; Турбова, Я. В. Правосознание и правовая культура / Я. В. Турбова // Ученые записки юридического факультета. – 2007. – № 8 ; Бреднева, В. С. Уровни правосознания и юридическая деятельность / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск, 2010.

⁴ Вижевитова, Т. А. Повышение правовой культуры в муниципальном образовании (опыт города Омска) / Т. А. Вижевитова // Местное право. – 2009. – № 3–4 ; Вижевитова, Т. А. Правовая культура в муниципальном образовании: понятие, природа, структурные компоненты / Т. А. Вижевитова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 15 ; Мацук, А. М. Формирование правовой культуры населения (на примере деятельности ГАИ–ГИБДД республики Коми) / А. М. Мацук // История государства и права. – 2008. – № 23.

ГЛАВА I

МНОГООБРАЗИЕ ПОДХОДОВ

К ПОНИМАНИЮ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

§ 1.1. Понятие правовой культуры

Категория «правовая культура» в силу абстрактности, размытости смыслового поля сложна для изучения⁵. Слово «культура» латинского происхождения, в первоначальном смысле означало «возделывание, культивирование почвы», но в дальнейшем получило более общее значение. В мировой литературе более 500 определений культуры⁶. Культура является существенной характеристикой жизни общества и неотделима от человека как социального существа⁷. Под культурой понимают и способ существования человечества (Германский философский словарь, 1922 г.), и всю полноту деятельности общественного человека (А. Кребер), и сумму нравственности, законов и обычаев (Э. Тэйлор).

В научной литературе встречаются предложения не разграничивать нравственную и правовую культуру: «Эти феномены рассматриваются разрозненно, хотя основу права составляет мораль. С опорой на труды Б. Н. Чичерина, В. П. Сальникова, В. М. Гессена мы рассматриваем мораль, нравственность и право в диалектическом единстве, так как право и нравственность имеют единую основу – свободу»⁸.

Правовая культура – одна из многочисленных граней общей культуры. В самом широком смысле – это уровень и степень развития всех правовых явлений, образующих правовую действительность. В развитом государстве ключевой вектор развития

правовой культуры – формирование эффективной, высокоуровневой правовой системы в целом.

Правовая культура – это качество правовой жизни общества и степень гарантированности государством и обществом прав и свобод человека, а также знание, понимание и соблюдение права каждым отдельным членом общества⁹.

В процессе развития культуры укрепляются и становятся общепринятыми представления о допустимых способах взаимоотношений внутри общества, формируются единые взгляды на добро и зло, на возможное и недопустимое. Отношение к правилам поведения в обществе, достигнутый в данном обществе объем прав и свобод человека, уровень его защищенности сближает право и культуру как часть и целое. Право, как и другие элементы культуры (нравственность, религия, эстетика), опирается на ее развитие и одновременно способствует усвоению наиболее важных правил всеми членами данного общества¹⁰.

Крайне важно, чтобы население знало не только правовые образцы и идеалы своей страны, но и о правовом опыте и традициях тех стран, где уровень правовой культуры выше.

Как писал Ильин И. А., «всюду, где вспыхивает стихия и где люди оказываются бессильными перед ее слепым и сокрушающим порывом, – всюду скрывается несовершенство, или незрелость, или вырождение духовной культуры человека: ибо дело этой культуры состоит именно в том, чтобы подчинять всякую стихию своему закону, своему развитию и своей цели»¹¹.

Существуют различные пути формирования правовой культуры: по вертикали и по горизонтали. Вертикальный путь означает, что правовые традиции, обычаи как элементы культурного наследия передаются из поколения к поколению. Горизонтальный путь предполагает параллельное влияние на правосознание индивида, на формирование правовых явлений различных источников – средств массовой информации, науки, техники, художественной литературы.

⁵ Научная статья подготовлена при поддержке Министерства образования и науки РФ в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг. – Проект № 2010-1.3.1-301-015-008.

⁶ Человек и общество. Обществознание / под ред. Л. Н. Боголюбова, А. Ю. Лазебниковой. – М.: Просвещение, 2008.

⁷ Там же.

⁸ Галиахметова, Р. Н. Нравственно-правовая культура инженера / Р. Н. Галиахметова. – Казань: КГТУ, 2004. – С. 4.

⁹ Василенко, А. И. Теория государства и права / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М.: Норма-Инфра, 1999. – С. 266.

¹⁰ Там же.

¹¹ Ильин, И. А. Теория права и государства / И. А. Ильин; под ред. В. А. Томсинова. – М.: Зерцало, 2008. – С. 310.

В классическом понимании правовая культура в значительной степени наполнена философским содержанием – как ценность, как потребность общества, как одно из явлений окружающей действительности.

Инструментальный подход позволяет оценить практическую составляющую правовой культуры.

В научной литературе принято выделять индивидуальную правовую культуру, правовую культуру социальной группы и правовую культуру общества в целом.

Под правовой культурой социальной группы понимается уровень развития правовых явлений, возникающих в результате взаимодействия социальных групп в различных сферах их жизнедеятельности. Все больше ученых акцентируют внимание на том, что качество и эффективность любой профессиональной деятельности зависит от уровня правовой культуры специалистов – как в технической, так и в управленческой сфере. Рассуждая об особенностях образования инженеров, Р. Н. Галиахметова справедливо отмечает: «В системе профессионально-технической подготовки сохраняется технократический подход: и в лицее, и в вузе акцент делается на преподавании технических дисциплин, тогда как формирование нравственно-правовой культуры находится в «зачаточном» состоянии»¹².

Подчеркивая специфику профессиональной подготовки персонала органов государственного управления, Г. В. Атаманчук прослеживает взаимосвязь культуры отдельных социальных групп и общества в целом: «Хотя разница в управленческой подготовке персонала органов государственного управления и остальных граждан весьма существенна, рациональность и эффективность государственного управления во многом определяются состоянием управленческой культуры практически всего населения... Демократическое государство, гражданское общество, рыночная экономика, частная собственность, свобода, предпринимательство нуждаются в высокой управленческой культуре каждого человека»¹³.

¹² Галиахметова, Р. Н. Нравственно-правовая культура инженера / Р. Н. Галиахметова. – Казань : КГТУ, 2004. – С. 4.

¹³ Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления / Г. В. Атаманчук. – М. : Омега-Л, 2010. – С. 338–340.

Учитывая, что государственное управление протекает в формате правоприменительной деятельности, «управленческую культуру» вполне можно рассматривать как разновидность правовой культуры.

Управленческая культура представляет собой не только явление сознания, психологии, но и нормативное установление и практическую деятельность. Она выражается в знаниях, убеждениях, в признании и поддержке определенных общественных установлений, в поведении и действиях людей в процессах управления, независимо от конкретной функциональной роли в них¹⁴.

Таким образом, можно констатировать тенденцию к расширению представлений о правовой культуре, исследование ее не только в рамках юриспруденции, но и иных наук.

И здесь становится понятным знаменательный факт, что в истории человеческой мысли так часто постановка вопроса оказывается гораздо важнее, чем ответы на него¹⁵.

Особый интерес представляет индивидуальная правовая культура, которая характеризуется состоянием и определенным уровнем развития всех структурных компонентов правосознания и включает такие показатели, как: степень знания и понимания права; уважение к праву в силу личного убеждения; привычка поступать в соответствии с законом и готовность к деятельности в сфере правового регулирования; уровень правовой активности и правореализующей деятельности¹⁶. Считается, что индивидуальная правовая культура достигается путем систематического правового воспитания, под которым понимается целенаправленный и управляемый процесс воздействия на сознание людей с помощью правовоспитательных средств, форм и методов.

В научной литературе рассматриваются различные средства и формы правового воспитания, но не предлагается четких, универсальных критериев их разграничения.

Такое разграничение имеет не только теоретическое, но и важ-

¹⁴ Атаманчук, Г. В. Указ. соч. – С. 338–340.

¹⁵ Котляровский, С. А. Власть и право. Проблема правового государства / С. А. Котляровский. – М., 1915. – С. 3.

¹⁶ Сапун, В. А. Конспект лекций и терминологический минимум по учебной дисциплине «Теория государства и права» : учебное пособие / В. А. Сапун, Я. В. Турбова. – СПб. : ФИНЭК, 2005.

ное практическое значение для научной организации всей работы по правовому обучению и воспитанию уважения к закону.

В юридической литературе советского периода предпринимались попытки показать различие между средствами и формами правового воспитания. Например, М. М. Галимов писал: «Если средства правового воспитания служат каналами передачи идейного содержания правовоспитательной работы, то формы правового воспитания выступают как способ внешнего выражения содержания и предстают прежде всего как конкретные мероприятия или как типы конкретных мероприятий по правовому воспитанию трудящихся»¹⁷.

Средствами правового обучения и воспитания уважения к закону может быть все, с помощью чего происходит целенаправленное воздействие на сознание, волю и поведение людей, с помощью чего передается информация о праве, о законе, о разнообразных событиях или факторах, имеющих юридическое значение, и что способно влиять на формирование активной правовой позиции индивидов.

Исходя из такого понимания средств правового воспитания к ним следует отнести: печать, радиовещание, кино, телевизионное вещание, литературу, искусство, средства наглядной пропаганды и агитации. А в качестве форм правового воспитания можно выделить: профессиональное юридическое образование (обучение); правовое просвещение населения; правовое воспитание правонарушителей силами правоохранительных органов.

Таким образом, правовая культура как правовая категория и реальное явление в жизни общества в современный период актуальна для исследования и позволяет переосмыслить значение «человеческого фактора» в правовом регулировании, в осуществлении различных видов профессиональной деятельности.

Формирование правовой культуры зависит от степени развития других видов культуры (политической, моральной, эстетической, экономической), поскольку множество факторов влияют на содержание морально-правового климата в обществе, на место и роль прав человека в системе детерминант.

Практическое предназначение правовой культуры в том, что

¹⁷ Правосознание и правовое воспитание в развитом социалистическом обществе. – М. : Мысль, 1973. – С. 106–109.

она обеспечивает связь между всеми сферами общества, выступает субъективной основой социальных инструментов, в определенном смысле легитимизирует весь социальный строй¹⁸.

Являясь достижением человечества, правовая культура представляет собой результат творческой деятельности, возникший и развивающийся параллельно с правом.

Современные подходы предлагают рассматривать правовую культуру как состояние общественного сознания и социальной практики, сложившееся на основе многократного повторения определенной деятельности, систематического функционирования и взаимодействия различных социальных норм (права, морали, традиций, обыкновений и т. п.)¹⁹.

Определенной практической ценностью обладает подход В. М. Сырых к определению правовой культуры: «Правовой режим, обеспечивающий надлежащий уровень законности, неукоснительную реализацию прав и свобод человека, иных лиц, взаимную ответственность государства и личности, охватывается понятием правовой культуры»²⁰.

Правовую культуру можно рассматривать в двух плоскостях: как оценочную категорию и как категорию содержательную (инструментальную).

В первом случае следует понимать качественное состояние правовой жизни общества на каждом данном этапе его развития. Это позволяет проводить сравнительный анализ различных цивилизаций, охватить и оценить правовую жизнь в целом и главные сферы ее деятельности.

В содержательной (инструментальной) плоскости правовая культура означает детальное знание законов и подзаконных актов, источников права и задач правового регулирования, профессиональное отношение к праву и практическое его применение.

В современной научной литературе можно выделить и другие подходы о сущности и содержании правовой культуры.

Ряд авторов (К. А. Моралева, Р. С. Могилевский, В. В. Орехов)

¹⁸ Честнов, И. Л. Правопонимание в эпоху постмодернизма / И. Л. Честнов. – СПб., 2002. – С. 3.

¹⁹ Цыбулевская, О. И., Власова, О. В. Указ. соч. – С. 3–8.

²⁰ Сырых, В. М. Теория государства и права : учебник для вузов / В. М. Сырых. – М., 2007. – С. 143.

интерпретируют правовую культуру как «объективированные результаты правовой деятельности общества... а также отражения правовых явлений в сознании людей (правовое сознание)». При этом в правовую культуру включается весь комплекс овеществленных и идеальных элементов, относящихся к сфере действия права, как негативное, так и позитивное.

С одной стороны, в концепции верно сделаны акценты на взаимосвязи правовой культуры и юридической деятельности. С другой – крайне важно разграничивать понятия «правовая культура» и «правосознание», в связи с чем дискуссионным остается вопрос об определении правовой культуры через категорию отражение.

Сторонники аксиологической концепции (А. Ф. Гранин, В. Д. Шишкин) трактуют правовую культуру как комплекс ценностей, имманентных определенному историческому периоду.

Технологический подход (научные работы Е. В. Аграновской, Е. А. Зорченко, С. Н. Кожевникова) предлагает понимать правовую культуру как исторически изменяющуюся совокупность приемов, процедур, норм, характеризующих уровень правовой деятельности, достигнутый обществом. Основная смысловая нагрузка смещена на сам процесс создания, содержание процедур, результату такого процесса уделяется значительно меньше внимания.

Существует также подход, который ориентирован на выделение в культуре прежде всего субъективных элементов правовой сферы общественной системы (С. С. Алексеев, Е. А. Лукашева, Р. К. Русинов). Культура представлена как исторически обусловленная совокупность навыков, знаний, идей и чувств людей, их закрепление в различных общественных явлениях (например, в производственных отношениях или при бытовом обслуживании). Правовая культура рассматривается и в качестве идейно-правового состояния общества.

Таким образом, многообразие правовых теорий приводит к размытости категории «правовая культура». Автором предлагается инструментальный подход (в продолжение работ В. А. Сапуна, Я. В. Турбовой), в соответствии с которым правовая культура – это уровень и степень развития всех правовых явлений, юридических средств, образующих правовую действительность общества.

§ 1.2. Структура и элементы правовой культуры

Традиционно к элементам правовой культуры относят: состояние законности и правопорядка, уровень правотворческой деятельности, уровень деятельности правоприменительных органов, степень развития судебной практики, правосознание граждан и должностных лиц, уровень юридической техники.

Некоторые авторы считают, что помимо правотворческой и правоприменительной деятельности к элементам правовой культуры следует относить теоретическую правовую деятельность (работу ученых-юристов) и образовательную правовую деятельность (функционирование юридических школ, вузов)²¹.

С позиций инструментальной теории права (В. А. Сапун, Я. В. Турбова, В. С. Бреднева, А. В. Бухалов) элементами следует также считать «ассортимент», качество и сформированность правовых средств, необходимых для достижения юридического результата. Учитывая общее развитие науки и техники, внедрение справочных правовых систем, юридических интернет-порталов и электронных ресурсов, к числу элементов такого вида культуры необходимо относить развитие информационных технологий в сфере права.

Ученые разрабатывают различные системы элементов правовой культуры. Например, А. Р. Ратинов выделяет: а) право; б) правоотношения; в) правовые учреждения как систему государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих реализацию права; г) правосознание; д) правовое поведение, как правомерное, так и противоправное²². К указанным элементам Н. М. Кейзеров предлагает добавить «критерии политической оценки права и правового поведения»²³.

С. С. Алексеев считает, что «правовая культура включает в себя уровни правового сознания, законность, совершенство законодательства и юридическую практику»²⁴.

²¹ Ларин, Ю. А. *Теория государства и права* / Ю. А. Ларин. – М. : Книжный мир, 2011. – С. 240.

²² Каминская, В. И., Ратинов, А. Р. *Указ. соч.* – С. 43.

²³ Кейзеров, Н. М. *Политическая и правовая культура: методологические проблемы* / Н. М. Кейзеров. – М., 1983. – С. 15.

²⁴ Алексеев, С. С. *Общая теория права : в 2 т.* / С. С. Алексеев. – М., 1981. – Т. 2. – С. 268.

В целом правовая культура общества, представляющая собой «качество» правовой жизни социума, зависит от уровня развития правового сознания населения и правоприменителей.

Правовая культура выстраивает модели поведения, формирует правосознание, систему ценностей, идеалов, социальных норм. Правовая культура неотделима от нравственности. Возрождение нравственных, культурных ценностей – главный фактор формирования правовой культуры общества в целом и каждого индивида в отдельности.

Состояние правовой культуры во многом обусловлено качеством функционирования самой государственной власти. Правовая культура – это система и результат многообразных отношений между государством и обществом. Государству в формировании высокого уровня правовой культуры принадлежит ведущая роль. Если авторитет властных институтов в обществе недостаточный, то и уровень правовой культуры населения будет невысоким. Низкий уровень правовой культуры субъектов публичной власти (должностных лиц органов государственной власти и управления, правоохранительных органов) негативно скажется на состоянии законности и правопорядка.

Именно правовая культура способствует выработке ценностно-нормативной ориентации в области права и законности, регулирует поведение личности. Она оказывает существенное воздействие на все сферы государственно-правовой деятельности²⁵.

Право и законность – многогранные взаимообусловленные явления. Правовая жизнь общества не должна складываться вне нравственных категорий гуманизма и социальной справедливости, совести, чести, прав и свобод человека, ответственности. В идеальной модели общества вся сфера действия права должна быть «пространством нравственности». Несовершенство законодательства, правоприменительной деятельности, нарушение законности и правопорядка неизбежно влекут за собой дисфункции в сфере нравственного сознания и нравственных отношений и, подрывая уважение к праву, оборачиваются большими нравственными потерями. Поэтому постоянный учет уровня и состо-

яния морального сознания – важный фактор повышения эффективности действия права и упрочения законности²⁶.

Наиболее распространенное определение данного элемента правовой культуры: законность – это строгое неуклонное соблюдение и исполнение норм закона. Например, В. А. Сапун рассматривает законность как политико-правовой режим деятельности гражданского общества и государства, в котором органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица единообразно понимают и применяют действующие в обществе законы и иные нормативно-правовые акты, а также неукоснительно исполняют и соблюдают их²⁷.

Д. В. Теткин определяет законность как «правовую категорию жизни гражданского общества, при которой в первую очередь обеспечиваются права и свободы человека и гражданина цивилизованного государства, достоинство бытия личности, позитивное развитие социального и правового статуса каждого члена либерально-демократического общества в условиях действительного действия правовой свободы, которая неразрывно связана с процессом реализации права, основанного на его реальном выражении в правовых законах и нормативно-правовых актах правового государства»²⁸.

О. И. Цыбулевская и О. В. Власова полагают, что под законностью необходимо понимать обязанность государства предоставлять юридические гарантии прав, которые обеспечивают достоинство личности.

Состояние правопорядка наравне с законностью является элементом правовой культуры. Нравственно-духовными гарантиями правопорядка выступают различные факторы общественного сознания и культуры: правосознание, мировоззрение, признанное действующей Конституцией РФ идеологическое многообразие, грамотность, квалифицированность служащих государственных органов, прогрессивная юридическая наука. Все эти факторы оказывают существенное влияние на состоя-

²⁵ Аграновская, Е. В. *Правовая культура и обеспечение прав личности* / Е. В. Аграновская. – М., 1988. – С. 6.

²⁶ Лукашева, Е. А. *Право, мораль, личность* / Е. А. Лукашева. – М., 1986. – С. 3–4.

²⁷ Сапун, В. А. *Указ. соч.* – С. 126.

²⁸ Теткин, Д. В. *Законность как реальное выражение права* : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Теткин. – Саратов, 2007. – С. 19.

ние правопорядка, который в значительной мере относится к оценочным категориям.

Правопорядок зависит от состояния законности, без которой невозможна правовая культура. Знание и уважение правовых предписаний, их соблюдение – это основа режима законности и правопорядка.

Важным элементом правовой культуры выступает юридическая деятельность. Уровень правотворческой деятельности проявляется в качестве содержания и формы правовых актов, в продуманности, согласованности, культуре юридических текстов, то есть в юридической технике подготовки, принятия и опубликования нормативно-правовых актов, решения процедурных законодательных вопросов.

После правотворчества применение права является вторым по значению фактором, существенно влияющим на правовое регулирование. Правоприменительная деятельность подразделяется на деятельность органов исполнительной власти (организационно-распорядительная) и судов (правосудие)²⁹.

В процессе применения права воля законодателя может быть либо верно истолкована, либо искажена. В правоприменении крайне важно юридическое толкование, которое является одним из видов познания, то есть сложного процесса мыслительной деятельности, в результате которой воспроизводится действительная, истинная картина объективного мира. Юридическое толкование приобретает особое значение в процессе применения права, когда оно становится частью властно-государственной деятельности, определяющей обязательные юридические последствия при разрешении дела.

Уровень деятельности правоприменительных органов выражается в качестве их работы, что является показателем правовой культуры должностных лиц, профессионального знания ими законодательства, четко налаженной работы по рассмотрению правовых вопросов и доведению их до полного юридического разрешения.

Показателем развития судебной деятельности является реализация принципа гуманизма, законности, идеи социальной

²⁹ Беспалько, В. Г. Современное правосудие как элемент правовой культуры и объект уголовно-правовой охраны / В. Г. Беспалько // Российская юстиция. – 2008. – № 3. – С. 36–40.

справедливости, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

В качестве показателей индивидуальной правовой культуры праворименителя можно рассматривать уровень его образования, юридический опыт и квалификацию. На практике ряд судебных ошибок связан с ошибками, допущенными в ходе дознания и предварительного следствия. Поэтому должны предъявляться высокие требования и к уровню правовой культуры работников МВД, прокуратуры, налоговой полиции, ФСБ и т. д.³⁰

Таким образом, элементы правовой культуры являются юридическими явлениями, которые составляют правовую систему общества. Уровень правовой культуры общества определяется сформированностью и слаженностью элементов, действенностью механизма реализации, а также качеством юридического образования и правового воспитания личности, степенью развития юридической науки и правового сознания. Правовая культура существует и развивается в тесном взаимодействии с экономическими, политическими, демографическими и другими социальными процессами. Представление о правовой культуре менялось с развитием юридической науки и практики.

³⁰ Иванников, И. А. Концепция правовой культуры / И. А. Иванников // Известия ВУЗОВ. Правоведение. – 1998. – № 3. – С. 12–16.

ГЛАВА II

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫЙ ПОДХОД)

§ 2.1. Сахалинская область как «отдаленный регион»

В современный период практически нет монографий, которые бы комплексно исследовали понятие «отдаленный регион», специфику и содержание такой юридически значимой категории. Площадь Российской Федерации составляет 17 075,4 тыс. кв. км, плотность населения на различных территориях кардинально отличается. Отличается развитие экономических отношений, восприятие правовых явлений, социальная обстановка. Толковые словари не дают однозначного определения, что является отдаленным регионом.

Понятие «регион» в юридическом словаре толкуется как область, район, территория, часть страны, отличающиеся совокупностью естественных или исторически сложившихся экономико-географических условий и национального состава населения³¹.

В юридической энциклопедии указано, что в Российской Федерации регионом признается часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий (Северный Кавказ, Поволжье, Дальний Восток), регион может совпадать с границами территории субъектов Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов (федеральный округ)³².

Термин «регион» в последние годы часто используется в правовой лексике, но ни в российской, ни в зарубежной правовой науке нет его четко устоявшегося определения. Часто этот термин используется в контексте сравнительно-правовых исследований и анализа практики развития отношений между различными уров-

нями власти в Российской Федерации³³. Примечательно, что в конституционно-правовых исследованиях под термином «регион» нередко понимается не субъект федерации, а совокупность субъектов, формально не объединенных, но фактически связанных общностью экономических, национальных, религиозных и других интересов. Так, например, Л. Г. Олех в своей работе «Регионализм и федерализм» дает следующее определение региона: «Регион – это самодостаточный социальный организм, находящийся в единстве со своей средой, обладающий физико-географическими, культурно-цивилизационными, экономическими, культурно-историческими, политико-административными и правовыми свойствами и выступающий механизмом демократической федерации»³⁴.

Нормативно-правовые акты используют конструкцию «отдаленный регион» в различных контекстах, например:

– Постановление Правительства РФ № 169 от 19.03.2002 «О Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года»³⁵.

– Приказ Генпрокуратуры РФ № 74 от 30.10.1998 «Об утверждении Положения об аттестации работников органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации»³⁶.

³³ См.: Баикунов, А. А. Социально-политическая безопасность региона Российской Федерации: состояние и тенденции / А. А. Баикунов // *Право и политика*. – 2007. – № 8. – С. 30–31; Маклаков, В. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть / В. В. Маклаков. – М., 2006. – С. 811–812; Орехович, А. В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве / А. В. Орехович // *Конституционное и муниципальное право*. – 2008. – № 3. – С. 13–17.

³⁴ Орехович, А. В. Указ. соч. – С. 15.

³⁵ Постановление Правительства РФ № 169 от 19.03.2002 «О Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года» // *Собрание законодательства РФ*. – 01 апреля 2002. – № 13. – Ст. 1208. [В ред. постановления Правительства РФ № 801 от 21 ноября 2007 // *Собрание законодательства РФ*. 10 декабря 2007. № 50. – Ст. 6282].

³⁶ Приказ Генпрокуратуры РФ от 30.10.1998 № 74 «Об утверждении Положения об аттестации работников органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации» // *Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ*. – М., 1999. [В ред. Приказа Генпрокуратуры РФ № 107 от 24 ноября 2006 «О внесении изменений в Положение об аттестации работников органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации» // *Законность*. – № 1. – 2007].

³¹ Барихин, А. Б. Большой юридический энциклопедический словарь / А. Б. Барихин. – М., 2007. – С. 588.

³² Васильева, Т. А. Юридическая энциклопедия / Т. А. Васильева; отв. ред. Б. Н. Топорнин. – М., 2001. – С. 939.

В некоторых правовых актах используется формулировка «труднодоступные и отдаленные местности». Например, Письмо Рособнадзора № 01-44/08-01 от 12.03.2009 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам подготовки и проведения единого государственного экзамена»³⁷.

Встречается и формулировка «отдаленные населенные пункты», под которыми подразумеваются территории, с которых доставка больного на автомашине в кардиологическое отделение занимает более одного часа, – Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.08.2009 № 599н «Об утверждении Порядка оказания плановой и неотложной медицинской помощи населению Российской Федерации при болезнях системы кровообращения кардиологического профиля»³⁸.

Используется и словосочетание «отдаленные территории страны» – распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года»³⁹.

Таким образом, единого понимания, как и единого определения, ни в юридической литературе, ни в правовой деятельности не сложилось.

Чаще всего под отдаленным регионом понимается территория (один или несколько субъектов Российской Федерации или его часть), располагающаяся на значительном расстоянии от федерального центра (столицы), реже – как территория, удаленная от различных объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях особо отчетливо проявляется интегра-

³⁷ Письмо Рособнадзора № 01-44/08-01 от 12.03.2009 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам подготовки и проведения единого государственного экзамена» // Справочная правовая система. – URL : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=87188>

³⁸ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 19.08.2009 № 599н «Об утверждении Порядка оказания плановой и неотложной медицинской помощи населению Российской Федерации при болезнях системы кровообращения кардиологического профиля» // Российская газета. – № 183. – 30 января 2009.

³⁹ Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации в 2008–2015 годах Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года») // Собрание законодательства РФ. – 21 июля 2008. – № 29 (ч. II). – Ст. 3537.

ционный процесс, укрупнение субъектов Российской Федерации. Сахалинская область – единственный полностью островной регион, и именно здесь наиболее остро стоит транспортная проблема.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.03.2002 № 169 «О Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года» Сахалинская область является отдаленным регионом, и многие проблемы, препятствующие его полноценному развитию, формированию правовой культуры, в той или иной степени обозначены.

К числу проблем относится транспортное сообщение между островами. В постановлении отмечается: «Требуется также обновление пассажирского флота для обслуживания жителей Сахалина, Курил, Камчатки, Чукотки, Республики Саха (Якутия)».

Жителям острова Сахалин крайне сложно из-за транспортной обстановки попасть на территорию Курильских островов, тем не менее исследование правовой культуры курильчан крайне важно для оценки перспектив и социальной привлекательности проживания в отдаленных регионах.

В постановлении также отмечено, что «Дальний Восток и Забайкалье испытывают давление и негативных факторов. Это, прежде всего, сложные природно-климатические условия, слабая освоенность территории, низкая плотность населения, отдаленность региона от промышленных центров страны, труднодоступность большей части территории, отсутствие развитой сети дорог, отток населения».

Действительно, миграционное сальдо с 1990 г. носит устойчивый отрицательный характер. Если в 1990 г. численность населения Сахалинской области составляла 718,1 тыс. чел.⁴⁰, то в 2007 г. – уже 519,6 тыс. чел.⁴¹, а в 2010 г. – 509 тыс. чел.⁴².

⁴⁰ Кузьмин, А. Г. Концептуальная программа развития человеческого потенциала в Сахалинской области в 2007–2030 / А. Г. Кузьмин. – URL : http://www.sato.ru/kuzmin/collec7/index3_3_1.htm

⁴¹ Численность населения Сахалинской области продолжает снижаться // Интерфакс. – 12 ноября 2007. – URL : http://interfax.ru/r/B/uralFin/475.html?id_issue=1

⁴² В первом полугодии 2010 г. население Сахалинской области сократилось почти на 2 тысячи человек // ИА SAKH.COM. 2 августа 2010 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/news/63479>

То есть за 20 лет численность жителей Сахалинской области уменьшилась приблизительно на 209 тыс. чел., что равняется примерно 29 % от численности населения в 1990 г. На смену русскоговорящему населению на территории Сахалинской области все больше обосновываются представители азиатских стран.

Тревожным остается и тот факт, что уменьшается не только население Сахалинской области, но и в целом Дальнего Востока. За последние 15 лет численность населения Дальневосточного федерального округа сократилась на 1,5 млн и составила на конец 2007 г. чуть более 6,5 млн чел.⁴³

Почему люди покидают обжитые места и, обрекая себя на огромные трудности, устремляются в европейскую часть России?

По мнению А. Вишневого, доктора экономических наук, «главное притягательное ядро – это Москва и Московская область и в целом Центральный федеральный округ. В этой части образовалось что-то вроде такой воронки, которая стягивает к себе население российских окраин»⁴⁴.

Получается, что население сдвигается с востока в европейскую часть в силу целого ряда причин, среди которых – более суровые климатические условия, недостаточно развитая экономическая, социальная инфраструктура, люди психологически чувствуют себя оторванными от «материка».

В то же время территория Дальнего Востока обладает значительным потенциалом с позиций ресурсного обеспечения экономики страны. Азиатско-Тихоокеанский регион представляет собой эпицентр интересов различных стран. Россия, имеющая выход в этот регион, а также колоссальные природные ресурсы в данной зоне, должна активнее участвовать в экономическом сотрудничестве, международном разделении труда и научно-технической кооперации. В целях создания здесь опорного региона для сотрудничества с сопредельными государствами необходима концентрация государственных ресурсов на развитие транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктур, включая создание трансконтинентальных коридоров⁴⁵.

⁴³ Иван Сас. Центральная Россия перетягивает население из отдаленных регионов // *Независимая газета*. – 13 мая 2008. – URL : http://www.ng.ru/society/2008-05-13/7_migranty.html

⁴⁴ Там же.

доров⁴⁵. Для этого требуется повышенное внимание к Дальнему Востоку со стороны как главы государства, так и федеральных органов исполнительной власти⁴⁶.

Сахалинская область входит в Дальневосточный федеральный округ как один из девяти субъектов Российской Федерации. Территория Сахалинской области составляет 87,1 тыс. кв. км (59 стровов). Расстояние от областного центра г. Южно-Сахалинска до г. Москвы – 10 417 км⁴⁷.

Сахалинская область по темпам снижения показателя населенности опережает показатель по Дальнему Востоку и занимает по интенсивности потери населения 3-е место после Чукотского АО и Магаданской области⁴⁸. Основными факторами такого снижения являются: длительный миграционный отток, низкая рождаемость (современный коэффициент рождаемости остается ниже уровня простого воспроизводства населения) и непереносимо высокий уровень смертности⁴⁹. Темпы роста коэффициента смертности в Сахалинской области превышают аналогичный показатель по Российской Федерации и коэффициента смертности Японии, страны с похожими природными условиями.

Последствия депопуляции предсказуемы: деформируется возрастно-половая структура населения, оно «стареет», его экономически активная численность сокращается, увеличивается демографическая нагрузка на занятое население⁵⁰.

⁴⁵ Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ // *Российская газета*. – 2005. – 26 апреля. – № 86.

⁴⁶ Черкасов, К. В. Федеральные округа в Российской Федерации: состояние и тенденции развития // *Законодательство и экономика* / К. В. Черкасов. – 2009. – № 1. – С. 4–9.

⁴⁷ Сахалинская область. Социально-экономическое развитие региона: проблемы и перспективы. Информационная Администрация Сахалинской области. – Сентябрь 2005. – С. 2.

⁴⁸ Ким Ен Сун. Комфортность условий проживания региона как фактор трудовой миграции населения / Ким Ен Сун // *Экономика, государство, общество на современном этапе: проблемы, опыт, перспективы* : материалы XIV научно-практической конференции преподавателей, аспирантов и студентов : сб. научных трудов (Южно-Сахалинск, 2–3 июня 2009). – Южно-Сахалинск, 2009. – С. 293.

⁴⁹ Там же. – С. 296.

⁵⁰ Ким Ен Сун. Указ. соч. – С. 296.

Таким образом, отток населения из отдаленных территорий обостряет проблемы Дальневосточного региона. Разреженность населения не позволяет создать и обеспечить там необходимую инфраструктуру, создающую цивилизованные условия, которые могли бы удерживать людей. Люди психологически чувствуют себя оторванными от «материка» и при первой возможности устремляются в европейскую часть России⁵¹.

В последние годы в области ощутимо снижается трудовой потенциал, ощущается дефицит квалифицированных кадров, особенно рабочих профессий. Количество экономически активного населения к концу 2009 г. составило 304,0 тыс. чел., или 58,6 % общей численности населения⁵². Данная проблема решается путем привлечения трудовых мигрантов.

Через посты иммиграционного контроля УФМС России по Сахалинской области в 2006 г. на территорию области въехало 35 613 иностранных граждан и лиц без гражданства. В 2006 г. основными странами исхода иностранных граждан были страны дальнего зарубежья⁵³. Приезд их был связан с проводимыми работами по освоению нефтегазового шельфа. В 2009 г. на территорию области въехало 25 587 иностранных граждан и лиц без гражданства. В 2009 г. основными странами исхода иностранных граждан были страны СНГ: Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Украина, Азербайджан, Армения. В последние годы граждане этих стран – республик бывшего СССР принимают гражданство Российской Федерации. Например, за 2009 г. принято в гражданство в упрощенном порядке – 995 чел., в соответствии с международными соглашениями – 538 чел.⁵⁴

⁵¹ Сас, И. Центральная Россия перетягивает население из отдаленных регионов / И. Сас // Независимая газета. – 13 мая 2008. – URL : http://www.ng.ru/society/2008-05-13/7_migranty.html

⁵² Аналитический отчет об итогах деятельности УФМС России по Сахалинской области за 2009 г.

⁵³ Тюгина, О. А. Проблемы реализации миграционной политики в Сахалинской области / О. А. Тюгина // Местное самоуправление: формирование гражданского общества : материалы региональной научно-практической конференции 14–15 ноября 2005 года. – Южно-Сахалинск, 2006. – С. 31–32.

⁵⁴ Аналитический отчет об итогах деятельности УФМС России по Сахалинской области за 2009 г.

Важно отметить, что большинство иностранных граждан составляют низкоквалифицированную рабочую силу, слабо владеют русским языком, многие тяжело проходят адаптацию в Российской Федерации, не могут трудоустроиться, и как следствие, не могут подтвердить возможность содержать себя и членов своей семьи. А впоследствии это может сказаться на ухудшении криминогенной обстановки в регионе.

Значительной проблемой является рост числа незаконных мигрантов. Типичный способ проникновения – иностранные граждане через пункты пропуска на материке на законных основаниях въезжают на территорию России, затем внутренними линиями прибывают в Сахалинскую область. Однако по окончании действия сроков пребывания продолжают находиться на территории области без оформления продления регистрации и осуществляют трудовую деятельность без разрешения на работу. Большая часть нелегальных мигрантов – это выходцы из стран СНГ и граждане КНР⁵⁵.

Сложившаяся в Сахалинской области демографическая ситуация в определенной степени обусловлена экономической ситуацией, проявляющейся в бытовой неустроенности населения, дороговизне, социальной незащищенности населения. Все это с учетом суровых климатических условий вынуждает сахалинцев покидать обжитые места, еще недавно манящие к себе переселенцев почти со всех регионов страны⁵⁶.

На смену русскоговорящему населению на территории Сахалинской области все больше приходят представители азиатских стран. Дальний Восток, в том числе и Сахалинская область, подвержены рискам демографической экспансии КНР. Географическая обособленность отдаленных от центра территорий Дальнего Востока, приближенность к Китаю и претендующей на острова Южной гряды Курильских островов Японии представляют реальную угрозу для России⁵⁷.

Общественные отношения в отдаленных регионах формируются в особых условиях. Правовая культура Дальнего Востока

⁵⁵ Тюгина, О. А. Указ. соч. – С. 34.

⁵⁶ Кузин, А. Т. Административно-территориальное деление, система управления и состав населения Сахалинской области / А. Т. Кузин. – Южно-Сахалинск, 2007. – С. 24.

⁵⁷ Черкасов, К. В. Указ. соч. – С. 4–9.

представляет собой симбиоз западных и восточных ценностей, где коллективные начала борются с привнесенным иностранными инвесторами коммерческим индивидуализмом. Изучать специфику правового регулирования, особенности правового сознания в Сахалинской области крайне важно, и не только потому, что здесь начинается рассвет и, значит, начинается страна. Сахалин уже долгое время ощущает информационную и территориальную изолированность, ограниченный рынок товаров и услуг. Местное население оказалось абсолютно не готовым к массовому наплыву мигрантов, приезжающих на заработки в поисках лучшей жизни.

Уровень преступности по-прежнему высокий, а уровень потребительских цен по многим позициям обгоняет Москву. Такая сложная экономическая и социальная ситуация объясняет деформированность правового сознания граждан, низкий уровень правовой культуры и отчетливо демонстрируемый социологическими исследованиями правовой нигилизм⁵⁸.

Процесс преобразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства только усугубил ситуацию. Люди по-прежнему не могут понять, почему им приходится платить за горячую и холодную воду, если в квартире никто не зарегистрирован. Почему приходится платить за внутридомовое потребление электроэнергии, которое по факту может оказаться (и часто оказывается) чьим-то несанкционированным подключением. Увеличение тарифов не сделало реформу более понятной.

Достаточно много наболевших вопросов выявляется в процессе деятельности бесплатной студенческой Правовой консультации Сахалинского государственного университета, открытой при организационной поддержке Сахалинской областной прокуратуры и Администрации г. Южно-Сахалинска для социально незащищенных граждан.

В научной литературе неоднократно высказывалось предположение, что повысить уровень правовой культуры возможно, если показать и научить граждан использовать правовые средства для

⁵⁸ Бызов, Л. *От кризиса ценностей к кризису институтов* / Л. Бызов // *Свободная мысль*. – 2008. – № 4–5; Федотова, В. *Русская апатия как противостояние хаосу* / В. Федотова // *Политический класс*. – 2005. – № 1. – С. 41; Бреднева, В. С. *Уровни правосознания и юридическая деятельность: монография* / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск: изд-во СахГУ, 2010. – С. 94–108.

защиты своих прав и интересов. И с этим можно согласиться.

Однако, если трудоспособное население имеет определенные возможности для оплаты работы юрисконсультов, то социально незащищенные категории граждан, оказываясь в трудной жизненной ситуации, зачастую не могут справиться с ней самостоятельно и нуждаются в помощи.

Следуя опыту других регионов, в отдаленной Сахалинской области в 2009 г. была организована деятельность бесплатной студенческой Правовой консультации СахГУ.

Правовая консультация СахГУ стала своеобразной площадкой приобретения студентами профессиональных навыков, прохождения производственной практики и оказания безвозмездной помощи тем, кто в этом нуждается. И ее деятельность оказалась востребованной – за семь месяцев своего существования (15 октября 2009 г. – 15 мая 2010 г.) поступило 317 обращений от социально незащищенных категорий граждан.

За три года своей работы (2009–2012) стажерами уже зарегистрировано более тысячи обращений граждан.

Консультация действует на основе Договора о сотрудничестве между Прокуратурой Сахалинской области и Сахалинским государственным университетом. Правовым фундаментом также является Положение о Правовой консультации Сахалинского государственного университета. Студенты в своей деятельности руководствуются Правилами оказания юридической помощи, Кодексом этики участников Правовой консультации СахГУ.

Стажеры составляют для граждан проекты исковых заявлений, жалоб, запросов в органы государственной власти, готовят письменные разъяснения по различным правовым вопросам. В Консультации функционирует телефон «горячей» линии. В отдельных случаях для граждан, которые по состоянию здоровья не имели возможности прийти на прием лично, были организованы выездные консультации стажеров.

Островитянам не просто формировать в себе уважение к законам в условиях, когда криминальная обстановка в области по-прежнему остается сложной⁵⁹.

⁵⁹ УВД Сахалинской области сообщает. *Криминальная обстановка на Сахалине остается сложной* // ИА SAKH.COM. – 30 января 2008. – URL: <http://www.sakhalin.info/uvd/47951>

Развиваться в научной деятельности на Сахалине крайне сложно – ограничен и очень узок рынок специализированной юридической литературы, в силу региональной отдаленности ученые Сахалинской области не имеют возможности участвовать во многих весомых научных мероприятиях.

Островной регион обладает огромным потенциалом – сахалинские ученые пишут монографии, которые получают признание в различных всероссийских и региональных конкурсах⁶⁰.

Но участвовать в многоэтапных научных конкурсах ученым нелегко, поскольку при согласовании документации возникает необходимость личного присутствия исполнителей научно-исследовательской работы, что объективно не всегда возможно в условиях, когда стоимость авиабилетов от Южно-Сахалинска до Москвы и обратно может достигать 70 тысяч рублей, расстояние между городами составляет 6664 км, что соответствует восьмичасовому авиаперелету.

Переход к инновационной работе и согласование документации в интерактивном заочном режиме позволило бы включиться в научную деятельность талантливой молодежи в самых отдаленных уголках нашей страны.

В этом отношении можно положительно оценить программу льготных тарифов на авиабилеты для пенсионеров и студентов Дальнего Востока, повышающую мобильность жителей отдаленных регионов⁶¹.

⁶⁰ Андриановская, И. И. Преемственность в трудовом праве (ч. 1) : монография / И. И. Андриановская. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2007 ; Андриановская, И. И. Преемственность в трудовом праве (ч. 2) : монография / И. И. Андриановская. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2008. («Всероссийский конкурс на лучшую научную книгу 2009 года в области юриспруденции (среди преподавателей высших учебных заведений и практических работников)». 2-е место) ; Сазанова, И. В. Злоупотребление субъективным гражданским правом : монография / И. В. Сазанова. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2009 (Второй Дальневосточный региональный конкурс «Университетская книга-2009». Номинация «Юридические науки») ; Потапова, Н. В. Вероисповедная политика Российской империи и религиозная жизнь Дальнего Востока : монография / Н. В. Потапова. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2009 (Второй Дальневосточный региональный конкурс «Университетская книга-2009». Номинация «История, философия, религия»).

⁶¹ Шадрина, Т. Летать с Дальнего Востока в центр за полцены теперь можно до октября / Т. Шадрина // Российская газета: центральный выпуск. – 03 августа 2009. – № 4965 (141). – URL : <http://www.rg.ru/2009/08/03/avialgoty.html>

Но, к сожалению, ученые Сахалинской области в указанные категории чаще всего не попадают и потому не имеют возможности приобретать авиабилеты по льготным тарифам и, соответственно, участвовать в многообразных научных мероприятиях, конференциях, конкурсах.

Достаточно перспективной выглядит в связи со сложившейся ситуацией идея о возможности расширения категорий граждан, обладающих льготами на авиаперевозки с Дальнего Востока⁶².

Включение кандидатов и докторов наук в перечень льготных пассажиров способно положительно сказаться на развитии научного потенциала в отдаленных регионах.

Географическое положение Сахалинской области позволяет налаживать международное научное сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В последнее время отдаленным регионам стали уделять определенное внимание. Об этом свидетельствует и поездка главы государства Д. А. Медведева на Курильские острова осенью 2010 г.: «Обязанность президента – контролировать развитие всех регионов России, в том числе самых отдаленных»⁶³.

Интересен и тот факт, что при государственном регулировании отношений в отдаленных регионах возможно использование зарубежного опыта. В частности, Россия может взять на вооружение разработанный Францией механизм⁶⁴.

Франция – одна из крупнейших и влиятельных мировых держав, а ее территории расположены в Северной и Южной Америке, в бассейнах Атлантического, Индийского, Тихого океанов и даже вблизи Антарктиды. Сегодня эта страна благодаря своим зарубежным территориям контролирует огромные водно-ресурсные

⁶² Система льгот на авиаперевозки с Дальнего Востока может быть расширена // Российская газета: Дальний Восток. – 06 декабря 2010. – URL : <http://www.rg.ru/2010/12/06/lgoti-anons.html>

⁶³ Д. А. Медведев : президент должен контролировать и отдаленные регионы России // РИА «Новости». – 01 ноября 2010. – URL : <http://www.rian.ru/politics/20101101/291557420.html>

⁶⁴ Система дальней связи. Россия может взять на вооружение разработанный Францией механизм взаимоотношений с отдаленными регионами // Российская газета: спецвыпуск «Франция». – 05 июня 2009. – № 4926 (102). – URL : <http://www.rg.ru/2009/06/05/franciya.html>

пространства. Общая площадь французской морской акватории превышает 4,7 млн кв. км.

Схожие меры административно-экономического регулирования применяются на различных зарубежных территориях Франции – повышенные цены на местную продукцию, поставляемую в европейскую Францию; субсидирование низких цен и тарифов; стимулирование развития мало- и среднеспособных предприятий по переработке разнообразного местного сырья, как и сырья из европейской Франции; повышение пособий по безработице до уровня, превышающего на 15 % прожиточный минимум на острове; стимулирование местных систем бесплатного образования и лечения⁶⁵.

Такой опыт может представлять не только информационный, но и практический интерес в плане стимулирования социально-экономического, научного развития, например, Калининградской, Сахалинской, Мурманской, Магаданской областей, Камчатского, Приморского, Хабаровского краев.

Таким образом, в науке и практической деятельности не сложилось единого универсального понимания категории «отдаленный регион». Предлагается в широком смысле под отдаленным регионом понимать территорию (один или несколько субъектов Российской Федерации или его часть), располагающуюся на значительном расстоянии от федерального центра (столицы). В узком смысле это территория, удаленная от различных объектов социальной инфраструктуры.

§ 2.2. Особенности правового регулирования социально-экономических отношений в Сахалинской области

Освоение отдаленных (в частности, в буквальном смысле «северных») регионов было приоритетной задачей государства, а следовательно, приоритетным было нормативное регулирование гарантий и льгот, предоставляемых работникам Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним. Особая государственная забота в полной мере соответствовала и принципу справедливости,

⁶⁵ Система дальней связи. Россия может взять на вооружение разработанный Францией механизм взаимоотношений с отдаленными регионами // *Российская газета: спецвыпуск «Франция»*. – 05 июня 2009. – № 4926 (102). – URL : <http://www.rg.ru/2009/06/05/franciya.html>

поскольку предусматривала нормативное закрепление дополнительных гарантий работникам указанных регионов по сравнению с гарантиями работникам, работающим в благоприятных климатических условиях. Изначально льготы и гарантии были предоставлены только работникам Крайнего Севера. Однако в ноябре 1945 г. льготы работников Крайнего Севера были распространены и на работников местностей, приравненных к районам Крайнего Севера⁶⁶. Им также устанавливались надбавки к заработной плате за работы в этих местностях и предоставлялись дополнительные отпуска. Перечень таких территорий неоднократно изменялся и дополнялся. В 1946 г. постановлением Совета Министров СССР от 25 августа были установлены районные коэффициенты к заработной плате работников Урала, Сибири и Дальнего Востока от 1,15 до 1,7⁶⁷.

Таким образом, сложилась ситуация, когда районами, приравненными к Крайнему Северу, стали именоваться не «северные» в буквальном смысле территории (например, Южно-Курильский район Сахалинской области, находящийся фактически на самом юге России). Подобные регионы и следует именовать отдаленными, т. к. фактическим основанием для особого регулирования их статуса выступают не столько суровые климатические условия, сколько географическая отдаленность от других регионов и от административно-территориального центра; проблемы с транспортным сообщением и связанные с ними сложные условия хозяйствования, требующие специальных методов регулирования.

С первого января 2005 г. Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»⁶⁸ применяется в новой редакции – с изме-

⁶⁶ Козлова, Т. А. *Правовое регулирование труда работников Крайнего Севера и приравненных к Крайнему Северу местностей (динамика и развитие на современном этапе)* / Т. А. Козлова // *Трудовое право*. – 2006. – № 12. – С. 45–49.

⁶⁷ Терешко, Ю. *Северные надбавки* / Ю. Терешко // *ЭЖ-Юрист*. – 2009. – № 24. – С. 18–21.

⁶⁸ О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 // *Ведомости СНД и ВС РФ*. – 1993. – № 16. – Ст. 551. [В ред. закона № 213-ФЗ от 24.07.2009 // СПС «КонсультантПлюс»].

нениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁶⁹. Полагаем, что измененный ст. 26 Федерального закона № 122-ФЗ порядок обеспечения жителей отдаленных регионов гарантиями и компенсациями *отражает новую концепцию* государства в сфере предоставления гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Федеральный закон от 19.06.1996 № 78-ФЗ «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации» признан полностью утратившим силу. Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» пока продолжает действовать, однако большинство его норм отменено, оставшаяся же часть воспроизводит положения Трудового кодекса РФ⁷⁰ и иных нормативных правовых актов.

⁶⁹ О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 35. – Ст. 3607. [В ред. закона № 405-ФЗ от 28.12.2010 // СПС «КонсультантПлюс»].

⁷⁰ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3. [В ред. закона № 437-ФЗ от 29.12.2010 // СПС «КонсультантПлюс»].

В ходе очередной реформы оказались пересмотрены виды и размеры действующих гарантий и компенсаций, порядок их финансирования: «Сужающиеся финансовые возможности государства по выполнению в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса принятых на себя обязательств по государственной поддержке» были признаны «конъюнктурным фактором». Именно поэтому был установлен ограниченный круг гарантий и компенсаций для граждан, работающих в районах с дискомфортными условиями проживания, а также «сформирована целостная система компенсаций и гарантий, адекватная рыночным требованиям»⁷¹.

Начал применяться принципиально новый подход к регулированию рынков труда на Севере и приравненных к нему местностях, который заключается в «рационализации структуры занятости и численности населения посредством активного воздействия на миграционные потоки» (п. 2 Концепции). Отныне «удовлетворение потребности в рабочей силе в значительной мере должно осуществляться за счет проживающего в северных районах населения, адаптированного к суровым условиям, а не за счет притока мигрантов из других регионов страны» (п. 2 Концепции). В этой связи делается упор на срочные трудовые договоры и вахтовый метод организации работы в районах Севера с экстремальными природно-климатическими условиями. Более того, в настоящее время разработан План мероприятий по оптимизации численности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем создания условий для закрепления квалифицированных кадров и выезда нетрудоспособных лиц (утвержден распоряжением Правительства РФ от 20.01.2005 № 44-р⁷²).

⁷¹ Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная постановлением Правительства РФ от 07.03.2000 № 198 // СПС «КонсультантПлюс».

⁷² План мероприятий по оптимизации численности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем создания условий для закрепления квалифицированных кадров и выезда нетрудоспособных лиц на 2005–2010 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 20 января 2005 № 44-р) // СПС «КонсультантПлюс».

Анализируя изменения законодательства в данной сфере, можно сделать два вывода.

Первый. Расширение возможностей локального регулирования при отсутствии минимальных государственных стандартов льгот, исключение общего регулирования вопросов гарантий и компенсаций работникам, безусловно, снижает уровень государственной защиты прав работников.

Второй. Общая тенденция на минимизирование государственных гарантий в сфере труда, в частности, в отношении труда работников негосударственного сектора экономики, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностей, свидетельствует об ослаблении государственного интереса к развитию данных территорий.

Экономический потенциал Сахалинской области и перспективы государственного регулирования общественных отношений: Сахалинская область – один из основных центров добычи углеводородов Азиатско-Тихоокеанского региона. В регионе добывают 15 млн т нефти и 19 млн куб. м газа. Основной интерес общественности и бизнес-сообществ к Сахалину сегодня связан с перспективными проектами «Сахалин-3» – «Сахалин-5», в рамках которых продолжаются активные геологоразведочные работы. В будущем предлагается строительство нефтеперерабатывающего завода производственной мощностью до четырех млн т в год. На Сахалине построен один из крупнейших в мире заводов по сжижению газа. Газ, производимый на заводе, законтрактован на десятилетия вперед, и в ближайшие годы – по крайней мере, пока не появятся новые подобные заводы, – Россия будет занимать 5 % рынка СПГ. Проект «Сахалин-2» – это только 9 % всех запасов Сахалина. Что касается непосредственно завода, то его мощность составляет 9,6 млн т сжиженного газа, что является эквивалентом 14 млрд куб. м газа, идущего по трубе⁷³.

Ряд иностранных субъектов нефтегазовой отрасли подчиняются не общим правилам гражданского права, а специальным нормам Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от

⁷³ Завод СПГ на Сахалине обошелся участникам проекта в 3,9 млрд долл. // ИА SAKH.COM. – 2 августа 2010. – URL : <http://www.rg.ru/2009/02/18/zavod-stoimost-anons.html>

19.07.2011) «О соглашениях о разделе продукции»⁷⁴. При выполнении соглашения о разделе продукции применяется специальный налоговый режим, обуславливающий определенные обязанности налогоплательщика и плательщика сборов, а также освобождающий их от уплаты установленных налогов и сборов.

С одной стороны, специальное законодательство способствовало привлечению инвесторов и развитию региона. Но с другой – такое положение способствовало дифференциации доходов населения Сахалинской области: уровень заработной платы в нефтегазовой сфере в несколько раз выше, чем в сфере здравоохранения, образования и иных социально значимых сегментах экономики. Приток иностранного капитала также породил рост цен.

Дискуссионной является и ст. 8 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», в соответствии с которой предельный уровень компенсационной продукции (часть произведенной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат) не должен превышать 75 %, а при добыче на континентальном шельфе Российской Федерации – 90 % общего объема произведенной продукции. Но это ведет к тому, что инвесторам выгодно искусственно завышать затраты, поскольку перед разделом произведенной продукции из нее вычитается стоимостный эквивалент уплаты налога на добычу полезных ископаемых и компенсационной продукции за отчетный (налоговый) период.

Неоднозначной с точки зрения принципа справедливости является ст. 10 рассматриваемого закона, согласно которой доходы от реализации соглашения, полученные с участков недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет. Доля же регионального бюджета не предусмотрена, несмотря на то, что территория Сахалинской области, ее флора и фауна, подвергается определенным техногенным рискам.

Возможно, поэтому остаются проблемными вопросы: темпы газификации, состояние жилищно-коммунального хозяйства, качество дорог, подготовка к зиме, лососевая путина. Отдельного

⁷⁴ О соглашениях о разделе продукции: Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ // Российская газета. – № 5. – 11 января 1996. [В ред. закона № 248-ФЗ от 19.07.2011 // Российская газета. – № 159. – 22.07.2011].

внимания требует проблема административных барьеров для деятельности малого и среднего бизнеса.

Уровень безработицы в Сахалинской области примерно в семь раз ниже среднероссийского. По состоянию на 1 января 2011 г. в органах службы занятости региона был зарегистрирован 3141 безработный или на 820 чел. меньше, чем в 2009 г. (3961 чел.). Уровень регистрируемой безработицы в среднем по области снизился до 1,05 % против 1,32 % на начало 2010 г.⁷⁵ В 2010 г. ситуация на рынке труда региона характеризовалась устойчивым ростом численности занятого населения и снижением безработных. Этому способствовали меры антикризисных действий Правительства РФ, Правительства Сахалинской области, осуществление программ «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2010–2012 гг.» и поддержки занятости населения на 2010 г.

Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» в определенной мере предусматривает защиту населения от безработицы, в частности, ст. 7 обязывает привлекать работников – граждан Российской Федерации, количество которых должно составлять не менее чем 80 % состава всех привлеченных работников. Закон также обязывает предоставлять российским юридическим лицам преимущественное право на участие в работах по соглашению в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков или в ином качестве на основании договоров (контрактов) с инвесторами. Инвестор обязан приобретать необходимое для геологического изучения, добычи, транспортировки и переработки полезных ископаемых технологическое оборудование, технические средства и материалы российского происхождения в объеме не менее 70 %.

Но фактически проконтролировать в полном объеме выполнение данных требований сложно, поскольку на инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления, если ука-

занные акты устанавливают ограничения прав инвестора (ст. 18 № 225-ФЗ).

Несмотря на значительный ресурсный потенциал островов и в первую очередь обеспеченность водными биологическими ресурсами, в последние годы произошло снижение рентабельности функционирования рыбопромышленного комплекса (доля убыточных предприятий отрасли в 2004 г. составила от 50 до 83,3 процента). Произошло сокращение товарных запасов ценных пород водных биологических ресурсов (краба, морского гребешка, трепанга, морского ежа и других видов) на 37 процентов, не уменьшаются масштабы браконьерства. В этой связи Правительством Российской Федерации было принято решение о разработке Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы»⁷⁶.

Крайне важно рационально использовать потенциал региона, его биологические и нефтяные ресурсы. Географическое расположение Сахалинской области позволяет расширять международное сотрудничество, вовлекая государства Восточной Азии в реализацию совместных проектов на взаимовыгодных условиях.

Для решения нестандартных региональных проблем, обеспечения стабильности, развития стратегически важной приграничной территории необходимо согласованное взаимодействие всех уровней власти, бизнес-сообщества и проживающего населения.

Перспективным выглядит предложение о признании территории Сахалинской области особой экономической зоной с учетом ее значения для национальных интересов Российской Федерации.

Немногие знают о туристическо-рекреационном потенциале островного региона. На территории Сахалинской области обитают серые киты охотско-корейской популяции, которые долгое время считались вымершим видом.

Атлантическая популяция серых китов была полностью истреблена в конце XVIII в. Восточно-тихоокеанскую популяцию (мигри-

⁷⁵ Безработица в Сахалинской области сохраняется на уровне 1,05 % // ИА SAKH.COM. – 22 марта 2011. – URL : <http://www.sakhalin.info/search/66873/?text=%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8%D1%86%D0%B0&search=search&x=0&y=0>

⁷⁶ О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы»: постановление Правительства РФ от 09.08.2006 № 478 // Собрание законодательства РФ. – 21.08.2006. – № 34, 3671. [В ред. постановления Правительства РФ от 27.12.2011 № 1160. СПС «КонсультантПлюс»].

рующую из Калифорнии в район Берингова пролива) спас запрет на коммерческую добычу китов. Западно-тихоокеанская популяция, пришедшая на лето в Охотское море, считалась уничтоженной до тех пор, пока маленькое стадо не было обнаружено у северо-восточных берегов Сахалина. В начале 1990-х гг. оказалось, что незначительный участок побережья Сахалина, куда киты приплывают каждое лето, практически полностью перекрывается районом шельфовых месторождений нефти и газа. Таким образом, судьба западной популяции серых китов, насчитывающей всего около сотни особей, оказалась неразрывно связана с крупнейшими нефтегазовыми проектами начала XXI в. – «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

Биокомплекс островов в случае решения вопросов безопасного, удобного транспортного сообщения, строительства необходимой инженерной и туристической инфраструктуры может стать значимым сектором экономики островов. А серые киты могут стать узнаваемым брендом региона.

От грамотного и оперативного решения проблем, стимулирования развития рыбопромышленного, туристического, транспортного комплекса зависит уровень конкурентоспособности предприятий и сохранение Российской Федерацией своих стратегических позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Вместе с тем необходимо принять меры по диверсификации экономики региона, направленные на его многогранное развитие и грамотное использование природно-ресурсного потенциала, способствуя развитию разнообразных секторов экономики, которые впоследствии обеспечат стабильное наполнение доходной базы региональных и местных бюджетов.

Перечисленные проблемы нужно решать. Причем с учетом специфики реализации на Сахалине социальных, экономических и правовых проблем. Только так удастся превратить остров в интенсивно развивающийся форпост российской экономики.

§ 2.3. Пробелы в механизме реализации субъективных прав матери и ребенка в отдаленных регионах (на примере Сахалинской области)

В современный период права человека и гражданина – это одна из наиболее обсуждаемых в научной и публицистической литературе тем. Вторая глава Конституции Российской Федерации закрепля-

ет огромный перечень прав и свобод человека и гражданина⁷⁷. На территории страны действует немало правозащитных организаций. При этом самым проблемным аспектом остается процесс реализации и пользования предоставленными государством правами.

Например, закон предусматривает право на получение дошкольного образования. Дошкольное образование крайне важно не только для социализации подрастающего поколения, но и дает возможность женщинам реализовать свое право на труд, иметь стабильный источник заработка.

Ст. 43 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на образование, при этом общедоступность образования гарантируется государством.

В соответствии с п. 3 ст. 9 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 дошкольное образование является одним из видов общеобразовательных программ⁷⁸.

П. 3 ст. 18 этого же Закона предусмотрено, что для воспитания детей дошкольного возраста, охраны и укрепления их физического и психического здоровья, развития индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития этих детей в помощь семье действует сеть дошкольных образовательных учреждений.

Предоставить место в детском дошкольном учреждении – полномочия и обязанность муниципальных органов (ст. 31 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)⁷⁹.

⁷⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // *Российская газета*. – № 7. – 21 января 2009.

⁷⁸ Об образовании: Закон РФ от 10 июля 1992 № 3266-1 // *Российская газета*. – № 13. – 23 января 1996. [В ред. Федерального закона от 10 июля 2012 № 111-ФЗ // *Официальный интернет-портал правовой информации* <http://www.pravo.gov.ru>. 12 июля 2012].

⁷⁹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ // *Российская газета*. – № 202. – 08 октября 2003. [В ред. Федерального закона от 10.07.2012 № 110-ФЗ // *Официальный интернет-портал правовой информации* <http://www.pravo.gov.ru>. 12 июля 2012].

Закрепляя право на образование и в качестве одного из его элементов – право на общедоступное и бесплатное дошкольное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, Конституция РФ непосредственно определяет и систему гарантирования этого права. Она предполагает в том числе, что государство и муниципальные образования – исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства – обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть.

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 14 декабря 1960 г.)⁸⁰ и ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах⁸¹ доступность образования определяют как равные для всех права и возможности его получения, что предполагает не только экономическую доступность (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую доступность, под которой названные акты понимают безопасную физическую досягаемость образования посредством посещения учебного заведения.

Гарантии общедоступности образования закреплены на государственном уровне, например, в Конституции РФ, п. 3 ст. 5, п. 2.1 и п. 21 ст. 28, пп. 3 п. 1 ст. 28.1, пп. 6.1 и пп. 6.2 п. 1 ст. 29, пп. 2 п. 1 ст. 31 Закона РФ «Об образовании».

Кроме того, п. 1, п. 2 ст. 4, ст. 5, п. 1 ст. 7 Закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.1998 № 124-ФЗ предусмотрено, что осуществление прав детей является целью политики государства, и органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностные лица указанных органов

⁸⁰ О ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования: Указ Президиума ВС СССР от 02.07.1962 № 254-VI // Ведомости ВС СССР. – 6 июля 1962. – № 27. – Ст. 291 : Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (Заключена в г. Париже 14.12.1960) // Ведомости ВС СССР. – 2 ноября 1962. – № 44. – Ст. 452.

⁸¹ Об экономических, социальных и культурных правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 12. – 1994.

в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов⁸².

Ст. 4 Закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» установлена ответственность должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Согласно Федеральному закону от 19.05.95 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» пособие по уходу за ребенком предоставляется только до достижения ребенком возраста 1,5 лет⁸³.

В связи с чем реализовать право ребенка на бесплатное дошкольное образование, и как следствие, реализовать право женщины на труд, является для семьи жизненно необходимым, так как только в этом случае женщина будет иметь источник для обеспечения ребенка.

Фактически дефицит мест в дошкольных учреждениях лишает семью материального дохода из-за невозможности матери реализовать свое право на труд.

Такая ситуация наносит семье и моральный вред, выражающийся в следующем:

1) женщина вынуждена доказывать очевидное право своего ребенка на гарантированное ему государством общедоступное бесплатное дошкольное образование, что заставляет чувствовать досаду и разочарование в регулятивном потенциале права;

2) непредоставление ребенку места в ДОО лишает женщину возможности реализовать свое право на труд и сохранить стабильным финансовое положение – женщина вынуждена существовать на помощь родственников, что причиняет нравственные страдания, ущемляет личное достоинство;

3) непредоставление ребенку путевки в детский сад заставляет семью постоянно находиться в стрессовой ситуации, переживая

⁸² Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Российская газета. – № 147. – 05 августа 1998. [В ред. Федерального закона от 21 июля 2011 № 252-ФЗ // Российская газета. – № 161. – 26 июля 2011].

⁸³ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ // Российская газета. – № 99. – 24 мая 1995. [В ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ // Российская газета. – № 172. – 30 июля 2012].

за будущее, и опасаться последствий отсутствия образовательного процесса у ребенка;

4) ребенок лишен возможности получать дошкольное образование.

Несмотря на значительное количество нормативно-правовых актов, закрепляющих право на дошкольное образование, фактически на Сахалине детские сады посещают только 54 % дошкольников⁸⁴. Нельзя сказать, что ситуация совсем не решается, определенные меры принимаются.

По словам Евгения Сафонова, недавним своим указом Президент России потребовал к 1 января 2016 г. полностью ликвидировать очередь для дошкольников старше трех лет. Как сказал министр, в нашей области эта задача будет, безусловно, выполнена⁸⁵.

В связи с нехваткой мест в детских садах Сахалинская областная Дума выступила с инициативой разработать и принять на региональном уровне закон о выплате компенсаций родителям, дети которых стоят в очереди на предоставление путевки, но не могут ее получить в том объеме, в каком обходится содержание ребенка муниципальным учреждениям. В настоящее время депутаты готовят данный законопроект. Кроме того, для развития в Южно-Сахалинске так называемых семейных детских садов (когда родители, имеющие ребенка дошкольного возраста, не попавшего в детский сад, присматривают за чужими детьми) рассматривается возможность брать таких присматривающих мам в штат детского сада как воспитателя и выплачивать зарплату.

По словам начальника департамента образования Южно-Сахалинска Игоря Тарасенко, к 2015 г. администрация областного

⁸⁴ На Сахалине детские сады посещают только 54 % дошкольников // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – 11 июля 2011. – URL: <http://www.sakhalin.info/search/69588/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%8B&x=14&y=11&search=search>

⁸⁵ Очередность в детские сады на Сахалине теперь определяет компьютерная программа // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – URL: http://www.sakhalin.info/search/77412/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%8B&search=search&b=%D0%9F%D0%BE-%D0%B8%D1%81%D0%BA&search_dd=&search_mm=&search_yyyy=&search_type=&search_part=&search_rubric=&search_theme=&search_place=

центра, благодаря реализации долгосрочной целевой программы «Обеспечение доступности дошкольного образования на 2011–2015 годы», планирует выйти на 85-процентную обеспеченность всего детского населения местами в дошкольных учреждениях.

В соответствии с программой работа по увеличению количества мест в дошкольных учреждениях ведется сразу по трем направлениям. Первое – это реконструкция детских садов с целью организации на их базе дополнительных мест, увеличение количества уже существующих групп. Второе – возврат образовательных учреждений, которые ранее находились в системе образования, а в девяностые годы были переданы другим организациям. И третье направление – строительство детских садов. В этом году в Южно-Сахалинске запланировано строительство трех дошкольных учреждений, из них два будут сданы уже в декабре текущего года, третий откроется в начале 2013 г. Всего за четыре года планируется построить десять детских садов⁸⁶.

В то же время проблемой и пробелом в реализации является осуществление права на дошкольное образование в переходный период, пока новые детские сады не построены и пока не приняты новые законы о выплате компенсации. И пока значительный процент детей не могут получать дошкольное образование, а женщины – иметь заработок для содержания ребенка.

Еще более сложная ситуация, если ребенок имеет особенности в состоянии здоровья. В отдаленных регионах перечень специализированных учреждений образования крайне ограничен. Ограничены возможности для узкоспециализированного, высокотехнологичного лечения и реабилитации. Крайне мало возможностей для проведения досуга и организации полноценной жизни таких детей.

Общество слабо готово к интеграции и принятию людей с ограниченными возможностями, которым сложнее найти работу, получить образование и создать семью.

⁸⁶ В Южно-Сахалинске распределяют путевки в детские сады // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – 3 мая 2012. – URL: http://www.sakhalin.info/search/75382/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%8B&search=search&b=%D0%9F%D0%BE%D0%B8%D1%81%BA&search_dd=&search_mm=&search_yyyy=&search_type=&search_part=&search_rubric=&search_theme=&search_place=

В период глобализации, информационной насыщенности становится очевидно, что реализация многих прав матери и ребенка в отдаленных российских регионах далека от международных стандартов.

Крайне ограничен рынок по предоставлению услуг нянь, гувернанток, сиделок, горничных, специализированных педагогов, пользование подобными услугами недоступно большинству среднестатистических семей. В то же время в семьях, где растет ребенок с серьезными проблемами в здоровье, такая помощь не роскошь, а необходимость.

Мать и дитя не защищены во многих ситуациях. Современные строящиеся здания в отдаленных регионах (в частности в Сахалинской области) только частично предусмотрены для передвижения маломобильных социальных групп населения. Незначительное количество общественных зданий оборудовано лифтами, эскалаторы не предусматривают возможности перемещения родителей с колясками. Многие уже построенные жилые дома не рассчитаны на спуск и подъем колясок, в связи с чем элементарная прогулка с маленьким ребенком, то есть реализация права на отдых, перемещение, превращается в проблему.

Существующая транспортная система практически не предусматривает возможности перемещения с колясками: автобусы большой вместимости в часы пик заполнены настолько, что разместить средство транспортировки ребенка крайне затруднительно. Автобусы малой вместимости (маршрутки) в принципе не рассчитаны для перевозки колясок. Действующие службы такси в Сахалинской области чаще всего не имеют детских автокресел и также не рассчитаны для перевозки детей.

Таким образом, в механизме реализации прав матери и ребенка существуют определенные пробелы, которые необходимо не просто анализировать, но и разрабатывать способы их оперативного решения. Реальная возможность осуществления прав человека – необходимое условие для построения гражданского общества и правового государства.

Обращаясь к теме прав различных социальных групп, необходимо учитывать, что ученые разных стран не всегда понимают эту категорию в едином смысловом поле.

В современный период категория «права человека» является предметом многих международных научных исследований и подвергается многостороннему анализу, не теряя при этом своей актуальности.

Естественно-правовые концепции рассматривают права человека как естественные, неотъемлемые, вытекающие либо из разума, либо из божественной воли, либо из неизменной природы самого человека. Позитивное направление подходит к ним как к категории, установленной государством. В первом случае закон только закрепляет уже существующие права и свободы, во втором – создает их. Необходимо иметь в виду, что права человека различны по своей сущности. Существуют права, которые выступают как прирожденные качества человека, – право на жизнь, право на личную неприкосновенность. Государство должно считаться с этими притязаниями человека и стремиться к их обеспечению. Но существует и другая группа прав, которые получают реальное воплощение только благодаря законодательной деятельности государства (например, право на получение пенсии, стипендии; право избирать и быть избранным). Объединяя эти концепции, можно сделать вывод, что человек объективно имеет право на многообразные социальные права, однако только их законодательное признание и закрепление превращает эти права в реальность.

Некоторые авторы называют межотраслевой институт «прав человека» специфическим способом правового регулирования общественных отношений, направленного на охрану, защиту и восстановление нарушенных прав⁸⁷. При этом важно подчеркнуть, что реальная ценность рассматриваемой категории напрямую зависит от ее фактической реализации, которая проявляется не столько в факте признания и закрепления прав человека, сколько зависит от эффективности действия механизма защиты и гарантирования прав. Такие социально-юридические механизмы особенно важны для осознания и понимания регулятивной ценности прав человека как в научном, профессиональном, так и в массовом правосознании.

Отдельные авторы отмечают, что категория «права человека» по причине своей популярности приобрела множество редакций и версий, зачастую существенно отклонившихся от первоначаль-

⁸⁷ Пашинская, И. В. Пути совершенствования юридических процедур обеспечения прав и свобод человека и гражданина / И. В. Пашинская // Правовая политика и правовая жизнь. – 2008. – № 1. – С. 129–132.

ных идей, закладывавшихся в ее основу⁸⁸. В частности, права человека рассматривают и как элемент идеологии, и как компонент богословской теории, и как инструмент для навязывания различным странам той или иной формы общественно-политического устройства⁸⁹. Таким образом, необходимо учитывать, в какой плоскости рассматриваются «права человека» (политология, теология, идеология), в противном случае неизбежны ошибки понимания и толкования этой категории.

Права человека иногда отождествляют с понятием «свобода»: «Права человека – свобода, гарантированная такими правами, как свобода мысли, вероисповедования и слова, право выбора места пребывания и жительства, право свободного поиска, получения и распространения информации, деятельности. ...Права человека, связанные с его свободой, так или иначе ограничены правами и свободой других, то есть не могут осуществляться им в ущерб»⁹⁰. По сути, свободы личности – это те же возможности индивида выбирать свой вариант поведения (как и права), но имеющие некоторые особенности. Предоставляя свободы, государство акцентирует внимание на максимально самостоятельном самоопределении человека.

В идеальной модели государство стремится к минимальной регламентации поведения граждан, обеспечивая их свободы прежде всего невмешательством, как своим собственным, так и со стороны всех иных социальных субъектов.

Существуют и другие грани понимания прав человека: права человека как отражение достоинства личности, как инструмент ограничения власти, характеристика отношения «человек–государство» и т. д.⁹¹

⁸⁸ Игумен Кирилл (Говорун). *Права человека: теология, идеология или политехнология?* – URL: <http://www.rokim.org.ua/treeList?dir=102&subdir=111&page=366>

⁸⁹ Там же.

⁹⁰ Политическая энциклопедия : в 2 т. / рук. науч. проекта Г. Ю. Семигин. – М. : Мысль, 1999.

⁹¹ Сунгуров, А. *Права человека и другие близкие понятия: подходы к пониманию* / А. Сунгуров. – URL: <http://www.otbni.ru/node/174>; См. также: *Права человека и проблемы идентичности в России и в современном мире : материалы международного научно-практического симпозиума* / ред. Малинова О. Ю., Сунгуров А. Ю. – СПб. : Норма, 2005.

Можно констатировать, что на содержание прав человека влияют различные факторы (ментальные, региональные, культурные и т. д.) – представители разных стран, разных религий закладывают свои особенности понимания. Региональный аспект прав человека важен тогда, когда необходимо понять особенности правосознания и правопонимания жителей той или иной республики или области, поскольку именно через осознание каждым человеком своих прав лежит путь к развитому гражданскому обществу и ответственному эффективному демократическому государству. Некоторые авторы уверяют, что «одним из серьезных разногласий в мире является сегодня спор между западной и незападной концепциями прав человека. Это – «столкновение цивилизаций», но в более мягкой научно-полемиической форме»⁹².

Права и свободы личности неотделимы от обязанностей. Бесспорно, права одного заканчиваются там, где начинаются права другого. В Конституции Российской Федерации закреплены и обязанности (не нарушать права и свободы, законные интересы других лиц; не допускать пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, национальную или религиозную ненависть и вражду; не наносить ущерб окружающей среде; заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры и т. д.).

Таким образом, категория «права человека» носит нравственный, юридический, политический, социальный, идеологический, интегративный характер, аккумулирует основные демократические ценности и является показателем развития общества.

В современный период формируется новая парадигма, происходит переосмысление нравственных ценностей. Наука и законодательство различных государств сталкиваются с задачей юридической оценки и правового регулирования результатов достижений науки и техники, которые развиваются настолько стремительно, что способны кардинально трансформировать

⁹² Семитко, А. П. *Как можно обсуждать западные концепции прав человека (некоторые вопросы методологии)*. – URL: <http://www.politex.info/content/view/227/30/>; См. также: Семитко, А. П. *Французская кухня и политкорректность: может ли благотворительность нарушать права человека?* / А. П. Семитко // *Российский юридический журнал*. – 2007. – № 4. – С. 7–19.

правосознание людей, их быт и перечень привычных прав и обязанностей.

Проблемы определения границ жизни и смерти, споры о клонировании, смертной казни, трансплантации органов и тканей, эвтаназии, изменении пола напрямую касаются наиважнейших естественных прав человека.

Дискуссии о возможности подобных прав нового поколения не ограничены юриспруденцией, философы, социологи, политики также ищут модели идеального общества. Общество стремительно приближается к тому моменту, когда человек пытается реализовать права, которые формально в полном объеме не закреплены и не вписываются в существующую модель юридических конструкций.

Мировое сообщество еще не пришло к единому знаменателю и не может ответить на многие этические, правовые, социальные вопросы, которые возникают и будут возникать в связи с развитием науки и техники. Например, в случае разрешения клонирования будет ли копия обладать правами оригинала? В каких родственных связях будет состоять клон с оригиналом? И возможно ли в будущем рассматривать клонирование как способ воспроизводства, то есть как репродуктивную технологию, когда клонирование остается единственной возможностью иметь собственного ребенка?

Еще одним серьезным вопросом является конкурирование прав. Например, право государства на целостность, неделимость и право наций на самоопределение, на выход из состава государства. Данные права напрямую затрагивают статус территорий.

Противопоставлены также право населения на экологическое благополучие и право осуществлять предпринимательскую деятельность, которая в ряде случаев сопровождается загрязнением окружающей среды (например, связанная с производством химических токсичных веществ).

Какие права в подобных ситуациях более приоритетны?

Международное право призвано сгладить культурно-этические противоречия в понимании прав человека, выработать универсальную теорию прав человека. Сделать это непросто, учитывая многообразие стран, культурно-этнические факторы. Объем и перечень прав и свобод гражданина и человека варьируется в законодательстве государства от степени демократичности, специфики правового регулирования, набора правовых средств.

§ 2.4. Пробелы в механизме реализации норм избирательного права (на примере Сахалинской области)

Проблемы применения избирательных норм права актуализируются в связи с проведением 14 октября 2012 г. выборов депутатов Сахалинской областной Думы шестого созыва.

Современное избирательное право содержит значительное количество оценочных норм, объемно и динамично, что создает определенные сложности для его толкования и применения. Например, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (№ 67-ФЗ от 12 июня 2002 г.) претерпевал изменения 59 раз⁹³. Помимо вышеназванного закона в той или иной степени избирательный процесс регулирует широкий перечень часто изменяющихся нормативно-правовых актов⁹⁴.

В условиях стремительного развития информационных технологий, средств коммуникации, с развитием общества и право-

⁹³ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ // *Российская газета*. – № 106. – 15 июня 2002. [В ред. закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ // *Российская газета*. – № 99. – 04 мая 2012].

⁹⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ // *Российская газета*. – № 202. – 08 октября 2003. [В ред. закона от 10.07.2012 № 110-ФЗ // *Российская газета*. – № 159. – 13 июля 2012]; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // *Российская газета*. – № 256. – 31 декабря 2001. [В ред. закона от 28.07.2012 № 131-ФЗ // *Российская газета*. – № 172. – 30 июля 2012]; Уголовный кодекс Российской Федерации // *Собрание законодательства РФ*. – 17 июня 1996. – № 25. – Ст. 2954. [В ред. закона от 28.07.2012 № 141-ФЗ // *Российская газета*. – № 174. – 01 августа 2012]; О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 № 114-ФЗ // *Российская газета*. – № 138-139. – 30 июля 2002. [В ред. закона от 29.04.2008 № 54-ФЗ // *Российская газета*. – № 95. – 06 мая 2008]; О средствах массовой информации: Закон РФ от 27 декабря 1991 № 2124-1 // *Российская газета*. – № 32. – 08 февраля 1992. [В ред. закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ // *Российская газета*. – № 172. – 30 июля 2012]; О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 № 54-ФЗ // *Российская газета*. – № 131. – 23 июня 2004. [В ред. закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ // *Российская газета*. – № 131. – 09 июня 2012].

творческой деятельности государства значительно увеличивается объем таких нормативных актов. Зачастую законодательство не успевает за развитием общественных отношений – в результате возникают пробелы и коллизии.

В ряде случаев в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ и постановлениях Конституционного Суда РФ на теоретическом уровне разъясняется, как применять нормы права в некоторых нестандартных ситуациях.

Например, в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не указано, а может ли гражданин голосовать с недействительным паспортом?

Пленум Верховного Суда Российской Федерации «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 09.02.2012 № 3) разъясняет в п. 13: «Истечение срока действия документа, удостоверяющего гражданство Российской Федерации, равно как и наличие иных обстоятельств, требующих обязательной замены документа, не означают прекращение гражданства Российской Федерации и утрату избирательных прав и права на участие в референдуме»⁹⁵.

Вместе с тем ни закон, ни интерпретационные акты не раскрывают, а каким образом реализовать свое пассивное избирательное право, если паспорт отсутствует в связи с оформлением регистрации по месту жительства, когда паспорт на время изымается у гражданина?

В ст. 267-ФЗ закреплено определение предвыборной агитации как деятельности, осуществляемой в период избирательной кампании и имеющей целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Из приведенной формулировки складывается впечатление, что допустимо проводить агитацию по двум направлениям: ЗА

⁹⁵ О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 марта 2011 № 5 // Российская газета. – № 75. – 08 апреля 2011. [В ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012 № 3 // Российская газета. – № 35. – 17 февраля 2012].

и/или ПРОТИВ того или иного кандидата. Однако фактически в ст. 56 Закона 67-ФЗ содержится запрет на использование эфирного времени на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленного им для размещения агитационных материалов, в целях:

а) распространения призывов голосовать *против* кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;

б) описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

В числе запретов и подкуп избирателей. Даже если действия осуществлены в отношении несовершеннолетних, не обладающих активным избирательным правом, такие действия не остаются вне поля зрения законных представителей детей – их родителей, и поэтому могут рассматриваться как подкуп, если родители являются избирателями соответствующего избирательного округа⁹⁶.

В ст. 56 Закона 67-ФЗ запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или сим-

⁹⁶ О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 марта 2011 № 5 // Российская газета. – № 75. – 08 апреля 2011. [В ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09 февраля 2012 № 3 // Российская газета. – № 35. – 17 февраля 2012].

волики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

Ни закон, ни интерпретационные акты судов не раскрывают, каким образом будут разграничиваться «идеи социальной справедливости» и «агитация, возбуждающая социальную рознь»??. Вопрос крайне актуален, поскольку «идея социальной справедливости» – это философская категория, не имеющая четких границ юридического толкования. А философы разных времен порой под идеей социальной справедливости понимали и передел собственности, причем самыми разными способами, далеко не всегда мирными и демократичными.

Нестабильность законодательства, его постоянное изменение приводят к тому, что участники избирательного процесса не всегда в полной мере могут оценивать последствия своих действий.

Например, клевета вновь стала уголовно наказуемой. В декабре 2011 г. с учетом общественной опасности деяния уголовная ответственность за него была заменена на административную. Федеральным законом от 28 июля 2012 № 141-ФЗ внесены прямо противоположные изменения: признается утратившей силу ст. 5.60 КоАП РФ, а УК РФ дополняется ст. 128.1 «Клевета» и 298.1 «Клевета в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава»⁹⁷. Вводятся повышенные санкции, а также новые квалифицирующие признаки.

Кроме того, поправки от 08 июня 2012 г. Кодекса об административных правонарушениях РФ в ст. 5.38 «Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» значительно увеличивают штрафы: «Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от

⁹⁷ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июля 2012 № 141-ФЗ // Российская газета. – № 174. – 01 августа 2012.

десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ)». Ранее штрафы составляли от ста до трехсот рублей.

Аналогичным образом в разы увеличены штрафы в ст. 20.2 КоАП (в ред. Федерального закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ) «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

«Широкое информирование о правовых запретах может в определенной мере снизить количество и масштабы черных пиар-технологий. Однако в юридической литературе высказываются мнения и о том, что имущественные санкции в рамках избирательных кампаний не обладают должной эффективностью»⁹⁸.

Например, ст. 5.14 КоАП «Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму» влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей (в ред. Федерального закона от 22.06.2007 № 116-ФЗ).

Несмотря на запреты, избирательные кампании часто сопровождаются так называемыми «листовочными войнами», в рамках которых конкурирующие кандидаты руками своих активистов уничтожают расклеиваемую печатную продукцию друг друга⁹⁹.

Низкую эффективность демонстрирует и ст. 5.12 «Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах», предусматривающая в случае нарушения п. 1 (изготовление материалов) наложение штрафов «на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей», а в случае нарушения п. 2 (размещение агитационных материалов) – «на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должност-

⁹⁸ Егоров, С. Н. К вопросу об административной ответственности субъектов избирательного процесса за нарушение порядка и правил проведения предвыборной агитации / С. Н. Егоров // Известия Курского государственного технического университета. – 2010. – № 4 (33). – С. 139–142.

⁹⁹ Там же.

ных лиц – от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей»¹⁰⁰.

Очевидно, что незначительные штрафы для физических и должностных лиц не защищают избирательный процесс ни от появления «черных» материалов, ни от того, что на языке политтехнологов называется «тотальной заклежкой» избирательного округа, в ходе которой агитационные материалы размещаются на всех поверхностях, технически пригодных для этого¹⁰¹.

Дополнилась новым п. 4 ст. 6 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в ред. от 08.06.2012 № 65-ФЗ): «4. Участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, в том числе использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие или предметы, используемые в качестве оружия, взрывчатые и легковоспламеняющиеся вещества, иметь при себе и (или) распивать алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения»¹⁰².

При этом закон не раскрывает, а что подразумевается под «предметами, специально предназначенными для затруднения установления личности»? Шарфы в холодное время года или медицинские маски в период эпидемии гриппа будут являться такими предметами?

¹⁰⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – № 256. – 31 декабря 2001. [В ред. закона от 28.07.2012 № 131-ФЗ // Российская газета. – № 172. – 30 июля 2012].

¹⁰¹ Егоров, С. Н. К вопросу об административной ответственности субъектов избирательного процесса за нарушение порядка и правил проведения предвыборной агитации / С. Н. Егоров // Известия Курского государственного технического университета. – 2010. – № 4 (33). – С. 139–142.

¹⁰² О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 № 54-ФЗ // Российская газета. – № 131. – 23 июня 2004. [В ред. закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ // Российская газета. – № 131. – 09 июня 2012].

Позитивное право достаточно строго, жестко регулирует общественные отношения. Однако существует немало правовых норм, реализация которых в той или иной степени зависит от усмотрения правоприменителя. Оперирование оценочными понятиями представляет определенную сложность для правоприменительной практики. Возникает необходимость детально ориентироваться в правовых категориях, знать виды и правила толкования, более точно формулировать предложения в правоприменительных актах, то есть владеть правилами юридической техники, безошибочно определять место различных по видам нормативных актов в иерархической системе, расположенной по юридической силе. Можно согласиться с Т. В. Кашаниной, что «приемы законодательной техники позволяют излагать нормы права сгруппированно и тем самым повышают степень экономичности права»¹⁰³.

Таким образом, как понимание общих принципов и «духа» права, так и необходимость раскрытия отдельных юридических конструкций, специально-юридических терминов, оценочных понятий применительно к конкретным жизненным ситуациям требует присутствия в профессиональном правосознании правоприменителей элементов теоретического правосознания, включающих данные юридической науки, а также понимание основных этических и нравственных воззрений на место и роль права в жизни общества с учетом особенностей правового регулирования в текущий момент.

¹⁰³ Кашанина, Т. В. Происхождение государства и права / Т. В. Кашанина. – М., 2004. – С. 299; См. также: Кашанина, Т. В. Юридическая техника / Т. В. Кашанина. – М., 2007; Кашанина, Т. В. Логика права как элемент юридической техники / Т. В. Кашанина // Журнал российского права. – 2008. – № 2. – С. 25–35.

ГЛАВА III

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ (НА ПРИМЕРЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ) ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

§ 3.1. Современное состояние правовой культуры и перспективы ее формирования

Правовая культура в Сахалинской области сохраняет в себе отдельные черты, в целом присущие российскому менталитету.

Исследователь А. Р. Ратинов отмечает, что «ни в одном из многочисленных исследований разных возрастных групп, включая подростков, не было обнаружено ни одного испытуемого, который не имел бы определенных правовых представлений, оценочных отношений к явлениям правовой жизни и т. п.»¹⁰⁴.

Формирование правовых ценностей, стандартов правового поведения происходит в течение всей жизни. С малых лет человек приобретает навыки и усваивает стандарты нормативного поведения, узнает первые юридические предписания в процессе игр, чтения сказок, постепенно в упрощенной форме формируются собственная картина правовой жизни.

Ключевой характеристикой правовой культуры являются ее национально-исторические особенности, корни, традиции.

Ряд ученых полагают, что в формировании отечественной правовой культуры определенное значение имеют религиозные представления: «Россия никогда не обоготворяла право, не верила в его совершенство, совершенства от него не требовала», она «смотрела на него как на дело второстепенное, считая первостепенным делом веру и спасение души». «Нетерпимость, явно пренебрежительное отношение к закону при не менее очевидном уважении к «порядку»¹⁰⁵.

¹⁰⁴ Ратинов, А. Р. Структура правосознания и некоторые методы его исследования / А. Р. Ратинов // Методология и методы социальной психологии. – М., 1981. – С. 184.

¹⁰⁵ Смоленский, М. Б. Правовая культура, личность и гражданское общество России: формула взаимообусловленности / М. Б. Смоленский // Известия ВУЗОВ. Правоведение. – 2003. – № 1. – С. 197.

В большом количестве исследований, касающихся правовой культуры России, авторы высказываются о ее низком уровне: «Духовно-нравственные основания российского права, выражающиеся в доминировании архетипа Правды, действеннее и ближе к идеалам общества, нежели западноевропейские ценности доминирования закона и прав человека»¹⁰⁶.

На определенные риски влияния религиозных представлений указывает профессор О. В. Мартышин: «Вера, истина, справедливость ставились религиозным сознанием выше закона, что по-своему верно, но в то же время может легко привести к правовому нигилизму, желанию действовать на основе высших критериев и соображений в сфере, где должны царить законы»¹⁰⁷. По-иному рассматривает эту проблему А. А. Васильев: «Русская правовая культура в своих истоках исходит не из отрицания права, а, напротив, из признания его духовного, религиозного смысла – преображения мира и человека на православных началах добра и любви, порядка и справедливости»¹⁰⁸.

Советский период отдавал явный приоритет формированию идеологии, социалистической морали над правом в деле регулирования общественных отношений.

Конец XX – начало XXI в., как полагает О. В. Мартышин, в культурном плане, в том числе и в политико-правовой сфере, отмечены в России мощной волной вестернизации, в результате которой произошел серьезный подрыв нравственных устоев народа, которому навязываются худшие образцы западной поп-культуры. Разрушены остатки патриархальной культуры и добропорядочности, которые пережили первое наступление капитализма (с 60-х гг. XIX в. до 1917 г.) и советскую власть. А характерные для Запада нравственные ценности сложиться у нас не успели. Таков крайне неблагоприятный общественный фон состояния политической и правовой культуры в современной России¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Васильев, А. А. Миф о низкой правовой культуре в России: проблема самоидентификации правовой системы / А. А. Васильев // Современное право. – 2009. – № 12. – С. 3–10.

¹⁰⁷ Мартышин, О. В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 25.

¹⁰⁸ Васильев, А. А. Указ. соч. – С. 10.

¹⁰⁹ Мартышин, О. В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры / О. В. Мартышин. – С. 28.

В современный период в юридической науке наметились две тенденции: с одной стороны, ученые отражают и исследуют многообразие демократических правовых институтов, формально закрепленных в нормативно-правовых актах, придерживаясь концепции построения демократического государства. С другой стороны, ряд авторов делают акцент на несовершенстве юридических процедур, пробелах, анализируют причины и последствия усиления нигилистских представлений в обществе.

В формировании концепции правовой культуры актуализируется исторический спор западников и славянофилов.

А. А. Васильев полагает, что русское правосознание и культура не могут быть признаны частью романо-германской правовой семьи, а являются собой образ духовной и уникальной православной правовой системы¹¹⁰.

А. Г. Дугин подчеркивает: «Национальная юриспруденция должна резко и жестко отказаться от копирования правовых теорий Запада», «не право важно, а правда, государство правды»¹¹¹.

Можно согласиться с тем, что не следует ограничиваться идеей собственной самобытности и уникальности, диалог с представителями других культур необходим. Абсолютное тождество российской и западной правовой культуры недостижимо, однако возможно их сближение на основе идеи законности, которая является общей для всех правовых культур¹¹².

Многие исследователи правовой культуры правосознания отмечают, что правовой нигилизм традиционно свойствен российскому менталитету¹¹³. А. И. Герцен отмечал, что в России все за-

¹¹⁰ Васильев, А. А. Указ. соч. – С. 10.

¹¹¹ Дугин, А. *Геополитика постмодерна. Времена новых империй. Черки геополитики XXI века* / А. Дугин. – СПб., 2007. – С. 175.

¹¹² Ветютнев, Ю. Ю. *Правовая культура в России на рубеже столетий (Обзор Всероссийской научной конференции)* / Ю. Ю. Ветютнев, А. С. Трифонов, А. С. Шириков // *Право и политика*. – 2001. – № 6. – С. 123–128.

¹¹³ Ромашов, Р. А. *Правовая культура и правовой нигилизм в молодежной среде* / Р. А. Ромашов, Е. Г. Шукина // *История государства и права*. – 2006. – № 2. – С. 2–8; Сауляк, О. П. *Правовой нигилизм как инвариант отечественного правосознания* / О. П. Сауляк // *Российская юстиция*. – 2009. – № 9. – С. 2–3; Смоленский, М. Б. *Право и правовая культура как базовая ценность гражданского общества* / М. Б. Смоленский // *Журнал российского права*. – 2004. – № 11. – С. 73–80.

няты поиском путей обхода закона, а не его исполнением.

А. А. Тамберг считает причиной патернализм, который привел к пониманию права и закона как принудительной внешней силе¹¹⁴.

А. В. Поляков отмечает такую черту отечественного сознания, как этикоцентризм, то есть подчинение права более высоким, нравственным и религиозным, ценностям. Можно согласиться, что противоречия и сложность русской культуры обусловлены тем, что в России встречаются два течения мировой истории – Восток и Запад. Поэтому русская культура не может быть однозначно отнесена к западной (европейской) или восточной (азиатской)¹¹⁵.

Если сравнивать основные параметры массовой правовой культуры западного и российского общества, то можно отметить следующее.

Формат западной цивилизации гражданского общества сформирован без особого идеологического и государственного обеспечения. В российской истории периоды наличия условий для формирования гражданского общества были крайне ограничены, обычно как попытка отдельных монархов реформировать главные сферы жизни общества.

Если для западной цивилизации характерно преобладание частных интересов, прав и свобод отдельной личности, то для российского общества традиционны идеи общего блага, коллективности, общности, уравнительности.

В основе европейской культуры обеспеченные всеми общественными средствами отношения частной собственности. В России длительное время преобладала собственность государства и тех, кто это государство олицетворял.

Государство в европейской культуре вторично и подчинено интересам общества. Границы государства, функции и спектр правовых средств определяет общество.

В России исторически государство преобладало над обществом и определяло границы его свободы, самостоятельности. Государство по отношению к обществу первично. Пределы соб-

¹¹⁴ Тамберг, А. А. *Историко-культурные причины формирования особенностей российского правосознания* // *Северо-Кавказский юридический вестник* / А. А. Тамберг. – 2008. – № 2. – С. 48.

¹¹⁵ Поляков, А. В. *Общая теория права* / А. В. Поляков, Е. В. Тимошина. – СПб., 2005. – С. 201–202.

ственного функционирования государство обозначает самостоятельно и независимо от общества. В таком положении институты гражданского общества могут существовать только с дозволения государства.

Европейская массовая культура характеризуется предельной распространенностью стандартов правовых отношений, осуществления членами общества своих прав и обязанностей, идеи целесообразности и доступности права переплетены с привычностью быта.

Структурные элементы российской массовой правовой культуры нестабильны и разнонаправлены, что содействует усилению тенденций противоправного поведения даже при незначительном обострении социально-экономической обстановки. Однако нестабильна она практически всегда. Социальные отношения в обществе в значительной мере основаны на морали. Население в основном не обладает юридическими знаниями, не видит целесообразности, а потому действие в правовом поле для субъектов непривычно и вынужденно; реализация гражданами своих прав и интересов затруднено.

Сравнительная характеристика наглядно демонстрирует различия структурных элементов европейского и российского общества.

Таким образом, не всегда заимствования и использование западных моделей правовой системы будут эффективно работавшими.

Можно согласиться с позицией, что отсутствие в России зрелых предпосылок к формированию гражданского общества, криминализация различных социальных сфер и массовая ориентация людей на физическое выживание тормозят развитие правовой культуры¹¹⁶.

В современный период значение интенсивной законодательной деятельности умалется тем, что не отработан механизм реализации законов. В качестве одной из причин является скачкообразный переход к рыночной экономике, которая по замыслу законодателей должна была отрегулировать не только экономи-

¹¹⁶ Смоленский, М. Б. *Правовая культура, личность и гражданское общество России: формула взаимообусловленности* / М. Б. Смоленский. – С. 199.

ческую сферу, но и социальные процессы. Обвальная приватизация государственной собственности привела к ослаблению государственности¹¹⁷.

М. Б. Смоленский, Д. В. Ильяков, В. С. Грачев полагают, что для практической реализации идеи гражданского общества назрела необходимость реформирования российской государственной системы с учетом широкого исторического и социокультурного контекста, на основе сбалансированного соблюдения интересов личности и государства¹¹⁸.

Современное российское общество, утверждает М. Б. Смоленский, переживает противоречивый и болезненный период радикальной трансформации сложившейся правовой культуры, пересматривая сам алгоритм взаимоотношений государства и личности¹¹⁹.

Непочтительное отношение к праву проявляют не только субъекты обыденного правосознания, но и отдельные правоприменители. Ученые отмечают тенденцию деформации профессионального правосознания, проявляющегося в формировании преступных установок и ориентаций¹²⁰.

Согласно данным Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации в 2008 г. уголовному преследованию подверглись более 11 тыс. лиц, обладающих особым правовым статусом. Среди них члены Совета Федерации и депутаты разных уровней, представители юридического сообщества – судьи, прокуроры, следователи, адвокаты¹²¹.

¹¹⁷ Ковлер, А. И. *Антропология права : учебник для вузов* / А. И. Ковлер. – М., 2002. – С. 368.

¹¹⁸ Ильяков, Д. В. *Право как основа взаимоотношений гражданского общества и государства* / Д. В. Ильяков, В. С. Грачев // *Закон и право*. – 2008. – № 3. – С. 39 ; Смоленский, М. Б. *Правовая культура, личность и гражданское общество России: формула взаимообусловленности* / М. Б. Смоленский. – С. 198.

¹¹⁹ Смоленский, М. Б. *Правовая культура, личность и гражданское общество России: формула взаимообусловленности* / М. Б. Смоленский. – С. 198.

¹²⁰ Сауляк, О. П. *Правовой нигилизм как инвариант отечественного правосознания* / О. П. Сауляк // *Российская юстиция*. – 2009. – № 9. – С. 3.

¹²¹ Богданов, В. *Приговоры неприкасаемым. Число уголовных дел против персон с иммунитетом за год выросло в три раза* / В. Богданов // *Российская газета*. – 2009. – 6 февраля. – № 4844.

Становится очевидным, социум, в котором нормы права нарушаются властными субъектами, представителями государства, невозможно убедить в целесообразности и полезности правовых предписаний.

Правовой нигилизм в различных формах проявляется все более отчетливо, проявляясь в криминализации различных сфер жизни общества.

Ряд авторов полагают, что в сложных условиях особая роль формирования правовой культуры населения принадлежит государству, которому необходимо осуществлять деятельность по распространению воззрений о праве и правопорядке, с использованием имеющихся в распоряжении средств – литературы, искусства, школы, церкви, печати, радио, телевидения, специальных юридических учебных заведений¹²².

Таким образом, правовая культура воплощает и реализует функцию накопления и наследования правовых ценностей, способов разрешения социальных конфликтов. Высокий уровень правовой культуры личности предполагает отрицательное отношение к нарушению законности и правопорядка, умалению субъективных прав и свобод граждан.

Особые факторы формирования отечественной правовой культуры актуализируют необходимость ее комплексного анализа, взаимосвязи с различными видами юридической деятельности, потребности в разработке способов повышения, восприятия права в качестве главной социальной ценности.

§ 3.2. Современное состояние правовой культуры в Сахалинской области

В современный период в регионе складывается многонациональное общество с разным вероисповеданием, менталитетом, моралью, социально-экономическими, политическими и право-

¹²² Мартышин, О. В. Национальная политическая и правовая культура в контексте глобализации / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2005. – № 4. – С. 16; Смоленский, М. Б. Право и правовая культура как базовая ценность гражданского общества / М. Б. Смоленский. – С. 80.

выми традициями. Ценностно-культурные факторы, влияющие на правосознание островитян, очень разнообразны. В Сахалинской области, расположенной в Азиатско-Тихоокеанском регионе, соединились азиатские коллективистские установки с европейским индивидуализмом, свободными ценностями. На одной ограниченной территории тесно переплелись элементы культуры дальневосточной, мусульманской и европейской цивилизаций.

В частности, в конфуцианской Азии роль основных регуляторов отводится традициям, ритуалам и морали, а право ассоциируется с уголовным законом и тюрьмой. С этой точки зрения законы не являются нормальным средством решения конфликтов между людьми. Их полезная роль ограничивается тем, что они предлагают образцы поведения и предостерегают тех, кто повел бы себя антиобщественным образом. Право для тех, кто не заботится о морали, для неисправимых преступников, наконец, для иностранцев, которым чужда китайская цивилизация. В этих условиях могло сложиться только отрицательное отношение к судебным инстанциям. И Китай, и Япония долгое время не знали юридических профессий.

Качественно иной пример являет цивилизация ислама. Здесь право составляет неотъемлемую часть религии. Оно не знает различия между каноническими и светскими началами. Особо следует подчеркнуть, что закона в понимании романо-германского права в мусульманском правопонимании не существует. Теоретически только Аллах имеет законодательную власть.

Западноевропейская цивилизация своими корнями уходит в античный мир. За многолетнюю историю здесь постепенно выработался дуализм в определении права. Он вытекает из противоречия некоего объективно существующего, не зависящего от воли человека начала с силой человеческого волеустановления. Антагонизм этих двух начал выступает в виде противопоставления естественного и позитивного права, божественного и человеческого, права и закона, официального права и традиции. Данный дуализм есть не что иное, как проявление философской проблемы соотношения необходимости и свободы в процессе социального развития.

То отношение к праву, которое возникло и развивалось в Европе, нигде аналогов в мире не имело. И оно не могло не отразиться на процессах становления и развития судебной власти. Если не

касаться эпохи античности, то можно сказать, что современные европейские судебные системы сложились в рамках двух основных правовых семей: романо-германской и англосаксонской¹²³.

Что же касается русского права, то, как пишет А. М. Величко, оно либо вообще не учитывается в научных классификациях, либо смело относится к романо-германской группе¹²⁴.

Вследствие исторических особенностей формирования этнонационального состава населения Сахалинской области массовую правовую культуру местных жителей можно охарактеризовать как внутренне противоречивую.

Островитянам непросто формировать в себе уважение к законам и в условиях, когда криминальная обстановка в области по-прежнему остается сложной¹²⁵.

На протяжении ряда лет высокий уровень преступности в области превышает среднероссийский показатель (226 преступлений на 10 тыс. чел.). Например, в 2007 г. в области на 10 тыс. чел. пришлось 291,9 преступлений, в 2008 г. – 264,9¹²⁶.

Преступность в Сахалинской области представляет в настоящее время одну из наиболее болезненных общественно значимых проблем. В 2008 г., по данным информационного центра УВД, по Сахалинской области зарегистрировано 13,7 тыс. преступлений. В составе регионов Дальневосточного федерального округа по количеству зарегистрированных преступлений Сахалинская область занимает 5-е место, по зарегистрирован-

¹²³ Власова, Г. Б. *Правовая культура и судебная власть* / Г. Б. Власова // *Культура: управление, экономика, право*. – 2009. – № 4. – С. 11–14.

¹²⁴ Величко, А. М. *Нравственные и национальные основы права (сборник статей по философии и истории права)* / А. М. Величко. – СПб., 2002. – С. 91.

¹²⁵ УВД Сахалинской области сообщает. *Криминальная обстановка на Сахалине остается сложной* // ИА SAKH.COM. – 30 января 2008 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/uvd/47951>

¹²⁶ Алтухов, В. П. *Криминологическая характеристика преступности в Сахалинской области* / В. П. Алтухов // *Экономика, государство, общество на современном этапе: проблемы, опыт, перспективы* : материалы XIV научно-практической конференции преподавателей, аспирантов и студентов : сб. научных трудов (Южно-Сахалинск, 2–3 июня 2009). – Южно-Сахалинск, 2009. – С. 327.

ным преступлениям в расчете на 100 тыс. человек населения – 3-е место (после Хабаровского и Приморского краев)¹²⁷.

По возрастному составу лиц, преступивших закон, отмечается, что чаще всего совершают преступления лица в возрасте от 30 до 49 лет и в возрасте от 18 до 24 лет¹²⁸.

Высокий уровень подростковой преступности также является одним из факторов, характеризующих криминогенную обстановку в Сахалинской области.

Приглашенные на работу граждане ближнего зарубежья, жители стран СНГ, под любым предлогом стараются остаться на территории области. С учетом того, что данная группа является наименее стабильной с точки зрения социально-экономической, социально-демографической и других, она является более криминогенной, чем коренные или постоянно проживающие граждане Сахалинской области.

В структуре преступлений в последние годы отмечается большое количество краж чужого имущества, преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе и на улицах, а также преступлений в сфере экономики.

Растет число преступлений, связанных с алкогольной и наркотической зависимостью.

Об уровне распространенности алкоголизма, наркомании и токсикомании в области свидетельствуют данные статистической отчетности наркологических учреждений. Если в 2000 г. под наблюдение было взято больных алкогольными психозами 215 чел., то в 2007 г. – 340 чел.; больных наркоманией в 2000 г. – 139 чел., а в 2007 г. – 236 чел.¹²⁹ На конец 2008 г. на учете в медицинских учреждениях области состояло 16,8 тыс. чел., злоупотребляющих алкогольными, наркотическими и другими психоактивными средствами¹³⁰.

¹²⁷ *Гендерные и возрастные аспекты преступности в Сахалинской области (2000, 2007, 2008 гг.)*. Аналитическая записка. – Южно-Сахалинск, 2009. – С. 5.

¹²⁸ *Гендерные и возрастные аспекты преступности в Сахалинской области*. – С. 12.

¹²⁹ *Преступность и правопорядок в Сахалинской области*. Статистический сборник (2000, 2003–2007 гг.). – Южно-Сахалинск, 2008. – С. 22.

¹³⁰ *Гендерные и возрастные аспекты преступности в Сахалинской области*. – С. 23.

Кроме криминальной обстановки можно проанализировать и деятельность судов Сахалинской области. Именно через роль суда и осуществляемое им правосудие легче всего понять значение теоретического осмысления сущности права. Без развитого правосознания успешное функционирование судебной власти невозможно.

В современный период информационные технологии в сфере реализации права и судопроизводства стремительно развиваются¹³¹. Появились справочно-правовые системы, содержащие объемный комплекс нормативных актов. Доступ к правовой информации значительно упростился, поскольку в справочно-правовых системах отслеживаются самые последние изменения законодательства. Все больше появляется сайтов, содержащих обширную базу не только законов, но и различных государственных стандартов, санпинов.

Теперь собственные интернет-страницы имеют не только коммерческие организации, для которых информационные технологии выступают средством саморекламы, но и государственные органы, в том числе суды различных уровней, которые таким образом информируют население о своей работе.

Уже официально заявляют о том, что в будущем судебную пошлину можно будет оплатить по мобильному телефону, а в канцелярии суда – ознакомиться с видеопротоколом прошедшего заседания: такие возможности появятся после реализации новых программ Судебного департамента при Верховном Суде¹³².

Таким образом, правоприменительная деятельность становится чуть более прозрачной.

Но количество поставленных наукой и практикой проблем от этого не становится меньше. По-прежнему представители общественности и ученые обращают внимание на низкий уровень правовой культуры граждан. При нарастающем объеме право-

вой информации социологические исследования наглядно демонстрируют неутешительные результаты¹³³.

С появлением Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» стало возможным отслеживать на официальных сайтах этапы движения судебных дел. В интерактивном режиме заинтересованные лица могут увидеть, когда судебное дело передано для апелляционного рассмотрения, каким образом разрешались аналогичные дела.

Тот факт, что судебные процессы могут тянуться годами, отрицательным образом сказывается на формировании правовой культуры граждан¹³⁴.

Конечно, в современный период загруженность судов колоссальная. Так, за 2009 г. в Сахалинской области на 33 судебных участках мировыми судьями было рассмотрено 90 968 дел¹³⁵.

В Южно-Сахалинском городском суде за 10 месяцев (январь–октябрь) 2010 г. судьями рассмотрено 4 555 гражданских дел (вынесено 3 660 решений), 1 188 дел об административных правонарушениях (174 человека подвергнуты административному наказанию, в т. ч.: 36 юридических лиц, 7 индивидуальных предпринимателей, 131 физическое лицо). При этом количество судей по гражданским делам составляет 13 человек, по административным делам – два человека¹³⁶.

¹³³ Бызов, Л. От кризиса ценностей к кризису институтов / Л. Бызов // Свободная мысль. – 2008. – № 4–5 ; Федотова, В. Русская апатия как противостояние хаосу / В. Федотова // Политический класс. – 2005. – № 1. – С. 41 ; Бреднева, В. С. Уровни правосознания и юридическая деятельность : монография / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2010. – С. 94–108.

¹³⁴ Напр., дело «О защите прав потребителя» № 2-1207/09 (№ 1-326/2010 Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области) // Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие». Ю-С., 2010. – URL : http://u-sahalinsky.sah.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&op=cs&case_id=17194467&delo_id=1540005&case_type=50520004

¹³⁵ Тараканов, С. Судный день / С. Тараканов // Южно-Сахалинск сегодня. – 22 апреля 2010 г.

¹³⁶ Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области. Обзор статистических данных о рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел и материалов в Южно-Сахалинском городском суде за 10 месяцев (январь–октябрь) 2010 г. – URL : http://u-sahalinsky.sah.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=3&did=5

¹³¹ Научная статья подготовлена при поддержке Министерства образования и науки РФ в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы. Проект № 2010-1.3.1-301-015-008.

¹³² Куликов, В. Мантсия онлайн. Суды внедряют электронные дела / В. Куликов // Российская газета. – № 5354 (275). – 6 декабря 2010 г.

Таким образом, на судейский штат Южно-Сахалинского городского суда ложится значительная нагрузка.

С этих позиций положительно можно оценить принятие Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»¹³⁷. Важной новеллой также стала поправка в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: ст. 6.1. Разумный срок судопроизводства и разумный срок исполнения судебного постановления¹³⁸.

Однако мало ученых акцентируют внимание на том, что уменьшить срок судебного разбирательства возможно за счет внедрения современных информационных и организационных технологий.

В частности, судебное делопроизводство подразумевает уверенные навыки работы с персональным компьютером. Подготавливать судебные решения, протоколы судебных заседаний можно в несколько раз быстрее при использовании методик скоростного набора текста.

Неоднократные исследования отечественных и зарубежных специалистов также показывают, что обычные пользователи не применяют значительную часть возможностей стандартных программных продуктов¹³⁹. В ряде случаев использование функций, например, таких как: «автозамена», «макросы», «формулы», могут существенно помочь при подготовке юридических документов.

Вариантом частичного разрешения данной проблемы могло бы стать организованное обучение сотрудников судов работе с

офисными программами, в том числе обучение навыкам скоростного набора текста.

Проведение подобного рода обучения способно повысить производительность труда работников судебного делопроизводства на 15–20 процентов, а в некоторых случаях – в два раза.

Аналогичные меры могут положительным образом отразиться на скорости рассмотрения судебных дел и, соответственно, на имидже властных институтов, сформировать положительное отношение и уважение граждан к праву, повысить в определенной степени уровень правовой культуры общества в целом.

Цифры, отражающие отмену и изменение судебных актов, значительны, что также говорит о не всегда качественной работе правоприменителей, что вызвано в значительной мере большой загруженностью судов. С другой стороны, эти цифры говорят о росте правосознания граждан и хозяйствующих субъектов, которые обжалуют, по их мнению, незаконные и неправомерные судебные решения в судах высшей инстанции.

В 2009 г. в районные (городские) суды Сахалинской области в апелляционную инстанцию поступило 1 417 дел или 2,3 % от общего числа гражданских дел, рассмотренных мировыми судьями (61 600) (в 2008 г. – 1 297 дел, или также 2,3 %).

Большая часть дел поступила по апелляционным жалобам – 1090 и составила 77 % от общего числа поступивших дел (в 2008 г. – 74 %), по частным жалобам и представлениям – 231, или 16,3 % (в 2008 г. – 16,5 %), по апелляционным представлениям – лишь 89, или 6,3 % (в 2008 г. – 9,4 %), поступило дел из надзорной инстанции – 7, или менее 1 % (в 2008 г. – 5, доля менее 1 %). Возвращено районными судами без рассмотрения 183 дела, или 12,9 % (в 2008 г. – 7,2 %).

За 2009 г. общее число отмененных решений в апелляционной инстанции составило 210, или 14,8 % от общего числа рассмотренных в апелляционном порядке гражданских дел, в том числе с вынесением нового решения – 164, или 11,6 %, изменено решений – 57, или 4,02 %.

По основаниям отмены и изменения решений мировых судей представляется следующая картина: по неправильному определению обстоятельств, имеющих значение для дела, – 24 дела, или 11,4 % (в 2008 г. – 6,6 %); по недоказанности обстоятельств, имеющих значение для дела, которые мировой судья считает установленными, – 9, или 4,2 % (в 2008 г. – 3,1 %); по несоответствию вы-

¹³⁷ О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ // Российская газета. – № 94. – 04 мая 2010 г.

¹³⁸ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – № 220. – 20 ноября 2002 г. [В ред. Федерального закона № 194-ФЗ от 27.07.2010 // Российская газета. – № 168. – 30 июля 2010 г.].

¹³⁹ Лапицкая, Г. М. Возможности и проблемы использования прикладных программных продуктов в процессе анализа финансового состояния предприятия / Г. М. Лапицкая, М. В. Чараева // Финансовые исследования. – 2008. – № 2. – С. 36–42; Business Intelligence как стратегический актив в политике управления промышленным предприятием: круглый стол // Рациональное управление предприятием. – 2010. – № 4.

водов суда, изложенных в решении мирового судьи, обстоятельствам дела – 38, или 18,1 % (в 2008 г. – 4,6 %); по нарушению или неправильному применению норм материального права – 89, или 42,4 % (в 2008 г. – 65,9 %); по нарушению или неправильному применению норм процессуального права – 107, или 50,9 % (в 2008 г. – 37,2 %) ¹⁴⁰.

Часто простые граждане, пытаясь отстаивать свои права в досудебном порядке, вынуждены обращаться за правовой защитой в органы прокуратуры как к последней инстанции.

Например, в районные прокуратуры Сахалинской области часто поступают жалобы: на нарушения должностными лицами различных государственных структур требований законодательства, решения которых часто после проверки признаются незаконными, на неправомерные действия должностных лиц, на волокиту с исполнением судебных решений. Также встречаются нарушения в действиях органов местного самоуправления ¹⁴¹.

За сентябрь 2010 г. в Южно-Сахалинском городском суде было вынесено восемь решений об оставлении без изменений постановлений различных органов государственной исполнительной власти, три решения об изменении постановлений и семь решений об отмене постановлений ¹⁴².

Как пишет И. М. Байкин, прокурор общается с гражданами, которые приходят к нему на прием, хорошо знает их нужды, желания, надежды и помыслы. Прокуратура – это «фактически единственный орган страны, в котором аккумулируются данные о позитивной и негативной правоприменительной и правоисполнительной практике, а также о соответствии действующего законодательства конкретным общественным отношениям», – считает Л. А. Николаева ¹⁴³.

¹⁴⁰ Управление судебного департамента в Сахалинской области. Обзор деятельности районных (городских) судов Сахалинской области за 12 мес. 2009 г. – URL : <http://usd.sah.sudrf.ru/modules.php?name=stat&id=17>

¹⁴¹ См.: *Право и защита. Прокурор разъясняет.* – Южно-Сахалинск, 2010.

¹⁴² Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области. – URL : http://u-sahalinsky.sah.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&rid=8

¹⁴³ Байкин, И. М. Пробелы действующего законодательства: анализ прокурорской и судебной практики / И. М. Байкин // *Современное право.* – 2010. – № 9. – С. 44.

Для обеспечения единого правового пространства прокуратура области, городские и районные прокуроры во взаимодействии с органами юстиции по Сахалинской области, Сахалинской областной Думой и администрацией Сахалинской области обеспечивают прокурорский надзор за соответствием региональных и муниципальных нормативных правовых актов федеральному и областному законодательству. Например, в течение 2008 г. было оспорено 52 нормативных акта органов государственной власти и 294 – органов местного самоуправления, в том числе 20 уставов муниципальных образований. 283 региональных и муниципальных нормативных правовых акта были признаны незаконными ¹⁴⁴.

Однако органам прокуратуры достаточно сложно влиять на состояние законности в тех сферах правоотношений, где в действующем законодательстве есть пробелы. В связи с чем, указывает И. М. Байкин, Генерального прокурора Российской Федерации просто необходимо наделить правом инициативы, которое было утрачено в 1992 г. Во-первых, это усилит доверие граждан к законодательной ветви власти, во-вторых, повысится статус прокуратуры как органа, способного через законодательную власть осуществлять контроль за исполнительной ветвью власти ¹⁴⁵.

Еще одной проблемой является и то, что в России уровень принудительного исполнения судебных актов не превышает 52 % ¹⁴⁶.

Законность, являясь одним из элементов правовой культуры, требует от государственно-властных субъектов (должностных лиц, представителей правоохранительных органов) знания и точного исполнения законов, ведомственных нормативных актов, правомерного поведения как во время выполнения своих служебных задач, так и в повседневной жизни. Однако в ряде

¹⁴⁴ Прокуратура Сахалинской области. – URL : <http://www.sakhalinprokur.ru/proverka.php?id=34>

¹⁴⁵ Байкин, И. М. Указ. соч. – С. 44.

¹⁴⁶ О Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы: постановление Правительства РФ от 21 сентября 2006 № 583. г. Москва // *Российская газета.* – 2006. – 1 ноября. – № 4211. – URL : <http://www.rg.ru/2006/11/01/programa-dok.html>. [В ред. постановления Правительства РФ № 703 от 10.09.2010 // *Собрание законодательства РФ.* – 20 сентября 2010. – № 38. – Ст. 4826.]

органов внутренних дел районного и городского звена в течение последних лет проявляется устойчивая тенденция роста правонарушений среди сотрудников органов внутренних дел, в том числе тяжких преступлений, пишут М. П. Федоренко и К. В. Степанов. Среди них высокий уровень пьянства, утрат табельного оружия и служебных документов, дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями, грубость и нарушения законности в обращении с гражданами, совмещения службы в ОВД с работой в различных коммерческих структурах¹⁴⁷.

В настоящее время наше общество, наше государство стоит у истоков формирования гражданского общества и правового государства. Правовое государство строится только на основе всеобщего участия граждан в данном процессе.

Ч. 2 ст. 3 Конституции РФ указывает: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления»¹⁴⁸.

Однако россияне отличаются низким уровнем правовой культуры, пренебрежением к праву, его недооценкой. Личность не готова в полной мере активно участвовать в политической деятельности, которая превратилась в занятие для общественной элиты¹⁴⁹.

Результаты опросов, проведенных фондом «Общественное мнение» (в 2003–2005 гг. в 100 российских городах), демонстрируют крайне низкий уровень гражданского самосознания россиян. Из повседневной практики люди знают что-то о своих гражданских правах, но для большинства механизм их реализации

¹⁴⁷ Федоренко, М. П. К вопросу состояния законности и дисциплины в свете требований обращения Министра внутренних дел России к сотрудникам органов внутренних дел / М. П. Федоренко, К. В. Степанов // Вестник Южно-Сахалинского филиала ДВЮИ МВД России. – 2005. – № 2. – С. 3–7.

¹⁴⁸ Конституция РФ (с поправками от 30.12.2008) // Собрание законодательства РФ. – 26 января 2009. – № 4. – Ст. 445.

¹⁴⁹ Туркина, О. Д. Воспитание правовой культуры в условиях построения правового государства / О. Д. Туркина // Местное самоуправление: формирование гражданского общества. Материалы региональной научно-практической конференции 14–15 ноября 2005 года. – Южно-Сахалинск, 2006. – С. 72.

остается неясным. Основной критерий, по которому рядовые россияне судят о своем правовом и гражданском статусе, – это соблюдение государством гарантий определенного минимума экономического благосостояния и социальной безопасности. Предметом наиболее пристального внимания наших сограждан являются именно права на социальное обеспечение и социальную защиту. Все остальные права – на свободу слова, вероисповедания, передвижения, а также политические права и право собственности – набирают каждое не более 2–4 %¹⁵⁰.

Пытаясь объяснить низкую гражданскую сознательность своих соотечественников, ученые выдвигают две главные версии. Во-первых, это мощное наследие советского коллективизма: полное подчинение интересов индивида интересам государства. Люди не привыкли интересоваться и пользоваться своими правами. Во-вторых, нынешняя российская власть не проявляет достаточного внимания к гражданам своего государства¹⁵¹.

Для россиян государственная власть всегда персонифицирована, представлена конкретными лицами, пишет И. М. Карелина, рассматривая вопрос о формировании образа власти в общественном сознании. Образ власти, конкретного чиновника свое содержательное наполнение черпает в рассказах об индивидуальном опыте общения простых людей. Как правило, эти рассказы возникают как реакция на нерешенность вопроса, следовательно, в большинстве случаев имеют негативную окраску. А данная негативная оценка также расширяет свой предмет и распространяется на всю систему осуществления государственной деятельности.

Кроме того, российский менталитет во многом складывался в понимании, что чиновник – это тот, с которым можно «иметь дело», договориться¹⁵². В небольших городах особый резонанс вызывают публикации о злоупотреблении какого-либо должност-

¹⁵⁰ Туркина, О. Д. Воспитание правовой культуры в условиях построения правового государства / О. Д. Туркина. – С. 74.

¹⁵¹ Там же. – С. 75.

¹⁵² Карелина, И. М. Формирование образа власти в общественном сознании / И. М. Карелина // Проблемы государственного и муниципального управления. Сборник научных статей. – Вып. 1. – Южно-Сахалинск, 2007. – С. 22–23.

ного лица своим положением либо о преступном и недостойном поведении должностных лиц¹⁵³.

Важным показателем правовой культуры граждан выступает активность их участия в избирательном процессе. Наиболее наглядно уровень правовой культуры населения проявляется в день выборов или референдума¹⁵⁴.

Например, в октябре 2008 г. на выборах депутатов в Областную Думу была самая низкая за все последние годы активность. Участие в голосовании приняла лишь треть избирателей. А в избирательных округах областного центра явка и вовсе не достигала до 30 %. Так, по округу № 1 она составила 22,45 %¹⁵⁵.

С 1995 г. должна действовать Федеральная целевая программа повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации¹⁵⁶, которая была представлена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и одобрена Указом Президента РФ от 28 февраля 1995 № 228. Программой предусматривалось проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на создание разнообразных полномасштабных форм правового просвещения и обучения всех участников избирательного процесса в Российской Федерации: избирателей, организаторов выборов и референдума,

¹⁵³ См.: Васильева, О. *Вещдоки и свидетели* / О. Васильева // *Советский Сахалин*. – № 162. – 8 декабря 2010. – С. 1–2; Романов, А. *Игра по-крупному. Высокопоставленный налоговый предстанет перед судом за налоговую аферу* / А. Романов // *Советский Сахалин*. – № 82. – 25 июня 2010. – С. 1; Сафонов, Я. *Дойдет ли громкое дело до суда?* / Я. Сафонов // *Советский Сахалин*. – № 52. – 23 апреля 2010. – С. 2; Сафонов, Я. *В закрытом режиме начался суд над бывшим заместителем районного прокурора* / Я. Сафонов // *Советский Сахалин*. – № 42. – 2 апреля 2010. – С. 1.

¹⁵⁴ Загородский, В. В. *Правовая культура в контексте права избирать и быть избранным* / В. В. Загородский // *Общество и право*. – 2010. – № 1. – С. 56–60.

¹⁵⁵ Пустовалова, Л. *«Власть посеяла в нас неверие...»* / Л. Пустовалова // *Советский Сахалин*. – № 158. – 30 ноября 2010. – С. 2.

¹⁵⁶ О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 февраля 1995 № 228 // *Собрание законодательства РФ*. – 06 марта 1995. – № 10. – Ст. 862.

кандидатов в депутаты и на занятие выборных государственных должностей, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений. Однако положительных результатов, планируемых в долгосрочной перспективе, данная программа не дала.

Неучастие в выборах может иметь значение определенного политического решения, то есть бойкота, но нередко оно выявляет элементарную апатию или отсутствие электорально-правовой культуры.

Одной из причин неявки избирателей на выборы является низкая политическая и правовая культура населения, порождающая безразличие к политическому процессу и отчуждение от него¹⁵⁷.

Таким образом, правовая культура в Сахалинской области – это качественное состояние правовой жизни на данной территории, которое формируется под воздействием многих определяющих факторов. Современное состояние правовой культуры в Сахалинской области, как и в целом в России, можно охарактеризовать как отдаленное от идеала. Существует множество сложностей, препятствующих формированию правовой культуры, адекватной задачам построения правового государства. Однако, как это видно из судебной практики, население области проявляет активность, стараясь защитить свои нарушенные права.

§ 3.2. Перспективы формирования правовой культуры в Сахалинской области

Деформация элементов российской правовой культуры сдерживает процесс формирования гражданского общества. В отдаленных регионах ситуация более сложная. Развитие правовой идеологии опережает социально-экономическую ситуацию, а правовая психология значительно отстает. Большинство россиян вынуждены значительную часть своего личного времени, сил, потенциала тратить на поиск и удержание источников существования. С увеличением фактической продолжительности рабоче-

¹⁵⁷ Артамонова, Н. В. *Абсентеизм избирателей в контексте принципа свободных выборов* / Н. В. Артамонова // *Законодательство и экономика*. – 2006. – № 12. – С. 18–22.

го времени растет число людей, обращающихся с жалобами на ухудшение здоровья. Растущие нормы труда создают препятствия для гармоничного существования такой социальной системы, как семья – работа – отдых¹⁵⁸.

В таких условиях духовная жизнь становится бедной, слабеет роль институтов, традиционно выполняющих функцию нравственного регулирования. В условиях обнищания люди не способны сознавать себя свободными, полноправными личностями. Материальная нестабильность, профессиональная и социальная неустроенность, неясность жизненной перспективы понижают порог представления человека о собственной ценности. Отсюда пассивность большей части населения. По данным опросов, пишет О. Д. Туркина, 80 % россиян сами утверждают, что не обладают достаточным уровнем правовой культуры¹⁵⁹.

По данным социологического опроса, опубликованным в журнале «Основы государства и права», на вопрос «Верите ли Вы в торжество закона?» 16 % опрошенных ответили «да», 61 % – «нет»¹⁶⁰.

Отрицая право как важную ценность общества, демонстрируя нигилистическое отношение, человек лишает себя фундамента, на котором возможен правопорядок, государственное и общественное развитие. Поэтому формирование гражданского правового общества необходимо начинать прежде всего с правового воспитания и формирования правовой культуры как отдельных категорий, так и общества в целом.

В настоящее время в нашей стране отсутствует доступная эффективная целостная система правового воспитания населения в духе идей, ценностей и ориентиров развитой правовой культуры современности. Крайне ограничен перечень бесплатных кружков, развивающих центров для детей и молодежи. Значительная часть сферы культуры коммерциализируется, ориентируется на потребителей с высоким уровнем дохода. В то же время необходимость образования, просвещения, распространения правовых

знаний, воспитания уважения к правопорядку и законности у всего населения страны приобретает огромное значение. Поэтому необходимо создавать всеобщий институт правового воспитания, аналогичные шаги необходимо предпринимать и на местном уровне.

Основным субъектом воспитания является государство, а потому крайне важно, чтобы представители власти обладали высоким уровнем правосознания. В противном случае при ослаблении воспитательной функции государства правовые ценности могут быть замещены ценностями криминального мира либо иными клановыми установками.

В отдаленных регионах повышение уровня правосознания возможно за счет увеличения количества бюджетных мест в высших учебных заведениях, ведущих подготовку профессиональных юристов, финансовой (в том числе грантовой) поддержки ученых-правоведов Сахалинской области.

В этом отношении можно считать успешной и качественной Федеральную целевую программу «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг., в рамках которой ученые самых различных регионов смогли продолжить научные исследования. Крайне важно поддерживать и расширять перечень таких программ.

Важно также осуществлять и расширять правовое образование в учебных заведениях неюридического профиля. Особое место должно занять правовое образование и просвещение государственных служащих, от которых в значительной мере зависит реальное обеспечение прав и свобод человека.

Такая систематическая юридико-воспитательная работа тем более необходима, что в массовом, а нередко и в профессиональном правосознании широко распространены стереотипы нигилистического отношения к праву и государству. А качество деятельности государственного аппарата и в целом надлежащее осуществление государственных функций во многом зависят от уровня развитости профессионального (юридического) правосознания, от содержания и характера присущих ему юридических ценностных установок и ориентаций.

Важно обучать будущих юристов-профессионалов тому, чтобы основную цель своей деятельности они видели в защите прав и свобод человека от произвола общества и государства, то есть в защите слабого от сильного, что является одним из центральных

¹⁵⁸ «Длинный» рабочий день – ущерб здоровью и жизненному укладу // *Черные металлы*. – 2011. – № 9 – С. 65–66.

¹⁵⁹ Туркина, О. Д. Указ. соч. – С. 75.

¹⁶⁰ Пашиева, М. Н. Закон об альтернативной гражданской службе (АГС) – закон, который нужен молодежи. (Исследовательский проект) / М. Н. Пашиева // *Основы государства и права*. – 2005. – № 3. – С. 88–93.

постулатов общемировой, общечеловеческой морали, нравственности и культуры в целом.

Проблемы юридического образования затрагивают все социальные группы без исключения, поскольку с реализацией собственных прав сталкивается каждый. Таким образом, необходимо отлаживать не только систему профессионального юридического образования, но и массового просвещения. Фактически необходимо создавать современное российское правосознание и восстанавливать практически разрушенную систему правового воспитания.

Среди приоритетных направлений можно выделить систему переподготовки и повышения квалификации государственных служащих с упором в преподавании юридических дисциплин на их аксиологическую и антикоррупционную составляющие. Система переподготовки государственных служащих призвана способствовать повышению правосознания государственных служащих¹⁶¹.

Задача подготовки не просто квалифицированных, но и высоконравственных чиновников должна стать одним из приоритетов государственной политики в сфере воспитания управленческих кадров. Сегодня на первый план должны выходить такие грани правовой культуры служащих, как ответственность перед обществом¹⁶².

Еще одним направлением повышения уровня правовой культуры является совершенствование законодательства и правоприменительной практики. Кроме того, особо нужно подчеркнуть необходимость повышения авторитета суда, укрепления гарантий его независимости. От того, насколько быстро и полно исполняются судебные решения, зависит очень многое – от непосредственного соблюдения прав и интересов юридических и физических лиц до отношения общества к судебной процедуре как действенной форме защиты нарушенных прав и интересов. Судебная защита – это не только решение суда, изложенное на бумаге, это деятельность судебной власти в целом по охране прав и законных интересов людей.

С 1 января 2010 г. вступил в силу Федеральный закон «Об обе-

¹⁶¹ Касаева, Т. В. Указ. соч. – С. 36–38.

¹⁶² Цыбулевская, О. И., Власова, О. В. Указ. соч. – С. 3–8.

спечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹⁶³, а с 1 июля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»¹⁶⁴. В соответствии с этими законами доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления.

К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления – муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

В соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации может обеспечиваться, например, следующими способами: обнародование (опубликование) информации о своей деятельности в средствах массовой информации; размещение информации о деятельности в сети интернет, а также в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах; ознакомление пользователей информацией с информацией в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды; предоставление информации пользователям информацией по их запросу и другими способами¹⁶⁵.

¹⁶³ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 16 февраля 2009. – № 7. – Ст. 776.

¹⁶⁴ Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: Федеральный закон от 22 декабря 2008 № 262-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 29 декабря 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217. [В ред. закона № 123-ФЗ от 28.06.2010 // Российская газета. – 2010. – 5 июля. – № 142].

¹⁶⁵ Ст. 6 Федерального закона от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Таким образом, на сегодняшний день на сайтах государственных органов Сахалинской области и органов местного самоуправления Сахалинской области в сети интернет размещаются нормативно-правовые акты и иная информация о деятельности этих органов.

Кроме того, в районных печатных изданиях появились публикации официальных документов местной власти. Например, в Невельском районе выпускается спецвыпуск «Официальная пятница» к газете «Невельские новости», в котором печатаются постановления и распоряжения администрации Невельского городского округа, решения Собрания Невельского городского округа и другая информация о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» к информации о деятельности судов относятся в том числе и законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов. Вся информация должна предоставляться неограниченному кругу лиц различными способами, указанными в ст. 6, в том числе через средства массовой информации и размещение информации о деятельности судов в информационно-телекоммуникационной сети интернет¹⁶⁶.

Благодаря этому закону информация о деятельности судов должна стать не только достоверной и открытой, но и доступной и своевременной.

Кроме указанных законов важно сказать и о государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие».

Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2001 г. была утверждена федеральная целевая программа «Развитие судебной

системы России»¹⁶⁷, которой было предусмотрено создание ГАС «Правосудие» – системы, предназначенной для формирования единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Обеспечивая единство судебной системы России, она предназначена для повышения эффективности деятельности судов и реализации прав граждан и юридических лиц на судебную-правовую информацию. Эта комплексная система автоматизирует весь спектр деятельности судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента: судебное делопроизводство и статистику, документооборот, кадровый и бухгалтерский учет, материально-технические ресурсы, управление и т. д. При этом доступ к ее данным возможен не только для специалистов, но и для рядовых граждан.

В настоящее время данная автоматизированная система внедряется по всей территории Российской Федерации.

Информатизация правовой сферы обеспечивает упорядочение и систематизацию информационно-правовых ресурсов в правотворческой и правореализационной деятельности, что возможно только в результате активного участия государственных структур в процессах формирования и актуализации банков правовой информации.

Современная информационная система должна давать гражданам уверенность в качестве своих знаний, в реальной способности влиять на общественные процессы. Решения, оказавшиеся неверными, чаще всего бывают следствием недостатка объективной информации, а не отсутствия компетентности или неэффективного использования той имеющейся информации, которая попала в официальные информационные каналы.

Необходимо создать действенные механизмы, обеспечивающие за счет более полной правовой информированности граждан повышение эффективности права и его применения. Этой

¹⁶⁶ Ст. 6 Федерального закона от 22 декабря 2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

¹⁶⁷ Об утверждении федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы: постановление Правительства РФ от 20 ноября 2001 № 805 // Собрание законодательства РФ. – 03 декабря 2001. – № 49. – Ст. 4623. [В ред. постановления Правительства РФ № 49 от 06.02.2004 // Собрание законодательства РФ. – 16 февраля 2004. – № 7. – Ст. 520].

цели в значительной степени способствует правовая информатизация общества.

Правовая информатизация охватывает все направления деятельности органов государственной власти России и органов местного самоуправления, а также внедряется в работу всех государственных органов, организаций, предприятий и учреждений независимо от формы собственности и отдельных граждан, связанную с получением и применением правовой информации в их повседневной деятельности. Современное состояние и перспективы общественно-политического, экономического и социального развития страны требуют оперативного и качественного информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти Российской Федерации.

Формирование правовой культуры в муниципальных образованиях сегодня возможно за счет осуществления местных и региональных программ по повышению уровня правовой культуры¹⁶⁸.

На данный момент в Сахалинской области специальные программы ни на областном уровне, ни на уровне муниципальных образований не действуют. Однако действует бесплатная Правовая консультация Сахалинского государственного университета, организованная при поддержке Сахалинской областной прокуратуры и Администрации г. Южно-Сахалинска, которая предоставляет без-

¹⁶⁸ См., напр.: закон Владимирской области от 29 декабря 2005 № 223-О «О Целевой программе «Повышение правовой культуры населения Владимирской области на 2006–2010 гг.»»; постановление Курской областной Думы от 15 февраля 2007 № 270-IV ОД «Об Областной целевой программе «Повышение правовой культуры населения (правовой всеобщ) в Курской области на 2007–2008 годы»; постановление Правительства Республики Дагестан от 11 марта 2008 № 56 «О Республиканской целевой программе «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан на 2008–2010 годы». См., напр.: решение Думы города Братска от 30 марта 2007 № 307/г-Д «Об утверждении Муниципальной целевой программы «Повышение правовой культуры в муниципальном образовании «Город Братск» на 2007–2009 годы»; распоряжение администрации муниципального образования «Город окружного значения Нижневартовск» от 5 октября 2007 № 1628-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению правовой культуры молодежи города»; решение Омского городского Совета от 1 марта 2006 № 335 «Об утверждении Общегородской целевой программы «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006–2010 годы)».

возмездную правовую помощь незащищенным слоям населения.

Вполне возможно использовать опыт других регионов по разработке и реализации программ повышения уровня правовой культуры, например г. Омска.

В г. Омске успешно реализуется общегородская целевая программа «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006–2010 гг.). Целью Программы является создание условий для формирования правовой культуры граждан, системы непрерывного и последовательного правового образования, организации правового всеобща, который бы охватил более широкий круг всех слоев населения с учетом их образовательных, профессиональных, возрастных и других социальных особенностей. Указанной Программой предусматривается проведение долгосрочных и оперативных мероприятий образовательного, информационного, организационного характера, направленных на создание разнообразных форм правового просвещения и обучения граждан, муниципальных служащих, эффективного и профессионального правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления г. Омска¹⁶⁹.

Кроме разнообразных мероприятий по развитию правовой культуры в деятельности органов местного самоуправления, в г. Омске непосредственно юристами администрации оказывается правовая помощь гражданам, в отдаленные районы города осуществляются выездные приемы. Организованы «юридические клиники», где обратившихся граждан консультируют студенты старших курсов под наблюдением преподавателей.

В г. Южно-Сахалинске на базе Сахалинского государственного университета бесплатная студенческая Правовая консультация была создана в 2009 г. и действует уже четвертый год¹⁷⁰.

Кроме вышеперечисленных, в г. Омске проводятся мероприятия по изданию сборников (брошюр) и листовок на правовую тематику, в местных газетах открыты правовые рубрики, в которых специалистами администрации города даются ответы на юридические вопросы жителей, выходят в эфир телевизионные пере-

¹⁶⁹ Вижевитова, Т. А. Информация об общегородской целевой программе «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006–2010 гг.) / Т. А. Вижевитова // Культура: управление, экономика, право. – 2009. – № 4. – С. 32–34.

¹⁷⁰ Бреднева, В. С. Уровни правосознания и юридическая деятельность / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск, 2010. – С. 104.

дачи «Вы и ваше право», созданы центры правовой информации на базе муниципальных библиотек. Проводится целый комплекс мероприятий для детей школьного возраста, направленный на повышение их знаний в правовом аспекте. Значительное внимание правовому просвещению уделяется и при организации работы с родителями учеников: организуется работа клубов для родителей, дни семейных консультаций, семейные викторины, тренинги, лектории, направленные на формирование основ правовых знаний, на повышение компетентности родителей¹⁷¹.

В муниципальных образованиях Сахалинской области, а возможно, и на областном уровне, так же как в г. Омске, необходимо комплексно подойти к вопросу повышения правовой культуры островитян.

Одним из необходимых условий повышения правовой культуры населения является повышение уровня доверия к власти, поддержание взаимозаинтересованного диалога, влияющего на степень социальной активности населения, так как государственная служба как особый социальный институт выступает в качестве связующего звена между гражданским обществом и государством.

Учитывая специфику конструирования общественного мнения, необходимо демонстрировать положительные примеры взаимодействия с населением. Наличие положительного опыта сотрудничества власти и населения в большей степени способствует созданию модели открытого диалога, который оказывает помощь в повышении уровня доверия, а соответственно, и правовой активности населения. Органам власти необходимо максимально задействовать информационные, коммуникативные средства, чтобы обеспечить устойчивую, планомерную и репрезентативную информационно-коммуникативную деятельность, влияющую на формирование положительного образа власти.

Сегодня именно средствам массовой информации принадлежит важная роль в повышении нравственной и правовой культуры. Однако этот потенциал не используется в полной мере. Средства массовой информации – сильнейший общественный инструмент формирования как правовой культуры, так и правовой

антикультуры. К сожалению, следует согласиться с высказыванием о том, что российские средства массовой информации вносят большую лепту в формирование у всего населения, и у властных субъектов в том числе, неуважительного отношения к законам¹⁷².

В рамках социологического исследования правосознания сахалинцев был задан вопрос «Каким способом Вы узнаете о принимаемых и действующих законах России?». 75 % респондентов ответили: «Из средств массовой информации, преимущественно из теле- и радионовостей». 5 % получают информацию «от знакомых, родственников». Лишь 7 % опрошенных «читают официальные источники опубликования»; 13 % используют для этих целей «справочные правовые системы («КонсультантПлюс», «Гарант», «Референт» и др.)»¹⁷³.

Одним из важнейших направлений в деятельности по повышению правовой культуры является работа с молодежью.

Значительная часть молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет, обладающих избирательным правом (это 23 % от общего числа избирателей), несмотря на предоставленные им Конституцией РФ права, отличаются недостаточной гражданской активностью и негативным отношением к формированию институтов государственной власти и местного самоуправления¹⁷⁴.

Происходящие в нашей стране многочисленные перемены в духовной, политической, правовой и социально-экономической жизни оказывают влияние на процесс механизма формирования правовой культуры молодежи, стремящейся подготовить себя к самореализации в условиях формирования рыночных отношений. Очень важно не допустить безграничного влияния культа денег, карьеры, власти, вещей на умы молодежи как разлагающих ценностных потенциалов и сформировать правовую культуру, основанную на признании верховенства закона и приоритетности прав и свобод человека.

Ю. А. Зубок и В. И. Чупров, по результатам социологического исследования правовой культуры учащейся молодежи (школьники, учащиеся ПТУ, студенты техникумов и вузов), сравнив основные

¹⁷¹ Вижевитова, Т. А. Информация об общегородской целевой программе «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006–2010 гг.) / Т. А. Вижевитова. – С. 32–34.

¹⁷² Цыбулевская. О. И., Власова, О. В. Указ. соч. – С. 3–8.

¹⁷³ Бреднева В. С. Указ. соч. – С. 96.

¹⁷⁴ Чертков, А. Н. Региональный опыт функционирования молодежного парламентаризма как механизма развития правовой культуры российских избирателей / А. Н. Чертков, Н. В. Артамонова // Журнал российского права. – 2008. – № 1. – С. 52–61.

характеристики правового сознания подростков, предпочитающих получать правовые знания из учебного курса и неформальных источников (от родителей, друзей, знакомых), пришли к выводу, что решающая роль в формировании правовой культуры принадлежит именно правовому образованию¹⁷⁵.

На механизм формирования должного правового мировоззрения молодого человека, по мнению С. С. Яхонтова, оказывает влияние совокупность взаимодействующих факторов: непосредственные условия жизни, общения и работы; организованная система правового обучения и воспитания; средства массовой информации¹⁷⁶.

А потому необходимо направить все усилия государства, всего общества, в том числе и на уровне Сахалинской области, для формирования «здоровой» молодежи через формирование процесса правовой социализации, нравственно-правового воспитания.

Формирование правового государства и гражданского общества невозможно без массового активного участия граждан в этом процессе, для чего необходима четко выстроенная государственная программа повышения уровня правовой культуры. Однако такие же шаги могут быть предприняты и на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе Сахалинской области.

Необходимо проведение серьезной продуманной работы для практической реализации идей и ценностей правовой культуры, дальнейшего улучшения организации, совершенствования форм и методов работы государственного аппарата и правоохранительных органов, строгого соблюдения демократических принципов их деятельности, обеспечения достоверности и доступности выходящей информации; повышения авторитета суда, укрепления гарантий его независимости. Необходимо принятие действенных мер по неукоснительному соблюдению Конституции всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами.

Для повышения уровня правового сознания и формирования правовой культуры необходимо развивать и совершенствовать правовое воспитание и правовое обучение молодежи и правоприменителей, от которых в значительной мере зависит реальное обеспечение прав и свобод, а также и всего населения Сахалинской области.

¹⁷⁵ Зубок, Ю. А., Чупров, В. И. Указ. соч. – С. 71.

¹⁷⁶ Каландаришвили, З. Н. Актуальные проблемы правовой культуры российской молодежи / З. Н. Каландаришвили. – СПб., 2009. – С. 113.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, развитие правовой культуры – это многоэтапный, длительный процесс, касающийся самых многообразных сфер общественной жизни (право, экономика, социум).

Главные выводы заключаются в следующем. В настоящее время существуют серьезные проблемы в процессе повышения уровня правового сознания и правовой культуры граждан.

Серьезным препятствием является низкая правовая грамотность населения, неверие в потенциал права как основного регулятора общественных отношений.

Дезорганизующим фактором выступают дефекты правотворческого и правоприменительного процесса, неразвитая идеология ценностей сильного правового государства и, как результат, правовой нигилизм, отрицание нравственной основы и принципов права. Отношение к праву возможно корректировать, но для этого необходимо направить все усилия государства и общества.

В научной литературе высказывается мнение, что нельзя говорить о целенаправленном повышении правовой культуры, поскольку это естественный процесс, который нельзя форсировать. Однако государство имеет механизмы, может и должно активно действовать по созданию необходимых условий для формирования развитой правовой культуры.

Государство может содействовать распространению юридических знаний, открытому обсуждению законодательных предложений. Безошибочно и отлаженно должны действовать механизмы защиты прав человека и порицания, наказания правоприменителей, дискредитирующих статус властных публичных институтов. Ученых-правоведов необходимо активно привлекать к участию в практических семинарах для работников государственных органов. Важно развивать за счет грантовой поддержки дальнейшие научные исследования о способах повышения уровня правосознания и правовой культуры.

Особенность правовой культуры населения такого отдаленного региона, как Сахалинская область, заключается главным образом в том, что здесь сложилось многонациональное общество с разным вероисповеданием, менталитетом, моралью, социально-экономическими, политическими и правовыми традициями. Ценностно-культурные факторы, влияющие на правосознание остро-

витян, очень разнообразны. Здесь смешалась правовая культура дальневосточной, азиатской и европейской цивилизаций.

Высокий уровень правовой культуры населения области может стать одной из основ формирования гражданского общества и залогом упрочения общественного согласия. Именно поэтому на территории Сахалинской области необходимо предпринять меры по правовому просвещению населения:

- разработать и принять программу развития правовой культуры в области;
- стимулировать деятельность научных сообществ;
- продолжать внедрять в учебных заведениях дисциплины юридической направленности;
- систематически проводить научно-культурные мероприятия юридической направленности, объединяющие ученых, правоприменителей, представителей общественности;
- материально поддерживать бесплатные общественные консультации, действующие для оказания правовой помощи социально незащищенным гражданам;
- финансово поддерживать издание научно-популярной юридической литературы, брошюр, памяток, монографий, а также выход в радио- и телеэфир правовых программ;
- уделять особое внимание правовому воспитанию подрастающего поколения;
- модернизировать систему доведения законов и других правовых актов до населения, в том числе регионального и местного значения, обеспечить свободный доступ к правовой информации физических и юридических лиц.

Грамотная, взвешенная и результативная система правовой пропаганды, создание широкой системы правового воспитания и правового обучения должны быть ориентированы не только на получение юридических знаний, но и на формирование позиции в необходимости следовать правовым предписаниям, функционально пользоваться предоставленными правами. Полученные знания должны трансформироваться в прочную установку соблюдать законы, проявлять правовую активность.

Научная работа, направленная на изучение состояния правовой культуры в Сахалинской области, многогранно освещает весь комплекс проблем в данной сфере. Материал настоящего исследования может послужить основой для будущих исследований проблем отдаленных регионов и поиска возможных способов их разрешения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

I. Нормативно-правовые акты и иные правовые документы

1. Об экономических, социальных и культурных правах: Международный пакт от 16 декабря 1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

2. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (заключена в г. Париже 14.12.1960) // Ведомости ВС СССР. – 2 ноября 1962. – № 44. – Ст. 452.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. – № 7. – 21 января 2009.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3. [В ред. закона № 437-ФЗ от 29.12.2010 // СПС «КонсультантПлюс»].

5. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 17 июня 1996. – № 25. – Ст. 2954 [В ред. закона от 28.07.2012 № 141-ФЗ // Российская газета. – № 174. – 01 августа 2012].

6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – № 220. – 20 ноября 2002. [В ред. закона Федерального закона № 194-ФЗ от 27.07.2010 // Российская газета. – № 168. – 30 июля 2010].

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – № 256. – 31 декабря 2001. [В ред. закона от 28.07.2012 № 131-ФЗ // Российская газета. – № 172. – 30 июля 2012].

8. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Федерации». Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 35. – Ст. 3607. [В ред. закона № 405-ФЗ от 28.12.2010 // СПС «КонсультантПлюс»].

9. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.07.2012 № 141-ФЗ // Российская газета. – № 174. – 01 августа 2012.

10. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 16. – Ст. 551. [В ред. закона № 213-ФЗ от 24.07.2009 // СПС «КонсультантПлюс»].

11. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ // Российская газета. – № 99. – 24 мая 1995. [В ред. Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ // Российская газета. – № 172. – 30 июля. – 2012].

12. О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ // Российская газета. – № 94. – 04 мая 2010 г.

13. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ // Российская газета. – № 138–139. – 30 июля 2002. [В ред. закона от 29.04.2008 № 54-ФЗ // Российская газета. – № 95. – 06 мая 2008].

14. О ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования: Указ Президиума ВС СССР от 02.07.1962 № 254-VI // Ведомости ВС СССР. – 6 июля 1962. – № 27.

15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ // Российская газета. – № 131. – 23 июня 2004. [В ред. закона от 08.06.2012 № 65-ФЗ // Российская газета. – № 131. – 09 июня 2012].

16. О соглашениях о разделе продукции: Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ // Российская газета. – № 5. – 11 января 1996. [В ред. закона № 248-ФЗ от 19.07.2011] // Российская газета. – № 159. – 22.07.2011.

17. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 // Российская газета. – № 32. – 08 февраля 1992. [В ред. закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ // Российская газета. – № 172. – 30 июля 2012].

18. Об обеспечении доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9.02.2009 № 8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 16 февраля 2009. – № 7. – Ст. 776.

19. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6217. [В ред. закона № 123-ФЗ от 28.06.2010 // Российская газета. – 2010. – 5 июля. – № 142].

20. Об образовании: Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 // Российская газета. – № 13. – 23 января 1996. [В ред. Федерального закона от 10.07.2012 № 111-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 12 июля 2012 г.].

21. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. – № 202. – 08 октября 2003. [В ред. закона от 10.07.2012 № 110-ФЗ // Российская газета. – № 159. – 13 июля 2012].

22. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Российская газета. – № 106. – 15 июня 2002. [В ред. закона от 02.05.2012 № 41-ФЗ // Российская газета. – № 99. – 04 мая 2012].

23. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Российская газета. – № 147. – 05.08.1998. [В ред. Федерального закона от 21 июля 2011 № 252-ФЗ // Российская газета. – № 161. – 26 июля 2011].

24. О Федеральной целевой программе повышения правовой культуры избирателей и организаторов выборов в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28 февраля 1995 г. № 228 // Собрание законодательства РФ. – 06.03.1995. – № 10. – Ст. 862.

25. Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 07.03.2000 № 198 // СПС «КонсультантПлюс».

26. О Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007–2011 годы: постановление Правительства РФ от 21.09.2006 № 583 г. Москва // Российская газета. – 2006. – 1 ноября. – № 4211. – URL: <http://www.rg.ru/2006/11/01/programma-dok.html>. [В ред. постановления Правительства РФ № 703 от

10.09.2010 // Собрание законодательства РФ. – 20.09.2010. – № 38. – Ст. 4826.].

27. О Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы»: постановление Правительства РФ от 09.08.2006 № 478 // Собрание законодательства РФ. – 21.08.2006. – № 34, 3671. [В ред. постановления Правительства РФ от 27.12.2011 № 1160 // СПС «КонсультантПлюс»].

28. План мероприятий по оптимизации численности населения, проживающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем создания условий для закрепления квалифицированных кадров и выезда нетрудоспособных лиц на 2005–2010 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 20.01.2005 № 44-р) // СПС «КонсультантПлюс».

29. Об утверждении Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы: постановление Правительства РФ от 20 ноября 2001 № 805 // Собрание законодательства РФ. – 03.12.2001. – № 49. – Ст. 4623. [В ред. постановления Правительства РФ № 49 от 06.02.2004 // Собрание законодательства РФ. – 16.02.2004. – № 7. – Ст. 520].

30. Письмо Рособрнадзора № 01-44/08-01 от 12.03.2009 «О направлении Методических рекомендаций по вопросам подготовки и проведения единого государственного экзамена» // Справочная правовая система. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=87188>.

31. Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ // Российская газета. – 2005. – 26 апреля. – № 86.

32. Постановление Правительства РФ № 169 от 19.03.2002 «О Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 и до 2010 года» // Собрание законодательства РФ. – 01.04.2002. – № 13. – Ст. 1208. [В ред. постановления Правительства РФ № 801 от 21.11.2007 // Собрание законодательства РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6282].

33. Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации в 2008–2015 годах Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года») // Собрание законодательства РФ. – 21.07.2008. – № 29 (ч. II). – Ст. 3537).

34. О практике рассмотрения судами дел о защите избира-

тельных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 № 5 // Российская газета. – № 75. – 08 апреля 2011. [В ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 3 // Российская газета. – № 35. – 17 февраля 2012].

35. Минздравсоцразвития РФ от 19.08.2009 № 599н «Об утверждении Порядка оказания плановой и неотложной медицинской помощи населению Российской Федерации при болезнях системы кровообращения кардиологического профиля» // Российская газета. – № 183. – 30 января 2009.

36. Приказ Генпрокуратуры РФ от 30.10.1998 № 74 «Об утверждении Положения об аттестации работников органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации» // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. – М., 1999. [В ред. Приказа Генпрокуратуры РФ № 107 от 24.11.2006 «О внесении изменений в Положение об аттестации работников органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – № 1. – 2007].

II. Монографии, учебники, книги

37. Аграновская, Е. В. Правовая культура и обеспечение прав личности / Е. В. Аграновская. – М., 1988. – 145 с.

38. Алексеев, С. С. Общая теория права : в 2 т. / С. С. Алексеев. – М., 1981. – Т. 2. – 360 с.

39. Андриановская, И. И. Преемственность в трудовом праве (ч. 1) : монография / И. И. Андриановская. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2007. – 108 с.

40. Андриановская, И. И. Преемственность в трудовом праве (ч. 2) : монография / И. И. Андриановская. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2008. – 140 с.

41. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления / Г. В. Атаманчук. – М. : Омега-Л, 2010.

42. Барихин, А. Б. Большой юридический энциклопедический словарь / А. Б. Барихин. – М., 2007. – 792 с.

43. Бреднева, В. С. Уровни правосознания и юридическая деятельность : монография / В. С. Бреднева. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2010. – 164 с.

44. Василенко, А. И. Теория государства и права / А. И. Василенко, М. В. Максимов, Н. М. Чистяков. – М. : Норма-Инфра, 1999.

45. Васильева, Т. А. Юридическая энциклопедия / Т. А. Васильева ; отв. ред. Б. Н. Топорнин. – М., 2001. – 1272 с.
46. Величко, А. М. Нравственные и национальные основы права (сборник статей по философии и истории права) / А. М. Величко. – СПб., 2002. – 158 с.
47. Галиахметова, Р. Н. Нравственно-правовая культура инженера / Р. Н. Галиахметова. – Казань : КГТУ, 2004.
48. Дугин, А. Геополитика постмодерна. Времена новых империй. Очерки геополитики XXI века / А. Дугин. – СПб., 2007. – 382 с.
49. Ильин, И. А. Теория права и государства / И. А. Ильин ; под ред. В. А. Томсинова. – М. : Зерцало, 2008.
50. Каландаришвили, З. Н. Актуальные проблемы правовой культуры российской молодежи / З. Н. Каландаришвили. – СПб., 2009. – 171 с.
51. Кашанина, Т. В. Происхождение государства и права / Т. В. Кашанина. – М., 2004.
52. Кашанина, Т. В. Юридическая техника / Т. В. Кашанина. – М., 2007. – 510 с.
53. Кейзеров, Н. М. Политическая и правовая культура: (Методологические проблемы) / Н. М. Кейзеров. – М., 1983. – 232 с.
54. Ковлер, А. И. Антропология права : учебник для вузов / А. И. Ковлер. – М., 2002. – 480 с.
55. Котляровский, С. А. Власть и право. Проблема правового государства / С. А. Котляровский. – М., 1915.
56. Кузин, А. Т. Административно-территориальное деление, система управления и состав населения Сахалинской области / А. Т. Кузин. – Южно-Сахалинск, 2007. – 39 с.
57. Ларин, Ю. А. Теория государства и права / Ю. А. Ларин. – М. : Книжный мир, 2011.
58. Лукашева, Е. А. Право, мораль, личность / Е. А. Лукашева. – М., 1986. – 264 с.
59. Маклаков, В. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть / В. В. Маклаков. – М., 2006. – 864 с.
60. Политическая энциклопедия : в 2 т. / рук. науч. проекта Г. Ю. Семигин. – М. : Мысль, 1999.
61. Поляков, А. В. Общая теория права / А. В. Поляков, Е. В. Тимошина. – СПб., 2005. – 472 с.
62. Потапова, Н. В. Вероисповедная политика Российской империи и религиозная жизнь Дальнего Востока : монография / Н. В. Потапова. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2009.

63. Права человека и проблемы идентичности в России и в современном мире : материалы международного научно-практического симпозиума / ред. О. Ю. Малинова, А. Ю. Сунгуров. – СПб. : Норма, 2005. – 272 с.
64. Правосознание и правовое воспитание в развитом социалистическом обществе. – М. : Мысль, 1973.
65. Преступность и правопорядок в Сахалинской области. Статистический сборник (2000, 2003–2007 гг.). – Южно-Сахалинск, 2008. – 81 с.
66. Сазанова, И. В. Злоупотребление субъективным гражданским правом : монография / И. В. Сазанова. – Южно-Сахалинск : изд-во СахГУ, 2009.
67. Сапун, В. А. Конспект лекций и терминологический минимум по учебной дисциплине «Теория государства и права» : учебное пособие / В. А. Сапун, Я. В. Турбова. – СПб. : ФИНЭК, 2005. – 152 с.
68. Сырых, В. М. Теория государства и права : учебник для вузов / В. М. Сырых. – М., 2007. – 704 с.
69. Человек и общество. Обществознание / под ред. Л. Н. Боголюбова, А. Ю. Лазебниковой. – М. : Просвещение, 2008.
70. Честнов, И. Л. Правопонимание в эпоху постмодернизма / И. Л. Честнов. – СПб., 2002. – 269 с.

III. Научные статьи из сборников, журналов, коллективных монографий и продолжающихся изданий

71. «Длинный» рабочий день – ущерб здоровью и жизненно-му укладу // Черные металлы. – 2011. – № 9. – С. 65–66.
72. Алтухов, В. П. Криминологическая характеристика преступности в Сахалинской области / В. П. Алтухов // Экономика, государство, общество на современном этапе: проблемы, опыт, перспективы : материалы XIV научно-практической конференции преподавателей, аспирантов и студентов : сб. научных трудов (Южно-Сахалинск, 2–3 июня 2009 г.). – Южно-Сахалинск, 2009. – 392 с.
73. Артамонова, Н. В. Абсентеизм избирателей в контексте принципа свободных выборов / Н. В. Артамонова // Законодательство и экономика. – 2006. – № 12. – С. 18–22.
74. Байкин, И. М. Пробелы действующего законодательства: анализ прокурорской и судебной практики / И. М. Байкин // Современное право. – 2010. – № 9. – С. 40–44.

75. Беспалько, В. Г. Современное правосудие как элемент правовой культуры и объект уголовно-правовой охраны / В. Г. Беспалько // Российская юстиция. – 2008. – № 3. – С. 36–40.

76. Богданов, В. Приговоры неприкасаемым. Число уголовных дел против персон с иммунитетом за год выросло в три раза / В. Богданов // Российская газета. – 2009. – 6 февраля. – № 4844.

77. Бреднева, В. С. Место и роль массового правосознания в информационной сфере / В. С. Бреднева // Информационное право: научно-практическое и информационное издание. – 2008. – № 2 (13). – С. 30–33.

78. Бызов, Л. От кризиса ценностей к кризису институтов / Л. Бызов // Свободная мысль. – 2008. – № 4–5.

79. Васильев, А. А. Миф о низкой правовой культуре в России: проблема самоидентификации правовой системы / А. А. Васильев // Современное право. – 2009. – № 12. – С. 3–10.

80. Васильева, О. Вещдоки и свидетели / О. Васильева // Советский Сахалин. – № 162. – 8 декабря 2010. – С. 1–2.

81. Ветютнев, Ю. Ю. Правовая культура в России на рубеже столетий (Обзор Всероссийской научной конференции) / Ю. Ю. Ветютнев, А. С. Трифонов, А. С. Шириков // Право и политика. – 2001. – № 6. – С. 123–128.

82. Вижевитова, Т. А. Информация об общегородской целевой программе «Повышение правовой культуры в городе Омске» (2006–2010 гг.) / Т. А. Вижевитова // Культура: управление, экономика, право. – 2009. – № 4. – С. 32–34.

83. Вижевитова, Т. А. Повышение правовой культуры в муниципальном образовании (опыт города Омска) / Т. А. Вижевитова // Местное право. – 2009. – № 3–4.

84. Вижевитова, Т. А. Правовая культура в муниципальном образовании: понятие, природа, структурные компоненты / Т. А. Вижевитова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 15.

85. Власова, Г. Б. Правовая культура и судебная власть / Г. Б. Власова // Культура: управление, экономика, право. – 2009. – № 4. – С. 11–14.

86. Егоров, С. Н. К вопросу об административной ответственности субъектов избирательного процесса за нарушение порядка и правил проведения предвыборной агитации / С. Н. Егоров // Известия Курского государственного технического университета. – 2010. – № 4 (33). – С. 139–142.

87. Загородский, В. В. Правовая культура в контексте права избирать и быть избранным / В. В. Загородский // Общество и право. – 2010. – № 1. – С. 56–60.

88. Землин, А. И. Правовая культура современной российской молодежи / А. И. Землин // Основы государства и права. – 1999. – № 6.

89. Зубок, Ю. А. О формировании правовой культуры молодежи в России и Беларуси / Ю. А. Зубок, В. И. Чупров // Социологические исследования. – 2006. – № 6.

90. Иванников, И. А. Концепция правовой культуры / И. А. Иванников // Известия ВУЗОВ. Правоведение. – 1998. – № 3. – С. 12–16.

91. Ильяков, Д. В. Право как основа взаимоотношений гражданского общества и государства / Д. В. Ильяков, В. С. Грачев // Закон и право. – 2008. – № 3. – С. 39.

92. Карелина, И. М. Формирование образа власти в общественном сознании / И. М. Карелина // Проблемы государственного и муниципального управления: сб. научных статей. – Вып. 1. – Южно-Сахалинск, 2007. – 40 с.

93. Касаева, Т. В. Правовая культура государственных служащих как фактор повышения ответственности перед обществом / Т. В. Касаева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 4.

94. Кашанина, Т. В. Логика права как элемент юридической техники / Т. В. Кашанина // Журнал российского права. – 2008. – № 2. – С. 25–35.

95. Ким Ен Сун. Комфортность условий проживания региона как фактор трудовой миграции населения / Ен Сун Ким // Экономика, государство, общество на современном этапе: проблемы, опыт, перспективы: материалы XIV научно-практической конференции преподавателей, аспирантов и студентов: сб. научных трудов (Южно-Сахалинск, 2–3 июня 2009 г.). – Южно-Сахалинск, 2009. – 392 с.

96. Козлова, Т. А. Правовое регулирование труда работников Крайнего Севера и приравненных к Крайнему Северу местностей (динамика и развитие на современном этапе) / Т. А. Козлова // Трудовое право. – 2006. – № 12. – С. 45–49.

97. Куликов, В. Мантия онлайн. Суды внедряют электронные дела / В. Куликов // Российская газета. – № 5354 (275). – 6 декабря 2010.

98. Лапицкая, Г. М. Возможности и проблемы использования

прикладных программных продуктов в процессе анализа финансового состояния предприятия // Финансовые исследования. – 2008. – № 2. – С. 36–42.

99. Мартышин, О. В. Национальная политическая и правовая культура в контексте глобализации / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2005. – № 4. – С. 9–17.

100. Мартышин, О. В. О некоторых особенностях российской правовой и политической культуры / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2003. – № 10. – С. 25.

101. Мацук, А. М. Формирование правовой культуры населения (на примере деятельности ГАИ–ГИБДД республики Коми) / А. М. Мацук // История государства и права. – 2008. – № 23.

102. Орехович, А. В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве / А. В. Орехович // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3. – С. 13–17.

103. Пашиева, М. Н. Закон об альтернативной гражданской службе (АГС) – закон, который нужен молодежи. (Исследовательский проект) / М. Н. Пашиева // Основы государства и права. – 2005. – № 3. – С. 88–93.

104. Пашинская, И. В. Пути совершенствования юридических процедур обеспечения прав и свобод человека и гражданина / И. В. Пашинская // Правовая политика и правовая жизнь. – 2008. – № 1. – С. 129–132.

105. Ратинов, А. Р. Структура правосознания и некоторые методы его исследования / А. Р. Ратинов // Методология и методы социальной психологии. – М., 1981. – С. 184.

106. Ромашов, Р. А. Правовая культура и правовой нигилизм в молодежной среде / Р. А. Ромашов, Е. Г. Шукшина // История государства и права. – 2006. – № 2. – С. 2–8.

107. Сапун, В. А. Правовая культура и юридическая деятельность: программа спецкурса и методика преподавания / В. А. Сапун // Ленинградский юридический журнал. – 2004. – № 1.

108. Сауляк, О. П. Правовой нигилизм как инвариант отечественного правосознания / О. П. Сауляк // Российская юстиция. – 2009. – № 9. – С. 2–3.

109. Семитко, А. П. Французская кухня и политкорректность: может ли благотворительность нарушать права человека? / А. П. Семитко // Российский юридический журнал. – 2007. – № 4. – С. 7–19.

110. Смоленский, М. Б. Право и правовая культура как базо-

вая ценность гражданского общества / М. Б. Смоленский // Журнал российского права. – 2004. – № 11. – С. 73–80.

111. Смоленский, М. Б. Правовая культура, личность и гражданское общество России: формула взаимообусловленности / М. Б. Смоленский // Известия ВУЗОВ. Правоведение. – 2003. – № 1. – С. 197.

112. Тамберг, А. А. Историко-культурные причины формирования особенностей российского правосознания / А. А. Тамберг // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2008. – № 2. – С. 48.

113. Тараканов, С. Судный день / С. Тараканов // Южно-Сахалинск сегодня. – 22 апреля 2010.

114. Терешко, Ю. Северные надбавки / Ю. Терешко // ЭЖ-Юрист. – 2009. – № 24. – С. 18–21.

115. Турбова, Я. В. Правосознание и правовая культура / Я. В. Турбова // Ученые записки юридического факультета. – 2007. – № 8.

116. Туркина, О. Д. Воспитание правовой культуры в условиях построения правового государства / О. Д. Туркина // Местное самоуправление: формирование гражданского общества : материалы региональной научно-практической конференции 14–15 ноября 2005 года. – Южно-Сахалинск, 2006. – 176 с.

117. Тюгина, О. А. Проблемы реализации миграционной политики в Сахалинской области / О. А. Тюгина // Местное самоуправление: формирование гражданского общества : материалы региональной научно-практической конференции 14–15 ноября 2005 года. – Южно-Сахалинск, 2006. – 176 с.

118. Федоренко, М. П. К вопросу состояния законности и дисциплины в свете требований обращения министра внутренних дел России к сотрудникам органов внутренних дел / М. П. Федоренко, К. В. Степанов // Вестник Южно-Сахалинского филиала ДВЮИ МВД России. – 2005. – № 2. – С. 3–7.

119. Федотова, В. Русская апатия как противостояние хаосу / В. Федотова // Политический класс. – 2005. – № 1. – С. 41.

120. Цыбулевская, О. И. Правовая культура субъектов власти как фактор утверждения достоинства личности / О. И. Цыбулевская, О. В. Власова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 6.

121. Черкасов, К. В. Федеральные округа в Российской Федерации: состояние и тенденции развития / К. В. Черкасов // Законодательство и экономика. – 2009. – № 1. – С. 4–9.

122. Чертков, А. Н. Региональный опыт функционирования молодежного парламентаризма как механизма развития правовой культуры российских избирателей / А. Н. Чертков, Н. В. Артамонова // Журнал российского права. – 2008. – № 1. – С. 52–61.

123. Business Intelligence как стратегический актив в политике управления промышленным предприятием: круглый стол // Рациональное управление предприятием. – 2010. – № 4.

IV. Авторефераты и диссертации

124. Теткин, Д. В. Законность как реальное выражение права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Теткин. – Саратов, 2007. – С. 19.

V. Электронные ресурсы

125. Безработица в Сахалинской области сохраняется на уровне 1,05 % // ИА SAKH.COM. – 22 марта 2011 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/search/66873/?text=%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B8%D1%86-%D0%B0&search=search&x=0&y=0>

126. В первом полугодии 2010 года население Сахалинской области сократилось почти на 2 тысячи человек // ИА SAKH.COM. – 2 августа 2010 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/news/63479>

127. В Южно-Сахалинске распределяют путевки в детские сады // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – 3 мая 2012 г. – URL : http://www.sakhalin.info/search/75382/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%BA&search_dd=&search_mm=&search_yyyy=&search_type=&search_part=&search_rubric=&search_theme=&search_place=

128. Д. А. Медведев: президент должен контролировать и отдаленные регионы России // РИА «Новости». – 01 ноября 2010 г. – URL : <http://www.rian.ru/politics/20101101/291557420.html>

129. Завод СПГ на Сахалине обошелся участникам проекта в 3,9 млрд долл. // ИА SAKH.COM. – 2 августа 2010 г. – URL : <http://www.rg.ru/2009/02/18/zavod-stoimost-anons.html>

130. Иван Сас. Центральная Россия перетягивает население из отдаленных регионов // Независимая газета. – 13 мая 2008 г. – URL : http://www.ng.ru/society/2008-05-13/7_migranty.html

131. Игумен Кирилл (Говорун). Права человека: теология, идеология или политехнология? – URL : <http://www.rokim.org.ua/treeList?dir=102&subdir=111&page=366>

132. Кузьмин, А. Г. Концептуальная программа развития человеческого потенциала в Сахалинской области в 2007–2030. – URL : http://www.sato.ru/kuzmin/collec7/index3_3_1.htm

133. На Сахалине детские сады посещают только 54 % дошкольников // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – 11 июля 2011 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/search/69588/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%8B&x=14&y=11&search=search>

134. Очередность в детские сады на Сахалине теперь определяет компьютерная программа // Электронное периодическое издание: Sakhalin.info (Сахалин.инфо). – URL : http://www.sakhalin.info/search/77412/?text=%D0%B4%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5+%D1%81%D0%B0%D0%B4%D1%8B&search=search&b=%D0%9F%D0%BE%D0%B8%D1%81%D0%BA&search_dd=&search_mm=&search_yyyy=&search_type=&search_part=&search_rubric=&search_theme=&search_place=

135. Семитко, А. П. Как можно обсуждать незападные концепции прав человека (некоторые вопросы методологии). – URL : <http://www.politex.info/content/view/227/30/>

136. Система льгот на авиаперевозки с Дальнего Востока может быть расширена // Российская газета: Дальний Восток. – 06 декабря 2010 г. – URL : <http://www.rg.ru/2010/12/06/lgoti-anons.html>

137. Система дальней связи. Россия может взять на вооружение разработанный Францией механизм взаимоотношений с отдаленными регионами // Российская газета: спецвыпуск «Франция». – 05 июня 2009 г. – № 4926 (102). – URL : <http://www.rg.ru/2009/06/05/franciya.html>

138. Сунгуров, А. Права человека и другие близкие понятия: подходы к пониманию. – URL : <http://www.ombu.ru/node/174>

139. УВД Сахалинской области сообщает. Криминальная обстановка на Сахалине остается сложной // ИА SAKH.COM. – 30 января 2008 г. – URL : <http://www.sakhalin.info/uvd/47951>

140. Управление судебного департамента в Сахалинской области. Обзор деятельности районных (городских) судов Сахалинской области за 12 мес. 2009 года. – URL : <http://usd.sah.sudrf.ru/modules.php?name=stat&id=17>

141. Численность населения Сахалинской области продолжает снижаться // Интерфакс. – 12 ноября 2007 г. – URL : http://interfax.ru/r/B/uralFin/475.html?id_issue=1

142. Шадрина, Т. Летать с Дальнего Востока в центр за полцены теперь можно до октября / Т. Шадрина // Российская газета: центральный выпуск. – 03 августа 2009 г. – № 4965 (141). – URL : <http://www.rg.ru/2009/08/03/avialgoty.html>

143. Южно-Сахалинский городской суд Сахалинской области. Обзор статистических данных о рассмотрении уголовных, гражданских и административных дел и материалов в Южно-Сахалинском городском суде за 10 месяцев (январь–октябрь) 2010 г. – URL : http://u-sahalinsky.sah.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=3&did=5