**Кан Ен Дя**

**кандидат экономических наук, доцент**

**Особенности системы региональных счетов**

В статье проведен анализ зарубежного опыта внедрения системы региональных счетов, выявлены проблемы их адаптации и определены перспективы развития саттелитных счетов в России.

**Ключевые слова:** региональные счета, саттелитные счета, методология национальных счетов, мультипликативный эффект туризма

***Kan En Dia***

**Analysis of the market of telecommunication services in Sakhalin region**

The article analyzes the foreign experience of introducing the system of regional accounts, identifies the problems of their adaptation and outlines the prospects for the development of satellite accounts in Russia

**Keywords:** regional account, sattelite accounts, national accounts methodology, the multiplier effect of tourism

В настоящее время в большинстве развитых стран возрастает внимание к исследованиям в области региональной макроэкономики и субнациональных экономических счетов. Развитие системы региональных счетов обусловлено следующими моментами:

- во-первых, необходимостью межрегионального анализа центральными органами власти с целью выработки экономической политики центрального правительства (программ межрегионального экономического выравнивания, оценки вклада отдельных территорий в национальную экономику и т.д.);

- во-вторых, система региональных счетов является инструментом макроэкономического анализа региональных органов государственного управления в обеспечении развития региональной экономики.

Кроме того, развитие системы региональных счетов способствует совершенствованию Системы национальных счетов (СНС), которая в России все еще находится в стадии становления.

Место региональных счетов в Системе Национальных Счетов ООН.

В СНС ООН региональные счета рассматриваются в качестве одного из направлений применения методологии национального счетоводства для специальных целей. Отмечается, что:

1) региональные счета особенно важны для стран со значительными межрегиональными различиями в экономическом и национальном развитии;

2) региональные счета представляют собой весьма полезный инструмент анализа экономической политики;

3) саттелитные счета представляют собой расширение национальных (региональных) счетов двух типов, как дополнение к счету в секторе экономике с абсолютно идентичными принципами построения СНС (образование, туризм).

Мультипликативный эффект туризма – его совокупное воздействие как на национальную, так и на региональную экономику посредством рычагов управления туристическим потоком – обусловило потребность в развитии методологии национального и регионального учета туристического продукта:

- Эффект прямого воздействия туризма проявляется в формировании ВВП и влияет на количество рабочих мест в данной отрасли. Туризм – одна из крупнейших и динамичных индустрий мировой экономики, вклад которой в мировой ВВП 10,3% и которая создает не менее 260 миллионов рабочих мест. Показатели прямого воздействия учитываются в национальных счетах.

- Эффект косвенного воздействия проявляется в стимулировании (расходами туристов) доходов участников сферы туристической деятельности, предоставляющих товары и услуги (музеи, театры, кафе и тд) туристам (которые являются основным источником финансирования). Косвенное воздействие туризма значительно шире и эффективнее, что обусловило потребность в совершенствовании методологии учета туристического вклада в экономику.

Разработка нового стандарта ( TSA – Tourism Satellite Account) с 2001 г позволила

1. Вести статистику туризма как индустрии на уровне национальной экономики. Туризм стал первым видом экономической деятельности, роль которого в национальных экономиках смогли измерять с помощью мировых саттелитных счетов.
2. Одной из новаций является замена измерения экономического вклада туризма с принципа производства туристских товаров и услуг на потребление «туристского» товара – высокого спроса и общих товаров – пользующиеся малым спросом или вообще его не имеющие.
3. Сделала возможным сравнение доходности туризма с уровнем доходности других индустрий, сравнение показателей эффективности туризма в разных странах и группах стран, реальный инструмент управления сферой туризма с широким набором функций. Признан эффективным инструментом экономического анализа

Таблица - **TSA – Tourism Satellite Account - Эффективный инструмент экономического анализа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Факторы, в измерении которых актуализируется деятельность TSA | Функции TSA | Потенциал TSA |
| * Вклад туризма в национальный ВВП * Место туризма по вкладу в национальную экономику по сравнению с другими секторами * Количество рабочих мест * Уровень инвестиций в туризм и доходов от налогов и пошлин * Туристское потребление * Влияние туризма на национальный платежный баланс * Характеристика туристских трудовых ресурсов | * Совершенствование представления о роли туризма в экономической деятельности в отдельно взятой стране * Предоставление практического инструмента внесения корректив в политику развития туризма и рынок труда * Выяснение объемов вовлеченности в сферу туристской деятельности участников экономической деятельности различных областей, результаты труда которых связаны с удовлетворением туристского спроса * Формирование представлений об индикаторах прогнозов, о перспективах развития индустрии и рисках | * Исследование воздействия туризма на смежные отрасли, включая рынок труда * Разработка рамочных стандартов для организации статистического учета * Установление новых международных стандартов, одобренных Статистической Комиссией ООН * Дизайн национальной политики, нацеленной на развитие туризма * Предоставление данных об экономическом воздействии туризма на показатели национального баланса * Информирование о влиянии туризма на рынок труда |

1. Система TSA вошла в мировую практику, лидером является Канада, где впервые стали разрабатываться RSA Regional Satellite Account – версия TSA для использования в регионах и областях одной страны.
2. Грамотное использование счетов позволяет оценить доходность индустрии, сформировать стратегию и политику туризма, оценить экономический эффект управленческих решений в области туризма : так изменение визовой политики более чем в 200 стран мира создаст дополнительно 5 млн рабочих мест в странах G20, минимум прирост потока туристов 20 млн к 2015 году – это дополнительно 38 млрд $ и 560000 рабочих мест.

Таким образом, вопрос о разработке региональных счетов в той или иной стране должен решаться самой страной исходя из ее потребностей и возможностей в связи с наличием ряда методологических и информационных проблем их построения.

Методологические проблемы.

Полный набор счетов может быть построен для институциональной единицы, сектора экономики или для национальной экономики в целом. Региональная экономика не может быть представлена как сектор экономики или группа резидентных институциональных единиц, что отличает ее от национальной экономики.

Во-первых, в отличие от национальной экономики, существуют по меньшей мере две группы институциональных единиц, центр экономического интереса которых не может быть однозначно привязан к одному региону. К этим единицам в СНС-93 относятся компании, состоящие из заведений, расположенных в разных регионах («многонациональные компании») и общенациональные институциональные единицы.

Многонациональные компании в национальном счетоводстве не могут быть представлены в виде группы региональных институциональных единиц. Балансовые статьи большинства операций для многонациональных корпораций не могут быть определены на региональном уровне.

В Руководстве по Системе Национальных Счетов 1993 г. специально отмечается, что многорегиональные корпорации в экономике региона нельзя рассматривать по аналогии с многонациональными корпорациями в экономике отдельной страны, несмотря на наличие определенного сходства между этими предприятиями.

Принципиальное различие в следующем: части многонациональных корпораций, расположенные на территории той или иной страны, практически во всех случаях являются отдельными юридическими лицами и ,несмотря на нерыночный характер внутрикорпоративных сделок, могут рассматриваться в качестве полноценных институциональных единиц. Регистрация же отдельных региональных заведений многорегиональной корпорации не обязательна, практикуется редко.

Региональная привязка общенациональной институциональной единицы является более сложной задачей, поскольку в данном случае распределение центра ее экономического интереса между регионами даже теоретически сомнительно.

Некоторые экономические операции, связанные, например, с продажей услуг или выплатой заработной платы, могут быть локализованы. Вместе с тем ряд экономических операций, например выплату процентов по государственному долгу федеральным правительством, невозможно распределить по регионам. В связи с этим возникает вопрос о ведении своего рода внерегионального «национального сектора».

Во-вторых, методологическим препятствием для разработки полного набора счетов на региональном уровне является известная неопределенность ряда макроэкономических категорий применительно к региону.

Региональная экономика и национальная экономика по своим функциям не тождественны. В связи с этим некоторые экономические операции, играющие важную роль для построения Системы Национальных Счетов, либо не определены, либо имеют другое содержание на региональном уровне. Например, операции с остальным миром.

Достаточно близки по своему экономическому содержанию операции с товарами и услугами. Таким образом, торговые операции (экспорт-вывоз, импорт-ввоз) при наличии информации могут быть зафиксированы для региона в соответствующем счете.

Однако, финансовые активы, номинированные в национальной валюте, кроме официальных обязательств региональных властей, не привязаны жестко к региону, что вызывает сомнение возможность определения консолидированного внешнего долга региона как суммы внешних обязательств резидентов региона.

Следовательно, даже построенный консолидированный баланс активов и пассивов для региона как единого субъекта с учетом зарегистрированных межрегиональных товарных и финансовых потоков не является полным аналогом соответствующего документа национального уровня.

Таким образом, целесообразность перенесения полного набора стандартных счетов институционального сектора или национальной экономики на региональный уровень должна коррелировать с востребованностью полученной информации на региональном уровне, ее релевантностью в принятии управленческих решений. Только в этом случае показатели региональных счетов по своему экономическому содержанию могут быть полноценным инструментом регионального и межрегионального экономического анализа.

Проблема информационного обеспечения.

Построение региональных счетов затруднено ограниченностью, либо отсутствием достоверной информации. Наибольшие трудности вызывает оценка потоков товаров и услуг и финансовых потоков между регионами. Внешние финансовые и товарные потоки для региональных экономик играют значительно большую роль, чем для национальной экономики, поэтому отсутствие данной информации является существенной проблемой для построения региональных счетов.

Основным препятствием точной регистрации внешних торговых операций региона является отсутствие транспортной статистики в необходимом разрезе. Это одна из главных проблем построения региональных счетов на практике.

Проблема региональной привязки отдельных заведений многорегиональных компаний имеет и информационный аспект, так как отсутствуют полные данные об операциях этих компаний в региональном разрезе.

Существенной проблемой является получение региональной информации об операциях с финансовыми активами. В частности, на основе действующей в России стандартной отчетности невозможно построить баланс активов и пассивов региона в соответствии с требованиями Системы Национальных Счетов-93 и Руководства по статистике государственных финансов Международного Валютного Фонда.

Вместе с тем, даже усеченная информация может быть полезным инструментов анализа региональной экономики. Особенно ценны на региональном уровне показатели производства ВВП на душу населения, располагаемый доход, потребление домашних хозяйств, также в расчете на душу населения.

*Проблемы практики использования сателлитных счетов*

1. Отражение туристского продукта с позиции потребителя
2. Дороговизна сбора информации
3. Использование принципов построения национальных счетов не совсем точно отражает структуру индустрии
4. Использование стандарта TSA требует специальных знаний туризма
5. Доступность, достоверность, объем информации TSA

*Проблемы введения саттелитных счетов в практику в России (внедрение с 2013-2014 гг Ростуризм и краснодарский край)*

Отсутствие четкой методики оценки мультипликативного эффекта не позволяет объективно оценить роль туризма в России. Учет совокупного воздействия туризма возможен при разработке:

* математической модели мультипликатора
* методики учета туристских расходов,
* методики расчета туристского баланса в экспортно-импортных операциях
* методики учета накоплений и утечки денежных средств
* формы федерального контроля за деятельностью организаций, связанных с туризмом
* форм статистического наблюдения за расходами туристов в регионе их пребывания в рамках классификации туристских расходов принятых ВТО
* программного обеспечения для учета косвенных расходов туристов,
* проектов нормативно-правовых актов по внесению изменений в систему учета , отчетности, национальных счетов и т.д.

Оценка зарубежного опыта.

Разработка региональных счетов – сравнительно новое направление развития Системы Национальных Счетов. Главная проблема для всех стран (как упоминалось выше) – отсутствие детальной методологии построения региональных счетов в Системы Национальных Счетов ООН 1993г. Поэтому, при разработке системы национальных счетов в России, необходимо учитывать общие особенности существующих систем региональных счетов в таких развитых странах как Канада, Соединенное Королевство, где достаточно высокий уровень регионального счетоводства:

1. Наличие национальных или наднациональных стандартов ведения региональных счетов. В частности, страны Европейского союза пользуются стандартами ESA-95,96, рекомендациями Евростате, которые постоянно совершенствуются.

2. Все национальные и международные системы региональных счетов базируются на классификациях единиц региональной экономики, определениях и понятиях экономической территории, резидентства.

3. Основой всех показателей региональных счетов является оценка выпуска, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости по регионам. Состав региональных счетов включает счет производство, счета секторов домашних хозяйств и государственных учреждений, оценка валового накопления основного капитала по регионам (ESA-95).

4. Выбор методов расчета показателей региональных счетов зависит от традиций статистического наблюдения и наличия дополнительных источников информации. Например, валовая добавленная стоимость (ВДС) по регионам в Соединенном Королевстве ведется распределительным методом, в Канаде – производственным. Однако, реализация каждого метода прямым способом невозможна. В частности, оценка региональных значений Валовой Добавленной Стоимости в Канаде на 60% производится косвенным методом. Использование косвенного метода может исказить оценку региональных структурных показателей, т.к. в основе лежит распределение национальных значений показателей по регионам пропорционально индикаторам.

5. Полнота учета в региональных показателях экономических процессов, протекающих в регионах осуществляется по следующему алгоритму [1, с. 163]:

∑ВРПi=ВНП-ВрП,

где ВРП – региональные значения i-показателя,

ВНП – национальный показатель,

ВрП – величина i-показателя внерегиональной экономики.

Данный алгоритм применяется во всех развитых странах, где прямые методы расчета невозможны.

В этом состоит принципиальное отличие в подходах к оценке региональных показателей в России, где расчеты производятся самими региональными органами статистики, что не позволяет при расчете всего комплекса региональных и национальных макроэкономических агрегатов производить их согласование.

Таким образом, региональные счета, являясь составной частью СНС, не в полной мере соответствуют критериям точности оценки, принятым на национальном уровне и в ближайшем будущем будут носить в известной мере условный характер. В связи с этим в рамках СНС необходимо разработать отдельную группу стандартов для региональных счетов.

1. Система TSA вошла в мировую практику, лидером является Канада, где впервые стали разрабатываться RSA Regional Satellite Account – версия TSA для использования в регионах и областях одной страны.
2. Грамотное использование счетов позволяет оценить доходность индустрии, сформировать стратегию и политику туризма, оценить экономический эффект управленческих решений в области туризма : так изменение визовой политики более чем в 200 стран мира создаст дополнительно 5 млн рабочих мест в странах G20, минимум прирост потока туристов 20 млн к 2015 году – это дополнительно 38 млрд $ и 560000 рабочих мест.

**Литература:**

1. Татаринов А. Субнациональные счета: проблема разработки и использования в региональном анализе. – М.: ЧЭПП, 2005.
2. Г.А.Карпова, М..В. Сигов, Е.П. Шевченко Актуальные вопросы оценки влияния туризма на экономику журнал правовых и экономических исследований.